



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE
ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL
EN SALUD DE SANTIAGO DE CALI”**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

HONORABLES CONCEJALES DE SANTIAGO DE CALI:

Cordial saludo.

De la manera más atenta presento a consideración del Honorable Concejo el Proyecto de Acuerdo **“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE SANTIAGO DE CALI”**

IMPORTANCIA SOCIAL

El ejercicio de la Participación Comunitaria permite actividad ciudadana en los procesos de diagnóstico, formulación y elaboración de planes, programas y proyectos, toma de decisiones, administración y gestión, relacionados con los servicios de salud.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

A lo largo de los años contados a partir de la vigencia de la Carta Política de 1991 e inclusive de tiempo atrás, las normas posteriores incluyeron hasta la saciedad el tema de la participación ciudadana, por lo cual será suficiente el siguiente marco Constitucional y legal de esta iniciativa la que ilustre profusamente la importancia para la comunidad caleña, la expedición de un Acuerdo Municipal que mejore las posibilidades de la comunidad en las decisiones de salud.

MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL

La Constitución Política Colombiana, proferida en el año de 1.991, en su artículo 1º presenta a Colombia como un Estado Social de Derecho, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, con prevalencia del interés general, y en este marco se plantea la Participación como el medio que permite reconocer a las y los ciudadanos desde su diversidad y como sujetos políticos y que, para el caso de la formulación de la Política Publica de Participación Social en Salud, visualiza la salud desde esta perspectiva: la población tiene y ejerce unos derechos, pero a su vez, el Estado tiene la competencia de garantizar ese disfrute.

La misma Carta promueve dentro de los fines esenciales del Estado, el facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan; y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación, atendiendo a su vez la soberanía del pueblo, que la ejerce en forma directa o por medio de sus representantes, en los términos que la Constitución establece, tal como



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

lo dispone el artículo 3 ibídem.

El artículo 13 de la Carta Política establece el derecho de igualdad, donde las personas recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica. En este marco, el Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

Por garantizar el derecho de libre asociación en el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad, **el artículo 38** se encuentra íntimamente ligado con **el Artículo 40** de la misma Carta, que establece el derecho fundamental de la participación, donde todo ciudadano concurre a la conformación, ejercicio y control del poder político eligiendo y siendo elegido; tomando parte en elecciones, plebiscitos, referendos, consultas populares y otras formas de participación democrática. Revocar el mandato de los elegidos en los casos y en la forma que establecen la Constitución y la ley, Interponer acciones públicas en defensa de la Constitución y de la ley, entre otros.

El Artículo 49 ibídem, establece que le corresponde al Estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de servicios de salud a los habitantes y de saneamiento ambiental conforme a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad. También, establecer las políticas para la prestación de servicios



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

de salud por entidades privadas, y ejercer su vigilancia y control. Así mismo, establecer las competencias de la Nación, las entidades territoriales y los particulares, y determinar los aportes a su cargo en los términos y condiciones señalados en la ley, finalmente, que los servicios de salud se organizarán en forma descentralizada, por niveles de atención y con participación de la comunidad.

A su vez, **el Artículo 103 ibídem**, en el Capítulo 1 de las formas de participación ciudadana, dispone que el Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezcan.

De otra parte, y como mecanismos de protección de los derechos constitucionales, se disponen las acciones públicas que permiten la defensa de los mismos como la acción de tutela, acción popular, acción de cumplimiento, principio de la buena fe, frente a las gestiones que se adelanten ante las autoridades públicas y otras acciones y procedimientos para propugnar por la integridad del orden jurídico, y por la protección de sus derechos individuales, de grupo o colectivos, frente a la acción u omisión de las autoridades públicas.

La Carta constitucional establece la participación para la vigilancia de la gestión pública, y en este sentido dispone en el artículo 270 que se



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

organizarán las formas y los sistemas de participación ciudadana que permitan vigilar la gestión pública para que se cumpla en los diversos niveles administrativos y sus resultados.

De igual manera **el Artículo 342** dispone lo relacionado con los procedimientos de elaboración, aprobación y ejecución de los planes de desarrollo y dispondrá los mecanismos apropiados para su armonización y para la sujeción a ellos de los presupuestos oficiales. A su vez, determinará la organización y funciones del Consejo Nacional de Planeación y de los consejos territoriales, así como los procedimientos conforme a los cuales se hará efectiva la participación ciudadana en la discusión de los planes de desarrollo, y las modificaciones correspondientes, conforme a lo establecido en la Constitución.

Antes de la Constitución Nacional de 1991, **la ley 10 de 1990 por la cual se reorganiza el Sistema Nacional de Salud y se dictan otras disposiciones**, dispone en su **artículo 1º** que el Estado debe organizar y establecer las modalidades y formas de participación comunitaria en la prestación de servicios de salud, que aseguren la vigencia de los principios de participación ciudadana y comunitaria; en su Artículo 3º dispone entre sus principios, el de la Participación Ciudadana, como un deber de todos los ciudadanos para propender por la conservación de la salud personal, familiar y comunitaria, y de paso contribuir a la planeación y gestión de los respectivos servicios de salud.

En lo relativo a reglamentaciones específicas sobre *participación social en salud*, la **Ley 100 de 1993, en su artículo 153** establece entre los



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

fundamentos del servicio público de salud, rector del Sistema General de Seguridad Social, el estímulo a la Participación de los usuarios en la organización y control de las instituciones del Sistema General de Seguridad Social en Salud y del sistema en su conjunto. El Gobierno Nacional establecerá los mecanismos de vigilancia de las comunidades sobre las entidades que conforman el sistema. Será obligatoria la participación de los representantes de las comunidades de usuarios en las juntas directivas de las entidades de carácter público.

De igual manera, en el Capítulo IV de la misma ley, referida a los usuarios, dispone en los **artículos 198, 199 y 200**, la garantía de información y atención a los usuarios, evaluación periódica de la calidad del servicio y la satisfacción del usuario, y la promoción de Asociaciones de Usuarios. Para aquellas poblaciones no afiliadas al régimen contributivo, el Gobierno promoverá la organización de las comunidades como demandantes de servicios de salud, sobre la base de las organizaciones comunitarias.

Continuando con el proceso de reglamentación, se expide el **decreto 1757 de 1994** que “*reglamenta la ley 100 por el cual se organizan y se establecen las modalidades y formas de participación social en la prestación de servicios de salud, conforme a lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 4 del Decreto-ley 1298 de 1994*”, en lo pertinente, organizando y estableciendo las modalidades y formas de participación comprendiendo la participación ciudadana, entendida como el ejercicio de los derechos y deberes del individuo; y la participación comunitaria, como el derecho que tienen las organizaciones comunitarias para intervenir en decisiones de planeación, gestión, evaluación y veeduría en salud; y finalmente, la participación



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

institucional como la interacción de los usuarios con los servidores de la salud para la gestión, evaluación y mejoramiento en la prestación de los servicios en salud, que para dar cumplimiento a lo establecido en las disposiciones normativas, las entidades administradoras y prestadoras del servicio deben estimular la conformación de asociaciones, ligas o alianzas de usuarios en salud.

Por su parte, el *Decreto No. 1298 de 1994*, establece en su artículo 3º, *Participación Social dentro del Sistema General de Seguridad Social en Salud* estimulando la participación de los usuarios en la organización y control de las instituciones del Sistema General de Seguridad Social en Salud, concertación, calidad. El sistema establecerá mecanismos de control a los servicios para garantizar a los usuarios calidad en la atención oportuna, personalizada, humanizada, integral, continua y de acuerdo con estándares aceptados en procedimientos y práctica profesional.

En el nivel municipal se expidió el **Acuerdo Municipal No. 106 del 2003** “*por el cual se descentraliza la prestación de servicios de salud del primer nivel de atención del municipio de Santiago de Cali, mediante la creación de las Empresas Sociales del Estado –ESEs- del municipio de Santiago de Cali*”, que en su **artículo 5º** establece que en cumplimiento de su función, las Empresas Sociales del Estado deberán entre otras: garantizar los mecanismos de participación ciudadana y comunitaria establecidos por la ley y los reglamentos. En tal sentido, también se dispone en su artículo 10 respecto a la estructura básica que incluye tres áreas, en la que se encuentra la de atención al usuario que comprende la responsabilidad de definir y direccionar las políticas institucionales de atención, de la proyección de recursos necesarios para el efecto, de la definición y aplicación de normas y



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

protocolos de atención y la dirección y prestación del servicio.

Respecto a otras disposiciones, **la ley 134 de 1994**, mediante la cual se dictan normas sobre mecanismos de participación ciudadana, en su **artículo 100** consagra la creación de las veedurías ciudadanas o juntas de vigilancia en el ámbito nacional, con el fin de vigilar y controlar la gestión pública y los recursos públicos.

A su vez, **la ley 136 de 1994**, por medio de la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios, señala en su **artículo 142** el deber de promover la Formación Ciudadana por parte del Alcalde, concejales, ediles, personeros, contralores, instituciones de educación, medios de comunicación, partidos políticos y las organizaciones sociales para el conocimiento, promoción y protección de los valores democráticos, constitucionales, institucionales, cívicos y especialmente el de la solidaridad social de acuerdo con los derechos fundamentales; los económicos, los sociales y culturales; y los colectivos y del medio ambiente. Y en su **artículo 167** que los organismos de control fiscal vincularán a la comunidad en la realización de su gestión fiscal en las entidades sujetos de control con el propósito de garantizar que la función del Estado esté orientada al bien común y sus recursos están dirigidos al beneficio social.

La ley 80 de 1993, en el ejercicio de la actividad contractual pública, en el **artículo 66** y en concordancia con otras disposiciones vigentes, establece que todo contrato que celebren las entidades estatales estará sujeto a la vigilancia y el control ciudadano, donde asociaciones cívicas, comunitarias,



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

de profesionales, benéficas o de utilidad común tienen la facultad de denunciar ante las autoridades competentes las actuaciones, hechos u omisiones de los servidores públicos o de los particulares involucrados en el proceso de contratación. De igual forma establece como obligación de las autoridades competentes brindar el apoyo, la colaboración y el suministro oportuno de la documentación e información que deben prestar para que los ciudadanos puedan cumplir con esta tarea.

De otro lado, la **ley 489 de 1998**, sobre organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional, establece en sus **artículos 32 y 33** que todas las entidades y organismos de la Administración Pública tienen la obligación de desarrollar su gestión acorde con los principios de democracia participativa y democratización de la gestión pública. Para ello podrán realizar todas las acciones necesarias con el objeto de involucrar a los ciudadanos y organizaciones de la sociedad civil en la formulación, ejecución, control y evaluación de la gestión pública, convocando audiencias públicas, Incorporando a sus planes de desarrollo y de gestión las políticas y programas encaminados a fortalecer la participación ciudadana; difundiendo y promoviendo los mecanismos de participación y los derechos de los ciudadanos; Incentivando la formación de asociaciones y mecanismos de asociación de intereses para representar a los usuarios y ciudadanos; apoyando los mecanismos de control social que se constituyan; aplicando mecanismos que brinden transparencia al ejercicio de la función administrativa.

La misma Ley, y con el propósito de fortalecer los mecanismos participativos y democráticos en el ejercicio del control ciudadano a la gestión pública, en



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

sus **artículos 34 y 35**, refuerza el marco legal, al definir que cuando los ciudadanos decidan constituir mecanismos de control social a las entidades públicas, especialmente a través de la creación de veedurías ciudadanas, la administración está obligada a brindar el apoyo requerido para el ejercicio de este control. De igual forma establece el apoyo de las autoridades de control y de carácter judicial para el conocimiento y la resolución de los hechos que les sea presentados por dichas veedurías que deberán tener en cuenta los siguientes aspectos: Eficacia de la acción de las veedurías, acceso a la información, formación de veedores para el control y fiscalización de la gestión pública.

La ley 190 de 1995 en concordancia con **la ley 1474 del 2011** pretende preservar la moralidad en la administración pública y fijar disposiciones con el fin de erradicar la corrupción administrativa.

Igualmente existen lineamientos de racionalización de trámites y procedimientos administrativos establecidos en las **Leyes 87 de 1993, 489 de 1998, 872 de 2003 y 962 de 2005, Decreto 2150 de 1995 y Decreto Nacional 019 de 2012** entre otras disposiciones, en la intención de generar espacios de modernización en la prestación de los servicios enfocados hacia la satisfacción integral de los ciudadanos.

La ley 850 de 2003 reglamentaria de las veedurías ciudadanas como mecanismo democrático de representación de los ciudadanos o de las organizaciones sociales para ejercer la vigilancia sobre la gestión pública, asigna responsabilidades a las Entidades del Estado con la conformación de la Red Institucional de Apoyo a las veedurías; estas son: Procuraduría



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

General de la Nación, Contraloría General de la República, Defensoría del Pueblo, Ministerio del Interior, Departamento Administrativo de la Función Pública, Escuela Superior de Administración Pública y organismos de Planeación de los diferentes nivel.

La ley 715 del 2001, en su Artículo 44, establece como competencias de los municipios, el dirigir y coordinar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el ámbito de su jurisdicción, para lo cual cumplirán las siguientes funciones, sin perjuicio de las asignadas en otras disposiciones: 44.1.4. Impulsar mecanismos para la adecuada participación social y el ejercicio pleno de los deberes y derechos de los ciudadanos en materia de salud y de seguridad social en salud.

A su vez, la ley 1122 en su artículo 37, establece como uno de los ejes del Sistema de Inspección, Vigilancia y Control de la Superintendencia Nacional de Salud, el de atención al usuario y participación social, con el objetivo de garantizar el cumplimiento de los derechos de los usuarios en el Sistema General de Seguridad Social en Salud, así como los deberes por parte de los diferentes actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud; de igual forma promocionar y desarrollar los mecanismos de participación ciudadana y de protección al usuario del servicio de salud.

En este sentido y dando cumplimiento a lo dispuesto en el **artículo 37**, se expide el **Decreto 1018 de marzo de 2007** del Ministerio de Protección Social que define como uno de los objetivos de la Superintendencia Nacional de Salud: *Promover la participación ciudadana*. Define además, dos



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

funciones especialmente relacionadas con este objetivo: *Diseñar las estrategias de promoción de la participación ciudadana en las actividades de inspección, vigilancia y control de la Superintendencia y ejercer la inspección, vigilancia y control sobre el cumplimiento de los derechos en salud de los usuarios del Sistema General de Seguridad Social en Salud.*

El mismo **Decreto 1018 de marzo de 2007**, también estructuró la Superintendencia Delegada para la Protección al Usuario y la Participación Ciudadana, la cual cuenta con una serie de funciones especialmente dirigidas al cumplimiento de Inspección, Vigilancia y Control en relación con la garantía del derecho a los usuarios del SGSS y la participación ciudadana en materia de vigilancia y control, ratificado a través de la Circular Única Externa No. 047 de noviembre del 2007 modificada por la Circular 49 del 2008, que instan a los actores del Sector Salud al cumplimiento de la normatividad relacionada.

La ley 1438 del 2011, por medio de la cual se modifica el Sistema General de Seguridad Social en Salud, reitera dentro de los principios del SGSSS la PARTICIPACIÓN SOCIAL, como la intervención de la comunidad en la organización, control, gestión y fiscalización de las instituciones y del sistema en conjunto. De igual manera y refiriéndose al Sistema de Atención Primaria en Salud, establece que el mismo se regirá por principios como universalidad, interculturalidad, igualdad y enfoque diferencial, atención integral e integrada, acción intersectorial por la salud, participación social comunitaria y ciudadanía decisoria y paritaria, calidad, sostenibilidad, eficiencia, transparencia, progresividad e irreversibilidad. A su vez, dispone en su **artículo 109**, la obligatoriedad de audiencias públicas de entidades



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

promotoras de salud y empresas sociales del estado por lo menos una vez al año involucrando a los ciudadanos y organizaciones de la sociedad civil en la formulación, ejecución, control y evaluación de su gestión.

Por otro lado, **en el 136 ibídem**, se dispone que el Ministerio de la Protección Social definirá una Política Nacional de Participación Social que tendrá como objetivos: Fortalecer la capacidad ciudadana para intervenir en el ciclo de las políticas públicas de salud: diseño, ejecución, evaluación y ajuste; Promover la cultura de la salud y el autocuidado, modificar los factores de riesgo y estimular los factores protectores de la salud; Incentivar la *veeduría* de recursos del sector salud y el cumplimiento de los planes de beneficios; participar activamente en los ejercicios de definición de política; participar activamente en los ejercicios de presupuestación participativa en salud; Defender el derecho de la salud de los ciudadanos y detectar temas cruciales para mejorar los niveles de satisfacción del usuario; y que de conformidad con lo dispuesto en el **artículo 60 de la Ley 1438 del 2011**, el Ministerio de la Protección Social elaborará un Plan Decenal de Salud Pública a través de un proceso amplio de participación social y en el marco de la estrategia de atención primaria en salud.

Finalmente, **la ley 1438 del 2011** define la financiación del Defensor del Usuario en Salud de que trata el artículo **42 de la Ley 1122 de 2007**, y en el **artículo 139** establece los deberes y obligaciones de los usuarios del Sistema de Seguridad Social en Salud que deberán cumplir las siguientes: Procurar en forma permanente por el cuidado de la salud personal y de la familia y promover las gestiones del caso para el mantenimiento de las adecuadas condiciones de la salud pública; participar en las instancias de



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

deliberación, veeduría y seguimiento del sistema; hacer uso, bajo criterios de razonabilidad y pertinencia, de los mecanismos de defensa y de las acciones judiciales para el reconocimiento de derechos dentro del sistema; participar en los procesos de diseño y evaluación de las políticas y programas de salud; así como en los ejercicios de presupuestación participativa en salud.

Por otro lado, y tratándose del establecimiento de las bases para las políticas gubernamentales, se desarrolla el **artículo 342 de la Constitución Política Colombiana** con la expedición de la **ley 152 de 1994**, respecto a los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo.

En cumplimiento de la **Resolución 425 del 2008**, emanada del Ministerio de Protección Social, que define la metodología para la elaboración, ejecución, seguimiento, evaluación y control del Plan de Salud Territorial, y las acciones que integran el Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas a cargo de las entidades territoriales, la Secretaria de Salud Pública Municipal identifica entre los problemas relacionados con el eje de salud pública y de promoción social la débil participación social y, define metas para mejorar esta situación en el territorio, fijándose en el eje de salud pública la meta de *Política Pública de Participación Social en Salud* construida, socializada e implementada en el sistema municipal de seguridad social en salud.

Para efectos de esta política, se entiende el derecho a la salud como la posibilidad de los sujetos y los colectivos de vivir una vida digna y el ejercicio de la ciudadanía en unas reales condiciones de respeto y autonomía.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

Se hace necesario entonces, contar en el Municipio de Santiago de Cali con una Política Pública de Participación Social en Salud, que oriente las acciones públicas y privadas de todos los actores y sectores del desarrollo social en pro de un ejercicio de ciudadanía activa y efectiva por la Salud y la Calidad de Vida de nuestra población.

La Resolución 4145.21-015 del 18 de enero del 2011 de la Secretaría de Salud, define el procedimiento y responsabilidad para dar cumplimiento a las competencias de Inspección, Vigilancia y Control del ente rector del Sistema Municipal de Seguridad Social en Salud.

Finalmente refiero la presencia de la *participación comunitaria* en el **Acuerdo 326 de 2012 o Plan de Desarrollo Municipal “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI 2012 – 2015: CaliDA UNA CIUDAD PARA TODOS”**.

El Artículo 1º consagra, en el propósito de alcanzar la *visión* del Plan, que “... Para lograrlo, no limitaremos la acción ciudadana, sino que la estimularemos y la apoyaremos, porque nuestra visión es que Cali sea una ciudad equitativa, amable, competitiva y segura”.

En **el Artículo 2º** de PRINCIPIOS Y VALORES DE LA GESTIÓN PÚBLICA, consagra que sus líneas estratégicas de acción *se encuentran enmarcadas dentro de un modelo de conducta de la sociedad que se desea promover*, y para ello en los que lo rigen, se registra como principio guía que el ser humano, individual y colectivamente, está por encima de todo, y que se trabajará porque se respeten sus derechos y se cumplan sus deberes, porque un mayor bienestar comunitario sea el



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

reflejo del desarrollo integral de la ciudad.

En ese orden de ideas, se aprecia como *principio* en el **Artículo 2º** del Plan, un modelo de acompañamiento ciudadano que permita la verdadera participación y cooperación en la gestión de gobierno. **En su numeral 4º** de *principios*, el Plan de Desarrollo 2012-2015 anuncia que se consolidará una administración de lo público enfocada a los resultados que propugne por una relación clara y transparente con los ciudadanos, *de manera tal que permita la más amplia participación democrática en la gestión de los destinos de la ciudad.*

“Siempre se actuará de cara al ciudadano, se propiciarán los espacios para la participación ciudadana en la gestión de los destinos de la ciudad y se promoverá la realización del control social a la gestión de lo público. También, se velará porque exista la debida armonía y coherencia entre las actividades que realicen las diferentes entidades del municipio y los demás entes territoriales”, remata el principio No. 4 del Artículo 2º del Plan.

Por último, se anexa la certificación sobre el impacto fiscal en el marco fiscal de mediano plazo de la presente iniciativa, expedido por el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal

Con esta motivación queda en manos de la Honorable Corporación el trámite de la presente iniciativa.

Atentamente,

RODRIGO GUERRERO VELASCO
Alcalde De Santiago De Cali



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

EL CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus facultades legales y constitucionales, en especial las conferidas por los artículos 312 y 313, de la Constitución Política de Colombia y por la Ley 136 de 1994, modificada por la Ley 1551 de 2012

ACUERDA:

**TITULO I
ADOPCION Y DEFINICION DE LA POLITICA PÚBLICA DE
PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD**

**CAPITULO I
ADOPCION**

ARTÍCULO 1. Adóptese la Política Pública de Participación Social en Salud (PPPSS), que orientará las acciones públicas y privadas de todos los actores y sectores del desarrollo social en pro de un ejercicio de ciudadanía activa y



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

efectiva por la Salud y la Calidad de Vida de quienes habitan en Santiago de Cali, fortaleciendo las y los actores, las instancias o escenarios y los contenidos de la participación social por el derecho a la salud, en el marco del Estado Social de Derecho.

**CAPITULO II
OBJETIVOS, VALORES Y PRINCIPIOS**

ARTÍCULO 2. OBJETIVOS. Los objetivos de la Política Pública de Participación Social en Salud (PPPSS) de Santiago de Cali son los siguientes:

Propósito Superior:

Fortalecer ejercicios de ciudadanía en torno a la participación social por el derecho a la salud, en el marco del Estado Social de Derecho.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

Objetivos Específicos:

1. Lograr que la Participación Social en Salud (PSS) obedezca a una visión de ciudad región en el marco del derecho individual y colectivo a la salud, construida con la participación de los diversos sectores, instituciones y comunidades a nivel municipal y local.
2. Generar condiciones políticas y administrativas para la Participación Social (PS) que faciliten su promoción y desarrollo en las comunidades e instituciones.
3. Fortalecer la articulación interinstitucional, intersectorial y comunitaria en torno a espacios e iniciativas estratégicas, sólidas, continuas e integradoras de Participación Social en Salud (PSS).
4. Mejorar las capacidades para decidir y actuar de los actores comunitarios e institucionales en Participación Social (PS) desde la perspectiva de derechos en salud individuales y colectivos.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

**ARTÍCULO 3. VALORES ORIENTADORES DE LA POLITICA PÚBLICA DE
PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD-PPSS**

Son valores de la PPPSS:

- **La dignidad humana:** Se reconoce y valora en las personas su condición humana, con derechos y obligaciones, sea en su calidad de usuario u organizaciones que trabajan por la salud o en su calidad de actor institucional. En cumplimiento de uno de los fines esenciales del Estado de promover la participación social y en cumplimiento del decreto del 1757 de 1994, las Entidades de Salud, la administración municipal y órganos de control, promoverán la organización de las y los usuarios y reconocerán el ejercicio de los representantes de los mismos.
-
- **La autonomía:** Las organizaciones sociales, comunitarias, de veeduría y redes sociales que trabajen por el derecho a la salud cumplirán



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

sus funciones y actividades dentro de sus respectivos marcos legales y ejerciéndolas con independencia.

- **La solidaridad:** Las asociaciones de usuarios y demás organizaciones sociales y comunitarias que trabajan por la salud, se articularan de manera armónica, complementaria y de respaldo en pro de la defensa de los intereses y derechos en salud de la población.
- **La transparencia:** En los procesos de planeación y en la ejecución de los recursos de la Salud, las Instituciones de Salud, el ente territorial y órganos de control incluirán la participación de las mismas organizaciones en las decisiones, y en ejercicios de control social. Las y los actores institucionales y comunitarios que trabajan por la salud, respetaran y garantizarán la primacía del interés socio colectivo sobre el particular en el cumplimiento de sus funciones.

Todas las acciones de PSS responderán a las necesidades de la comunidad y serán conocidas y difundidas en diversos escenarios, los representantes institucionales y comunitarios rendirán cuentas ante la comunidad de su



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

ejercicio y sus resultados.

- **La Ética:** los actores institucionales y sociales de la PSS como individuos, apelaran en sus actos a la conciencia del ejercicio del bien, evaluando que lo que cada uno puede, debe hacer y logra hacer se oriente por el principio del bien común.
- **La justicia social:** Las acciones de participación social en salud promoverán la accesibilidad, calidad, equidad, oportunidad, pertinencia, continuidad y el uso del derecho en el ejercicio de la participación social en salud de los actores involucrados.

**ARTÍCULO 4. PRINCIPIOS ORIENTADORES DE LA POLITICA PÚBLICA
DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD**

Son principios de la PPPSS:

- **Democracia Participativa:** Con un criterio distinto de la relación entre poder, sociedad y Estado, en el entendido que los actores sociales y comunitarios logren una expresión ciudadana materialmente efectiva,



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

incidiendo en las deliberaciones y toma de decisiones por una salud integral, ejerciendo los derechos ciudadanos dentro de unas garantías dispuestas por los diferentes actores institucionales conforme la normatividad vigente.

- **Construcción de ciudadanía:** Como compromiso individual y colectivo de las y los actores institucionales, sociales y comunitarios para el reconocimiento e inclusión de la perspectiva étnica, cultural y de género en los procesos de PSS, que permitan a su vez, fortalecer la promoción de nuevos liderazgos, con especial énfasis en la juventud. La práctica de una ciudadanía diferenciada conducirá al reconocimiento de la diversidad y el pluralismo en el disfrute de los derechos.
- **Concertación social por una salud integral:** Los planes, programas y proyectos en las entidades de salud públicas, privadas, mixtas y solidarias, y de la administración municipal, serán concertados y definidos con la comunidad organizada que trabaja por la salud, especialmente con las Asociaciones de Usuarios.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

- **Bienestar Social:** Las acciones de PSS siempre tendrán como objetivo, desde el referente de salud integral, mejorar los factores que participan en la calidad de vida de las personas y que hacen que su existencia posea todos aquellos elementos que dé lugar a la tranquilidad y la satisfacción humana.
-
- **Articulación Interinstitucional e intersectorial:** Los actores del sistema municipal de seguridad social en salud promoverán entre sí la concertación y el desarrollo de acciones de PSS pensadas de manera colectiva con participación de las diversas instituciones y sectores que intervienen de manera directa o indirecta en el ejercicio de la PSS.

**TITULO II
ESTRUCTURA DE LA POLITICA PÚBLICA DE
PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD**



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

**CAPITULO I
CONCEPTOS BASICOS**

Artículo 5: CONCEPTOS BÁSICOS. Son conceptos básicos en la definición y adopción de esta Política Pública Municipal los siguientes:

Participación Social en Salud: Es el empoderamiento de las y los ciudadanos de las acciones sociales y políticas que buscan que individuos, grupos sociales y organizaciones actúen sobre sus condiciones de existencia y orienten su gestión hacia el mejoramiento de la calidad de vida y la salud de la población. Dichas acciones, producto de la interacción entre la comunidad, las instituciones de salud y otros sectores del desarrollo social, incluyen la participación en los procesos de planeación, ejecución, evaluación y control de la gestión por la Salud.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

Enfoque de Derecho de la PPPSS: El derecho a la salud es la accesibilidad de las y los ciudadanos y los colectivos de vivir una vida digna y el ejercicio de la ciudadanía en unas reales condiciones de respeto y autonomía. Se trasciende al concepto de la salud como derecho y no solo como un servicio.

Enfoque de determinantes: Los determinantes son un conjunto de factores que inciden en el estado de salud de los individuos y de las poblaciones. El enfoque de determinantes plantea que los resultados en salud de los individuos, grupos y colectividades, dependen de la interacción de múltiples y complejos factores que afectan positiva o negativamente la Salud. Los Determinantes Sociales de la Salud (DSS) incluyen el conocimiento de las “causas de las causas” porque comprenden lo relativo a: Inequidad, pobreza, exclusión, marginación. Son las causas de las precarias o limitadas condiciones de salud

Línea de acción: Para efectos de esta política, se entiende como la conjunción de una serie de intenciones orientadas a responder a las necesidades, derivadas en función de la solución de problemas estructurales



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

que comparten la misma naturaleza, para diseñar, sostener y ejecutar un conjunto de estrategias de intervención, impulsadas desde el más alto nivel de decisión y con una perspectiva transversal a las organizaciones sociales.

Estrategia: Es el elemento que resulta más esencial para que en cada línea de acción se alcancen los mayores resultados; es relativamente estable durante un período determinado y afecta a todas las organizaciones que actúan en el tema de la participación social en salud.

Políticas Públicas: Es el conjunto sistemático y coherente de principios, objetivos y planes de acción que identifican, comprenden y atienden la problemática de una sociedad o realidades de una población o comunidad, con el fin de darle solución o mejorar las condiciones de vida, a partir de la acción colectiva.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

CAPITULO II

**LINEAS DE ACCION DE LA POLITICA PÚBLICA
DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD**

Artículo 6. Líneas de Acción de la Política Pública de Participación Social en Salud. Son líneas de acción para la operación de esta política las siguientes:

1. Generación de condiciones y capacidades que cualifiquen el ejercicio de la participación social en salud.

Dirigida a fortalecer y mejorar el compromiso del Estado y las instituciones con las organizaciones sociales, a través de la promoción de conocimientos y habilidades en quienes ocupan espacios de representación, a fin de que desarrollen capacidades para incidir de manera efectiva en la toma de decisiones y de la destinación de los recursos económicos y materiales



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

suficientes para desarrollar los objetivos y propuestas planteadas por las comunidades en el tema de participación social en salud. También busca generar condiciones que faciliten el logro de los resultados al talento humano que dinamiza los procesos de participación social, desde el rol que desempeña como actor institucional (gubernamental y no gubernamental) o como actor comunitario.

Con la implementación de esta línea se pretende mejorar las capacidades para decidir y actuar de los actores en PS (comunitarios e institucionales), desde la perspectiva del conocimiento y ejercicio de deberes y derechos en salud -tanto individuales como colectivos-. Se trata de promover liderazgos colectivos y que la participación que se realice, sea continua y especializada, no dispersa y fragmentada.

2. Construcción de ciudadanía incluyente y participativa

Dirigida a desarrollar e institucionalizar un enfoque de la participación social en salud, centrado en intereses colectivos bajo principios como la equidad y



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

la justicia social, articulados con el marco filosófico del modelo de salud para Cali.

Se pretende con esta línea de acción, lograr que la PSS obedezca a una visión de ciudad región en el marco del derecho individual y colectivo a la salud, construida con la participación de diversos sectores, instituciones y comunidades, donde los procesos de PSS respondan a las características, necesidades y demandas de las organizaciones sociales y comunidad en general.

En consecuencia, la estrategia de *pedagogías activas* apoyará también esta línea de acción, en la medida en que los procesos de renovación de metodologías, enfoques, contenidos y prácticas para el ejercicio de la promoción y desarrollo de la participación social, vinculando a la academia, las ONG`s, el sector gubernamental y actores comunitarios en salud, promoverán la construcción incluyente de ciudadanía.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

La práctica de una ciudadanía diferenciada conducirá al reconocimiento de la diversidad y el pluralismo en el disfrute de los derechos.

3. Fortalecimiento a Redes que respondan a prioridades municipales y locales

Existen en Santiago de Cali organizaciones que trabajan en redes y que, respondiendo a la diversidad de participantes de los diferentes sectores no gubernamentales o comunitarios y de la administración municipal, han logrado posicionar un trabajo que de manera disciplinada permite presentar resultados. Por lo anterior, se institucionalizaran acciones que permitan la articulación intersectorial, interinstitucional y comunitaria y el establecimiento de alianzas para optimizar recursos humanos, administrativos y financieros.

Con esta Línea de la Política se pretende visibilizar el ejercicio articulado de empoderamiento de las y los actores que participan en el Sistema municipal de seguridad social en salud y de otros sectores que tienen que ver con el



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

desarrollo social, aumentando la interlocución efectiva entre la institucionalidad y las diferentes redes y organizaciones sociales y comunitarias que propenden por el derecho a la salud.

Se continuará con la apuesta de consolidar el trabajo de las redes promovidas desde la perspectiva de la Secretaria de Salud (red amigos del ambiente, mesas de participación, mesa de concertación rural, entre otras), así como la integración a redes constituidas por otros, pero identificadas con un modelo de salud que asume el enfoque de determinantes sociales¹.

**4. Consolidación de estructuras institucionales y condiciones que
faciliten la participación social, teniendo en cuenta los determinantes
sociales de la salud**

Actualmente y desde la operación del SGSSS, la participación social no se visualiza como un componente fundamental del funcionamiento del mismo.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

En consecuencia, se requiere posicionar el tema en el ámbito municipal y apoyarlo con recursos de diverso tipo a partir de la concertación de visiones e intereses, pensados colectivamente bajo principios compartidos y desde las situaciones estructurales generadoras de los problemas de salud y de los factores protectores. La Política Pública de Participación Social en Salud será parte de la solución, en la medida en que sea desarrollada en las diversas vigencias del plan de desarrollo municipal.

Esta línea pretende ampliar el enfoque conceptual y operativo de PSS hacia los fines y la gestión en salud, desde *una perspectiva de derechos y de determinantes sociales de la salud*, comprendiendo la salud en sí misma, sin tener que recurrir a la enfermedad para explicarla y superando su reducción a la prestación de servicios. Se trata de consolidar un enfoque de la salud que pase de un simple estado de bienestar, a desarrollar el concepto de la salud como resultante de un proceso permanente y dinámico del ser social, que tiene como objetivo el gozo pleno de vivir y que desde el plano del bienestar creciente, debe conducir al ser humano a la plenitud vivencial, que solo estará limitada por el transcurso natural del ciclo vital (se dará desarrollo



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

al concepto implementado en el modelo de Salud de Santiago de Cali).

Se pretende desarrollar orientaciones políticas, estratégicas, participativas en PSS, incluyentes, continuas y de mediano y largo plazo, articuladas a los planes, programas y proyectos del gobierno, de las corporaciones públicas del Municipio y de las organizaciones.

CAPITULO III

**ESTRATEGIAS DE LA POLITICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL
EN SALUD**

Articulo 7. Son estrategias de la Política Pública de Participación Social en Salud:

- **Pedagogías activas, renovadoras de conceptos, métodos y prácticas para la promoción y el ejercicio de la PSS**



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

El desarrollo de acciones pedagógicas conceptuales y de intercambio de experiencias dentro de un proceso de formación integral, promoverá la generación de sujetos políticos (ciudadanas y ciudadanos que conocen y apropian sus derechos y deberes) y, a su vez, la formación de ciudadanías activas, críticas, participativas, propositivas, que fortalezcan los vínculos sociales. Tanto los ciudadanos integrantes de diversas organizaciones sociales como los que se desempeñan como responsables de la promoción de la PSS, serán sujetos de las acciones de pedagogía activa que se desarrollen en el municipio.

Como cada acción formativa persigue unos objetivos distintos, se requiere poner en práctica metodologías diferentes, porque sólo así los contenidos serán adquiridos con un alto nivel de eficacia y eficiencia. Las metodologías diseñadas y desarrolladas por quienes orienten el proceso formativo, partirán del apoyo de métodos didácticos básicos, que pueden ser aplicados linealmente o de forma combinada, garantizando la intervención efectiva sobre las relaciones humanas y sobre las prácticas de PSS.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

Se gestionaran convenios interinstitucionales para desarrollar proyectos basados en investigación aplicada, que faciliten la innovación y el desarrollo de tecnologías (objetivos, contenidos y procesos de enseñanza-aprendizaje) en torno a la PSS.

- **Promoción de nuevas prácticas de liderazgo**

Se pretende con esta estrategia la ampliación de las bases comunitarias y la renovación de cuadros directivos de las organizaciones sociales y comunitarias.

Se buscará establecer alianzas con el sector educativo para constituir semilleros juveniles de participación social en salud en espacios escolares y universitarios, buscando generar una base de potenciales que renueve y amplíe la base actual. De igual manera, se realizará acompañamiento técnico a los líderes comunitarios para generar acciones que permitan visibilizar, respetar y potencializar la autonomía de las organizaciones sociales y



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

comunitarias.

Esta estrategia se conecta directamente con la de *pedagogía activa* y la de *formación ciudadana*, pues se espera que sus resultados potencien nuevas prácticas de liderazgo.

- **Información y comunicación para la toma de decisiones en PSS**

Se promoverá y fortalecerá una comunicación democrática, incluyente, participativa y alternativa en ejercicio del derecho a *la libre expresión y al acceso a la información, como condición previa para la materialización del derecho a la salud, bajo el enfoque de los determinantes sociales.*

Se desarrollarán acciones comunicativas a nivel interno de la Secretaria, entre las Instituciones, hacia la sociedad en general, y específicamente, las que incentiven dinámicas de participación ciudadana y comunitaria para la toma de decisiones, difundiendo planes, programas y proyectos en salud e iniciativas de participación social en salud en los medios comunitarios y



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

alternativos escritos, hablados, audiovisuales o electrónicos, igualmente difundiendo las experiencias exitosas en defensa y promoción del derecho a la salud.

Se diseñará un Programa de Comunicación desde la Secretaria de Salud Pública Municipal, que tendrá en cuenta los diversos públicos involucrados en el ejercicio de la PSS y desarrollará estructuración, síntesis y análisis de la información, permitiendo detectar y evidenciar problemas, atender las diversas concepciones y percepciones personales y de los colectivos sociales y promover la renovación de las prácticas dirigidas a exigir los derechos en salud.

Se promoverá e implementarán mecanismos y productos de comunicación interinstitucional como separatas de actualización normativa y jurisprudencial, intercambio de información y de experiencias institucionales y comunitarias, promoviendo a su vez la democratización de la información, vista como acceso a la información y acceso a los canales de comunicación para apropiación, uso y difusión.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

Se liderará el archivo de procesos de participación social en salud a través de la implementación del Centro de Documentación escrito y virtual, como fuente de información permanente para las comunidades, instituciones y público en general, en la idea de identificar textos y otros sobre el tema.

- **Formación ciudadana a los diferentes grupos poblacionales y étnicos**

Con el diseño y desarrollo de un Plan de Formación Ciudadana en Participación Social en Salud, se pretende reconocer e incluir la perspectiva étnica, cultural y de género en los procesos de PSS, que permitan a su vez, fortalecer la inclusión y promoción de nuevos liderazgos, con especial énfasis en la juventud.

En este proceso de cualificación, se espera construir nuevos referentes que incorporen instrumentos y acciones para activar roles sociales y comunitarios hacia el fortalecimiento del capital humano y social y la construcción de



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

ciudadanía democrática, en ejercicio de sus derechos y deberes individuales y colectivos en salud.

El proceso de formación se orientará a la sociedad en general y por consiguiente, se apoyará en medios masivos de comunicación y en escenarios de amplia convocatoria; el público juvenil será una “población meta” para esta estrategia. También copará los espacios donde la participación puede lograr su máxima expresión como las Juntas de Acción Comunal (JAC), Juntas Administradoras Locales (JAL), Comités de Planificación Territorial, Asociaciones de Usuarios de las diferentes entidades, Mesas de Participación, Plataforma Comunitaria por el Derecho a la Salud, Consejo Municipal de Juventud, entre otros. Los líderes estudiantiles, integrantes de los semilleros de la participación social en salud, serán motivados y apoyados para integrarse a las instancias de participación antes mencionadas.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

Temas como perspectiva de género e inclusión étnica y de poblaciones marginalizadas, serán transversales a las diversas actividades en ésta y otras líneas de acción.

Desde la Secretaria de Salud Municipal se promoverá en las universidades - pública y privadas-, el diseño y oferta de asignaturas para los programas de pregrado en salud donde se profundice en el tema de la participación social en salud bajo la perspectiva del derecho a la salud y de cursos cortos para docentes de pregrados en salud y otras carreras afines.

- **Espacios democráticos en torno a agendas comunes que fortalezcan el ejercicio de la ciudadanía y atención a las prioridades**

Implica desarrollo de diálogos entre la sociedad y el gobierno como principal instrumento de agregación de intereses, dando contenido real al concepto de representación; fortaleciendo la interlocución con las diferentes redes existentes y promoviendo la creación de nuevas. Además, se aprovechará la oportunidad de los saberes particulares y específicos que aportan, para la



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

optimización del recurso humano.

Se promoverán acciones tendientes a fortalecer vínculos y redes organizacionales sociales, laborales, productivas y comunitarias para el ejercicio de la participación social en salud.

Se convocará a los diferentes actores del Sistema desde sus intereses, representatividades, antagonismos y opciones, para posibilitar construcción colectiva de la agenda pública, trabajando en redes y de acuerdo a las respectivas competencias y funciones, mejorando la coordinación y articulación entre actores sociales y sectores público y privado.

Se promoverá una agenda pública de prioridades en salud que debe atender el gobierno municipal en los espacios democráticos de participación existentes creados por normas o por iniciativas gubernamentales, comunitarias o mixtas.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

- **Planeación con norte definido, compartido y visión territorial articuladora, incluyente y participativa**

El norte de la PSS -que se construya de manera colectiva-, evidenciará la visión integral del concepto de rectoría y coordinación especializada de la Secretaría de Salud Pública Municipal, consultará las condiciones particulares del entorno social y comunitario y responderá a los intereses que conforman la agenda pública en el tema de la participación social en salud, atendiendo a una política de Estado y no solamente a políticas de gobierno.

Se motivará el desarrollo de procesos de planeación participativa, como herramienta de gestión para mejorar y hacer más transparentes las relaciones de la administración con los ciudadanos, fortaleciendo los espacios de discusión en las comunas y corregimientos de Santiago de Cali, buscando que las decisiones tomadas en los territorios incidan de manera efectiva en el accionar de la Secretaria de Salud Pública Municipal y demás Instituciones de Salud. Se promoverá la inclusión decisiva de las y los usuarios en la elaboración de los Planes de Desarrollo de las Empresas



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

Sociales del Estado, las Entidades de Salud y la Entidad Territorial, generando además las condiciones requeridas para el buen ejercicio de veeduría en la ejecución de los recursos de la salud.

Se buscará una democracia participativa y realmente vinculante, potenciando la capacidad de la comunidad para intervenir en las decisiones del gobierno municipal y en la ejecución de las respectivas asignaciones presupuestales, de tal manera que se contribuya al desarrollo de un modelo de gestión pública que redunde en un fortalecimiento democrático y generación de mejores condiciones de vida, donde a su vez, se realiza control social efectivo y permanente de la gestión pública en Salud.

Las Entidades públicas y privadas de salud (EPS, IPS, ESE) y el ente territorial, deberán destinar las respectivas partidas presupuestales para garantizar las condiciones logísticas y administrativas para la promoción de la participación social en salud y el ejercicio del rol de quienes integran las Juntas Directivas de las asociaciones de usuarios y otros espacios de participación social en salud.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

En este punto de la estrategia se privilegiarán iniciativas comunitarias dirigidas a fortalecer su ejercicio como actores comunitarios en salud, con asistencia técnica y recursos de apoyo, incentivando el accionar de las organizaciones sociales y comunitarias que trabajan por la salud y de las redes conformadas en torno al tema, con partidas presupuestales de apoyo a las iniciativas que surjan desde las mismas.

- **Fortalecimiento de la autoridad sanitaria**

Esta estrategia implica el desarrollo de procesos que impulsen la PSS, teniendo en cuenta los referentes normativos. Así mismo, se pretende que se potencialicen las capacidades de los actores institucionales y comunitarios desde la SSPM en cada una de las etapas de la planeación, incluyendo indicadores de evaluación, los cuales permitan valorar y medir mejor los resultados de los planes, programas y proyectos en salud y de la participación social en si misma.

La Secretaria, como autoridad sanitaria, fortalecerá los procesos internos de articulación de la participación social en salud y los procesos externos,



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

desarrollando el tema de manera transversal a sus ejes organizativos misionales, para lo cual se requiere una estructura interna que facilite este propósito.

La presente propuesta de Política Pública de Participación Social en Salud, se convierte en el referente para el inicio de una planificación colectiva y concertada que buscará transformar las decisiones y las prácticas de participación social en salud en Santiago de Cali.

La Secretaría de Salud Pública Municipal -desde su función de rectoría- fortalecerá sus vínculos con las dinámicas comunitarias y de igual manera el acompañamiento técnico a las EPS, IPS, ESE para la coordinación de actividades que optimicen los resultados respecto a la promoción institucional de la participación social en salud; se promoverá la definición de estímulos para el ejercicio de la participación social en salud, satisfaciendo expectativas del liderazgo comunitario y promoviendo que desde el ejercicio de las instituciones de salud, se desarrollen condiciones administrativas para facilitar y fortalecer la participación social en salud.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

A través de las estrategias de construcción colectiva se fortalecerá una de las Funciones Esenciales en Salud Pública (FESP No.4) en el tema de promoción de la Participación Social y a su vez, se generará y consolidará una visión que permita articular las acciones del talento humano, los recursos técnicos, administrativos y financieros de sectores, instituciones y actores que trabajan en el tema de promoción de la salud.

Desde la Secretaría de Salud Pública Municipal se convocaran espacios permanentes de discusión, análisis, toma de decisiones y seguimiento respecto a la ejecución del Plan Territorial de Salud; en este sentido se fomentará de manera permanente el suministro de información y ampliación de canales de comunicación efectivos interinstitucional y comunitarios, para que en el desarrollo de los procesos de planeación se incida de manera más efectiva en las temáticas a priorizar y en la respectiva asignación de recursos para el seguimiento y cumplimiento de objetivos y metas.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

TITULO III

**ESTRUCTURA ORGANIZATIVA Y FUNCIONES EN LA
IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PÚBLICA
MUNICIPAL DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD.**

CAPITULO I

SECRETARÍA DE SALUD PÚBLICA MUNICIPAL

Artículo 8. La dirección, coordinación, seguimiento y evaluación de la Política Pública de Participación Social en Salud. Atendiendo a las competencias de los diferentes actores del Sistema Municipal de Seguridad Social en Salud, la dirección, coordinación, seguimiento y evaluación de esta Política Pública, la realizara la Secretaria de Salud Pública Municipal a través del Grupo de Participación Social en Salud. La Entidad territorial municipal debe promover, respetar y proteger el derecho de la participación social en salud.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

Artículo 9. Equipo Interdisciplinario de trabajo de Participación Social en Salud. La Secretaria de Salud Pública Municipal, de conformidad con lo establecido en el Decreto 1757 de 1994, y demás disposiciones legales y reglamentarias, cuenta con el Grupo de Participación Social en Salud que desarrolla las funciones a cargo de la entidad territorial municipal como ente rector del Sistema Municipal de Seguridad Social en Salud en el impulso de mecanismos para la adecuada participación social y el ejercicio pleno de los deberes y derechos de los ciudadanos en materia de salud y de seguridad social en salud.

Artículo 10. Acciones de Inspección, Vigilancia y Control en el componente de *Protección al Usuario y participación ciudadana a las Instituciones de Salud.* La Secretaria de Salud Pública Municipal, realiza acciones de asistencia técnica y auditoria a las Entidades Promotoras de Salud del Régimen Subsidiado y respecto a las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud públicas de primer nivel en el municipio de Santiago de Cali también realiza las respectivas acciones de interventora.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

Artículo 11. De igual manera, la Secretaria de Salud Pública Municipal tiene a cargo definir los términos para la convocatoria al proceso de elección de Representantes de los usuarios ante las Juntas Directivas de las Empresas Sociales del Estado, verifica el funcionamiento de los Comités de Ética Hospitalaria, y con el Alcalde Municipal lidera el funcionamiento de los Comités de Participación Comunitaria (COPACOS), y otros mecanismos de participación en salud en los que interlocuta con las expresiones vivas de las comunas y corregimientos de Santiago de Cali.

**CAPITULO II
INSTITUCIONES DE SALUD**

Artículo 12. Garantías a la participación. Las instituciones del Sistema General de Seguridad Social en Salud, garantizarán la participación ciudadana, comunitaria y social en todos los ámbitos que corresponda, conforme a las disposiciones legales aplicables.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

Las entidades públicas y privadas de salud (EPS, IPS – ESE) que ejercen funciones públicas, administran bienes del Estado o prestan servicios de salud a cargo del Estado, deberán asignar los recursos suficientes y necesarios que aseguren la implementación de la Política Pública de Participación Social a través del buen funcionamiento de las oficinas de Atención al Usuario y participación social, de acuerdo con los lineamientos que al respecto se impartan desde las autoridades competentes del nivel municipal, departamental y/o nacional.

**CAPITULO III
SOCIEDAD CIVIL**

Artículo 13. Participación ciudadana. Las y los habitantes de Santiago de Cali, ejercerán sus deberes y derechos como individuos y colectivamente, para propender por la conservación de la salud personal, familiar y comunitaria y aportar a la planeación, gestión, evaluación y control social en los servicios de salud.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

Artículo 14. Participación comunitaria. Las y los habitantes de Santiago de Cali que ejerzan su derecho de asociación, podrán conformar organizaciones comunitarias para participar en las decisiones de planeación, gestión, evaluación y control social en salud.

Artículo 15. Incidencia Política. Las organizaciones sociales, organizaciones no gubernamentales, sector académico y otros representantes de los diferentes sectores organizados, impulsarán procesos de gestión social integral que posibiliten reordenar las respuestas de las instituciones y de las mismas comunidades para atender las necesidades identificadas y priorizadas en los territorios, generando incidencia política respecto a la toma de decisiones en salud especialmente enmarcado en un enfoque de determinantes sociales de la salud para mejorar la calidad de vida de quienes habitan en Santiago de Cali.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

**CAPITULO IV
CONTROL POLÍTICO A LA GESTIÓN PÚBLICA MUNICIPAL**

Artículo 16. El Concejo Municipal de Santiago de Cali, ejercerá control político a la gestión de la administración pública municipal con la finalidad de que se oriente la implementación y evaluación de esta política mediante la interlocución y articulación con las otras Secretarías y/o dependencias del nivel central o descentralizado del nivel municipal y los demás actores que integran el Sistema Municipal de Seguridad Social en Salud.

**TITULO IV
GESTION DE LA POLITICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN
SALUD**



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

CAPITULO I

**IMPLEMENTACION DE LA POLITICIA PÚBLICA DE PARTICIPACION
SOCIAL EN SALUD**

**Artículo 17. PLAN DE IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PÚBLICA
DE PARTICIPCION SOCIAL EN SALUD.** El principal instrumento de gestión
de esta política pública será el Plan Decenal para la implementación de la
Política Pública de Participación Social en Salud 2012 -2022, desarrollando
un proceso de planeación en el ámbito territorial conforme los lineamientos
de política pública de esta política, de construcción colectiva desde el año
2008. (Plan de Acción anexo)

Parágrafo: Dado el carácter transversal de las estrategia de la Política de
Información y comunicación para la toma de decisiones y la estrategia de
Formación Ciudadana, se formularán proyectos complementarios en estas
áreas, que contribuyan a fortalecer ejercicios de ciudadanía en torno a la
participación social por el derecho a la salud, en el marco del Estado Social
de Derecho.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE SANTIAGO DE CALI”

Artículo 18. ARTICULACION INTERSECTORIAL E INTERINSTITUCIONAL PARA LA GESTION DE LA POLITICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD. Se promoverá la conformación y desarrollo de una Instancia Municipal que realice la promoción, planeación, gestión, seguimiento, evaluación y control de la política pública de participación social en salud. Para tal efecto podrá crear una Instancia denominada **“Comité de Gestión de la Política Municipal de Participación Social en Salud”** u otra que haga sus veces.

Parágrafo: En cada Comuna y Corregimiento de Santiago de Cali, donde existan los COPACOS, asumirán la gestión de la Política Publica de Participación Social en Salud en el respectivo territorio, como Subcomités de Gestión de la Política en las Comunas y Corregimientos.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

**Artículo 19. COMPOSICION DEL COMITÉ DE GESTIÓN DE LA POLÍTICA
MUNICIPAL DE PARTICIPACIÓN SOCIAL EN SALUD**

El Comité de Gestión de la Política Municipal de Participación Social en Salud, estará integrado por:

- El Alcalde o Alcaldesa Municipal de Santiago de Cali, o su delegada o delegado.
- La o el Secretario de Salud del Municipio o su delegada o delegado.
- Una o un representante de las Asociaciones, ligas o alianzas de Usuarios de cada una de las Empresas Sociales del Estado del nivel Municipal.
- Una o un Representante de las Asociaciones de usuarios de las Empresas Promotoras de Salud Subsidiadas que prestan sus servicios en el Municipio.
- Una o un Representante de las Asociaciones de usuarios de las Empresas Promotoras de Salud que prestan sus servicios en el Municipio.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

- Una o un Representante de las Asociaciones, ligas o alianzas de Usuarios de las IPS privadas que prestan sus servicios en el Municipio.
- Una o un representante del nivel directivo de las EPS.
- Una o un Representante de las Empresas Promotoras de Salud Subsidiadas que prestan sus servicios en el Municipio.
- Una o un representante del nivel directivo de las IPS Privadas
- Una o un representante del nivel directivo de las ESE.
- Dos (2) representantes de las Instituciones de Educación Superior, técnica o tecnológica.
- Una o un Representante de las Comisiones de Salud de las Juntas de Acción comunal de la parte urbana y rural del Municipio de Santiago de Cali.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

- Una o un Representante de las Juntas Administradoras Locales de las Comunas y de los Corregimientos de Santiago de Cali
- Una representante de las Organizaciones de Mujeres existentes en el Municipio.
- Dos (2) representantes del Consejo Municipal de Juventud.
- Una o un representante de los Cabildos Indígenas Urbanos de Santiago de Cali
- Una o un Representante de las Comunidades Afrocolombianas
- Una o un representantes de las Comunidades LGBT
- Una o un representante de las organizaciones reconocidas por la autoridad competente de desplazados



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

- Una o un representante de las Veedurías ciudadanas en salud del Municipio

Parágrafo: Las y los representantes de las Organizaciones sociales y comunitarias mencionadas, deberán ser dignatarios en ejercicio y elegidos en Asamblea Municipal por cada sector para tal efecto, para un periodo igual a la duración del gobierno municipal.

Parágrafo transitorio: El Comité de Gestión de la política municipal de participación social en salud se constituirá y producirá su reglamento interno para definir su funcionamiento en los seis meses siguientes a la adopción de esta política por acuerdo municipal. Posteriormente, la vigencia del Comité será igual a la respectiva del Gobierno Municipal. Las y los miembros de la comisión podrán ser reelegidos por una vez consecutiva. La Secretaria de Salud Publica liderará y coordinará el proceso de constitución y formalización de este Comité.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

**Artículo 20: FUNCIONES DEL COMITÉ DE GESTIÓN DE LA POLÍTICA
MUNICIPAL DE PARTICIPACIÓN SOCIAL EN SALUD**

Son funciones del Comité de Gestión de la Política Municipal de Participación Social en Salud, las siguientes:

- a. Impulsar y fortalecer procesos de planeación, gestión, implementación y seguimiento de la Política de Participación Social en Salud en las Comunas y Corregimientos de Santiago de Cali.
- b. Realizar ejercicios permanentes de control social a la Gestión del sector Salud y otros sectores que puedan o afecten los determinantes de la salud.
- c. Participar en la construcción del Plan Territorial de Salud del Municipio de Santiago de Cali, y en su seguimiento.
- d. Promover la Participación de las y los usuarios y organizaciones sociales y comunitarias que trabajan por la salud, en la formulación de los Planes de Desarrollo de las Entidades de Salud.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

- e. Diseñar e implementar estrategias de consecución de recursos en el nivel local, Nacional e Internacional para el ejercicio de su gestión.
- f. Generar acciones de articulación entre los diferentes sectores y actores que trabajan en la promoción de la participación social en salud.
- g. Darse su propio reglamento.

TITULO V

**FINANCIACION PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PUBLICA
DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD**

Articulo 21. FINANCIACION DE LA POLITICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD. Para la implementación de la presente Política, se entiende como fuente de financiamiento la porción de recursos con destinación específica para el desarrollo de los objetivos, líneas y estrategias de la PPMPSS, asignada por las instituciones del Sistema Municipal de Seguridad Social en Salud (Secretaría de Salud Municipal, EPS, IPS-ESE) de sus respectivos presupuestos, estableciendo incrementos anuales conforme concertación que se realice con el Comité de Gestión de



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

la Política Municipal de Participación Social en Salud.

Considerando el enfoque de los determinantes sociales de la salud, las dependencias de la administración pública Municipal, los entes de control, entidades descentralizadas, asignarán las respectivas partidas presupuestales con el fin de garantizar mayores espacios de promoción de la participación social en salud y mejores condiciones logísticas para su ejercicio por parte de las y los actores sociales y comunitarios en salud.

Parágrafo primero: Esta Política Pública se armonizará con cada Plan de Desarrollo Territorial. El Alcalde de Santiago de Cali está autorizado para realizar acuerdos de voluntad, convenios y destinar recursos de contrapartida para garantizar el desarrollo de proyectos de cooperación internacional que aporten al avance de la implementación de la presente política pública.

Parágrafo segundo: La Secretaria de Salud Pública Municipal destinará presupuesto específico dirigido a la implementación de la PPMPSS, el cual será reajustado anualmente en el respectivo POAI, y a su vez verificará la



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

respectiva asignación presupuestal desde los diversos actores del Sistema Municipal de Seguridad Social en Salud.

Todas las entidades deben ajustar su gestión, procesos y procedimientos a estos lineamientos de política de participación social en salud, y difundir los momentos donde tendrán los ciudadanos participación incidente en la construcción social de la salud, fortalecimiento de los espacios de participación y ejercicios de presupuesto participativo para la gestión comunitaria en salud en Comunas y Corregimientos.

Se tendrá en cuenta para la planeación y respectiva asignación de recursos el carácter transversal de la estrategia de Información y comunicación para la toma de decisiones y la estrategia de Formación Ciudadana.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

**Artículo 22. IMPLEMENTACION DE LA POLITICA PÚBLICA MUNICIPAL
DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD EN LAS INSTITUCIONES QUE
CONFORMAN EL SISTEMA MUNICIPAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN
SALUD.**

Por su parte, las entidades de salud, en sus Planes de Desarrollo Institucionales, formularan los respectivos planes, programas, proyectos y los recursos discutidos y aprobados con la Comunidad organizada que trabaja por la promoción y defensa del derecho a la salud en el respectivo territorio (Asociaciones de Usuarios, mesas de participación, redes de salud, comités de salud, entre otras) para la implementación de la política pública de participación social en salud.

Parágrafo. El monto de los recursos destinados a planes, programas y proyectos será concertado entre las Asociaciones de usuarios, las organizaciones que trabajan por la salud y las instituciones. Lo anterior, sin obviar que los recursos dirigidos al funcionamiento de los SIAU y las oficinas de participación social en las instituciones, se sumaran a los destinados a apoyar los planes y proyectos de las organizaciones.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

**PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA
POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE
SANTIAGO DE CALI”**

**Artículo 23. FINANCIACION DEL COMITÉ DE GESTIÓN DE LA
POLÍTICA MUNICIPAL DE PARTICIPACIÓN SOCIAL EN SALUD**

Los recursos necesarios para la logística y funcionamiento del Comité Municipal y los respectivos Subcomités de Gestión de la Política en las Comunas y Corregimientos de Santiago de Cali (a cargo de los COPACOS), para los procesos de planeación, gestión, seguimiento y control de la Política pública de PSS, serán gestionados a través de sus integrantes con el apoyo de la Secretaria de Salud Pública Municipal y demás actores institucionales para la promoción de la participación social en salud.

ARTÍCULO 24. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO. Cada año la administración presentará un informe de los avances en la implementación de esta Política Pública al Honorable Concejo Municipal, para introducir posibles ajustes, lo que no excluye la posibilidad de la preparación de informes y balances políticos por parte del Comité de Gestión de la Política Pública de Participación Social en Salud en el marco de la promoción de ejercicios de control social.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

**REPUBLICA DE COLOMBIA
MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2013

PROYECTO DE ACUERDO “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACION SOCIAL EN SALUD DE SANTIAGO DE CALI”

ARTÍCULO 25. PLAN DECENAL PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA. Hace parte de este Acuerdo el documento anexo (seis folios) denominado “PLAN DECENAL PARA LA IMPLEMENTACION DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE PARTICIPACIÓN SOCIAL EN SALUD EN SANTIAGO DE CALI”, el cual se constituye en el Plan de Acción de la política pública, que podrá ser ajustado de alguna manera, de acuerdo con las circunstancias presupuestales y financieras del Municipio.

ARTÍCULO 25. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su sanción y publicación.

EL PRESIDENTE

EL SECRETARIO

Proyecto de Acuerdo presentado por

RODRIGO GUERRERO VELASCO

Alcalde de Santiago de Cali