

**PROYECTO DE ACUERDO No. 045**

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

*Santiago de Cali, 09 de octubre de 2013*

*Señor*

**PRESIDENTE HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL**

**Dr. JOSE FERNANDO GIL MOSCOSO**

*Concejo Municipal de Santiago de Cali*

*Presente*

*En cumplimiento del Reglamento Interno del Concejo, radico ponencia favorable para segundo debate del Proyecto de Acuerdo No. 045 de 2013 "POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", para que sea aprobado por la Plenaria del Concejo Municipal*

*Cordial saludo,*

**NORALBA GARCIA MORENO**

*Concejal de Santiago de Cali - Ponente*

**PROYECTO DE ACUERDO No. 045**

***"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES***

**CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI**

**PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE**

**PROYECTO DE ACUERDO No. 045**

***"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI  
Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"***

**NORALBA GARCIA MORENO  
Concejal Ponente**

**Santiago de Cali, 09 de Octubre de 2013**

## PROYECTO DE ACUERDO No. 045

### ***"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES***

#### PONENCIA

#### SEGUNDO DEBATE

## PROYECTO DE ACUERDO No. 045

### ***"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"***

En cumplimiento de lo ordenado por la Ley 136 de 1994 "Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios" y el Reglamento Interno del Concejo Municipal de Santiago de Cali, presento Ponencia para segundo debate en los siguientes términos:

## I. ANTECEDENTES

La administración Municipal en cabeza del Sr. Alcalde Dr. RODRIGO GUERRERO VALASCO radicó el 13 de Junio del presente año ante la Corporación Concejo de Cali para estudio y aprobación del Proyecto de Acuerdo No. 045 ***"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"***, adjuntando como soportes el Concepto de viabilidad jurídica emitido por la Dirección Jurídica de la Alcaldía y de viabilidad financiera, expedido por el Departamento Administrativo de Hacienda.

La Corporación Concejo de Cali se encuentra en periodo de sesiones ordinarias desde el día 4 de Junio de 2013 hasta el día 30 de Julio de 2013, según la Ley 136 de 1994.

El Sr. Presidente de la Corporación Dr. JOSE FERNANDO GIL MOSCOSO, mediante Resolución No. 21.2.22.391 de Junio 13 de 2013. Me designó ponente del Proyecto de Acuerdo No. 045.

La Comisión de Plan y Tierras el día 14 de Junio de 2013 dio apertura al estudio del Proyecto de Acuerdo No. 045.

La Comisión de Plan y Tierras, desde el día 14 de Junio de 2013, hasta el 28 de junio de 2013, estudió el proyecto de Acuerdo No, 045 en diferentes sesiones de la Comisión de Plan y Tierras, donde se escucharon las diferentes posiciones de las diferentes dependencias de la Administración Municipal, tales como el DAGMA, el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Dirección Jurídica, la Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad.

## PROYECTO DE ACUERDO No. 045

### ***"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES***

Se realizaron conversatorios, con participación ciudadana y de profesionales del área.

- Junio 17: Universidad Autónoma
- Junio 24: Universidad Santiago de Cali
- Junio 26: Participación ciudadana en el salón de comisiones del Concejo.
- Junio 27: Socialización del proyecto en el Orquideorama

Se realizaron 5 meses de trabajo con diversas dependencias de la Administración Municipal y profesionales especializados en el área.

El día 26 de Junio, se realizó la participación ciudadana en la Comisión de Plan y Tierras, donde se inscribieron 39 personas y participaron 14.

El día 26 de Junio la Comisión de Plan y Tierras aprobó el cierre del estudio del proyecto de Acuerdo No. 045 y fijó ponencia para primer debate el día 28 de Junio de 2013.

El día 28 de junio se aprobó la Ponencia en Primer debate.

## **II. PONENCIA SEGUNDO DEBATE**

### **1. OBJETIVOS**

El objeto del proyecto de acuerdo es formular el Estatuto de Silvicultura Urbana para el Municipio de Santiago de Cali y dictar otras disposiciones. Mediante él se busca establecer criterios y directrices que permitan reglamentar, regular y promover las actividades del Estado y de los particulares respecto a la planificación, diseño, conservación, seguimiento, administración y evaluación de actuaciones en la malla verde construida, planificada y por construir en los espacios naturales, en los espacios ecológicos construidos y en los espacios de flora y fauna espontánea del área urbana del municipio de Santiago de Cali.

### **2. JUSTIFICACIÓN**

El crecimiento de Santiago de Cali, es uno de los más acelerados en América Latina, si tenemos en cuenta algunas cifras de su aumento poblacional. En 90 años la población pasó de 30.000 a 2.400.000 habitantes,<sup>1</sup> y la tasa de ocupación territorial de unidad de área por habitante es de 184 por hectárea; un poco más baja que la de Bogotá (210 habitantes / hectárea) y más alta que la de México DF (69 habitantes/hectárea), y la de Buenos Aires – sin la gran Buenos Aires (155 habitantes/hectárea).<sup>2</sup> Para mejorar la calidad del aire, la ciudad debería tener un mínimo de 800.000 árboles (un árbol por cada tres habitantes), según lo establecido por la OMS.

---

<sup>1</sup> Contreras, 2009, comunicación personal.

<sup>2</sup> Departamento Administrativo de Planeación Distrital, 2003, La expansión urbana. En Territorio y Sociedad el caso del Plan de Ordenamiento Territorial de la Ciudad de Bogotá. Universidad Nacional de Colombia, Ministerio del Medio Ambiente y Embajada de los Países Bajos.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

La ciudad, sigue recibiendo a numerosas familias que migraron y continúan migrando desde el Pacífico, el Sur occidente Andino y la Amazonía, por razones de violencia política, conflicto armado, o como resultado de la dinámica de las economías de los cultivos ilícitos o simplemente por la falta de oportunidades generada en la “crisis permanente” del sector agrario Colombiano<sup>3</sup>. Esta dinámica de poblamiento y los procesos de urbanización desordenada, están amenazando la habitabilidad de la ciudad y el cumplimiento de unos mínimos criterios de sostenibilidad ambiental, cultural y económica.

Este crecimiento inequitativo, enmarcado en una planeación territorial y una concepción del desarrollo muy precarias, ha agudizado el conflicto entre los espacios naturales y los contruidos, generando lugares con muy poca biodiversidad y cerrando las posibilidades de lo natural como una opción clara de mejorar la habitabilidad, que va mas allá del árbol como individuo y que debe cumplir una función ecológica, paisajística, socio-cultural y económica.

En este orden de ideas, es cada vez más claro, que la inserción de lo natural se puede planear y ser un eje transversal del desarrollo urbano. Es por esto que en la directriz de ordenamiento territorial de la ciudad, se debe contemplar como un eje trascendental y no adicional.

Una de las afectaciones más significativas al entorno natural de la ciudad, es el deterioro del arbolado urbano, a pesar de la gran diversidad de especies que lo componen, simplificando de esta forma la matriz ecológica principal, pues se observa la reducción progresiva de espacios verdes (parques, plazas, jardines, etc.), que constituyen el hilo de unión entre las realizaciones humanas (construcciones) y las verdaderas necesidades ambientales.

Es de resaltar que la arborización está directamente relacionada con la calidad de vida de las personas, con el aumento de la biodiversidad, con la preservación de las especies, y con el bienestar físico y psíquico del ser humano; en las ciudades representa la persistencia de los elementos naturales dentro de la estructura urbana, resultado y realización del proceso cultural cuyo desarrollo es la característica propia de la especie humana; también identifica al lugar, desarrollando la identidad local, aumentando la autoestima de sus comunidades. Por lo tanto, sugerir propuestas ambientalmente viables que sean amparadas por lo técnico, administrativo, jurídico y financiero, que respeten y valoricen las características y peculiaridades locales, van al encuentro de esta iniciativa de reconocer al municipio por sus potencialidades.

Por estas razones, es necesario para garantizar cierta estabilidad ecológica, que la malla verde de la ciudad genere o promueva conectividades con las áreas protegidas cercanas como el Parque Nacional Natural Los Farallones de Cali (al sur occidente de la ciudad); con los relictos de bosque seco tropical en las laderas del Noroccidente de la ciudad; y con las áreas de parques barriales, Ecoparques, humedales urbanos, mangones, etc. que existen en la ciudad, para promover el aumento de avifauna, insectos, mamíferos y especies arbóreas, palmas y arbustos.

---

<sup>3</sup> WOLA, Washington Office foro Latinoamérica – la política de erradicación de cultivos ilícitos , una estrategia fallida – 20073

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

Estas conectividades, deben ser evaluadas y diseñadas, para expresarse en corredores ecológicos efectivos (no solo la sumatoria de árboles y palmas) en los rondas de los ríos, los humedales urbanos y separadores viales, generando una malla de conexiones con los espacios ecológicos construidos como los Ecoparques, la malla verde construida (zonas verdes, separadores), los espacios de flora y fauna espontánea (áreas sin uso) y por supuesto, el Parque Farallones y el bosque seco del norte.

Lo anterior implica un gran esfuerzo coordinado de las entidades planificadoras del ordenamiento territorial y de las Autoridades Ambientales Nacionales como Parques Nacionales, la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca -CVC- y el Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente -DAGMA-; de igual manera de las instituciones generadoras de conocimiento, ya que como se planteó anteriormente, el reto de reconstruir ecológicamente la ciudad, debe pasar por un proceso de investigación a mediano y largo plazo.

El desarrollo de la propuesta debe incluir indicadores de biodiversidad urbana y de sostenibilidad de la malla verde, que implique la relación de elementos ecológicos, socio-culturales, urbanísticos, económicos y estéticos.

La presente iniciativa es producto de un trabajo interdisciplinario que cuenta con aportes valiosos de los profesionales de la ingeniería forestal, de algunos miembros de la Asociación de Arquitectos Paisajistas del Sur occidente Colombiano, del equipo técnico del DAGMA, así como el de algunos especialistas que han venido trabajando en el arbolado de la ciudad.

El proyecto de acuerdo modifica íntegramente el Acuerdo No. 035 de 1990 *"Por el cual se expide el Estatuto de Arborización y manejo de zonas verdes en el Municipio de Cali"*, dado que constituye un acto administrativo que no se ajusta a la normatividad vigente, relacionada con la silvicultura urbana, así como la necesidad de la reglamentación que armonice una silvicultura urbana planificada con el POT y con los cambios que ha venido presentando la ciudad, por cuanto, dicho acuerdo carece de los principios generales de preservación, precaución, protección del patrimonio ambiental, arquitectónico y paisajístico.

En consecuencia, la reglamentación del Estatuto de Silvicultura Urbana para la ciudad de Santiago de Cali se justifica en tanto que genera beneficios para la ciudad en términos de uso y manejo adecuados de la arborización y zonas verdes públicas, de la disponibilidad de zonas para la recreación, el establecimiento y conservación de las especies de interés ornamental y paisajístico; interrelaciona las funciones ecológicas entre el área urbana y rural; como consolida los procesos de disminución de la contaminación y favorece la apreciación y el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos.

**3. MODIFICACIONES AL ARTICULADO DEBIDO AL ESTUDIO  
REALIZADO AL PROYECTO DE ACUERDO I**

Desde que se da la apertura del estudio del proyecto de Acuerdo No. 045 **"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

**Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"** y previa socialización y concertación con diversas dependencias de la Administración Municipal como el DAGMA, el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, la Dirección Jurídica y la Secretaría de Gobierno, entre otras: así como las observaciones presentadas por los honorables Concejales, los profesionales del área y de la participación ciudadana, se realizaron las siguientes modificaciones:

- Se complementó el sustento jurídico de la exposición de Motivos del Proyecto de Acuerdo.
- Se realizaron ajustes de redacción en el articulado, conforme al alcance de las funciones y competencias del DAGMA y a lo establecido en el Plan de Ordenamiento territorial, presentado para estudio a la CVC.
- Se ajustaron las definiciones conforme a la reglamentación vigente y a su utilización dentro del proyecto de acuerdo.
- El articulado inicial presentado constaba de 74 artículos, el articulado ajustado tiene 70 artículos.
- Se eliminaron los siguientes artículos, algunos por considerarse que deben incluirse dentro del Manual de Silvicultura y otros por que se reorganizaron dentro del nuevo articulado:
  - Artículo 23. Clasificación de la Malla verde.
  - Artículo 28. Selección de las especies.
  - Artículo 30. Espacios Naturales
  - Artículo 31. Características de los espacios naturales
  - Artículo 32. Ejemplo de espacios naturales.
  - Artículo 34. Cerros tutelares de Santiago de Cali.
  - Artículo 35. Programa para la restauración ecológica y cultural de los cerros tutelares de Santiago de Cali.
  - Artículo 36. Programa de restauración ecológica y renovación de la malla verde construida de Santiago de Cali.
  - Artículo 37. Criterios generales para la renovación de la malla verde de Santiago de Cali.
  - Artículo 48. Mantenimiento de los paisajes de malla verde contruidos.
- Se consolidaron los artículos eliminados y/o se adicionaron los siguientes artículos o componentes:
  - Artículo 23. Estructura ecológica Municipal
  - Artículo 26. Censo y Evaluación Fitosanitaria del arbolado Urbano.
  - Artículo 27. Formulación del Plan de Silvicultura Urbana (PSU):
  - Artículo 30. Protección de especies arbóreas.
  - Capítulo IV del Título II – De la Asistencia Técnica
  - Artículo 43. Denominación.
  - Artículo 44. Profesionales
  - Artículo 45. Personas Naturales o Jurídicas Autorizadas.
  - Título VI: Comité Consultivo de Silvicultura Urbana
  - Artículo 66. Comité Consultivo de Silvicultura Urbana.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

- Artículo 67. Conformación del Comité Consultivo de Silvicultura Urbana.

#### **4. FUNDAMENTOS JURÍDICOS**

##### **4.1. Fundamentos Constitucionales**

El proyecto de Acuerdo se inscribe dentro del marco ambientalista trazado por la Carta Política denominado “*Constitución ecológica*”<sup>4</sup>, conformada por el conjunto de disposiciones superiores que fijan los presupuestos a partir de los cuales deben regularse las relaciones de la comunidad con la naturaleza y que, en gran medida, propugnan por su conservación y protección, las cuales se encuentran contenidas, principalmente, en los artículos **8, 49, 63, 65, 79, 80 y 82** de la Constitución Nacional.

Bajo dicho articulado Constitucional, la Corte Constitucional ha calificado al medio ambiente como un bien jurídico constitucionalmente protegido, en el que concurren las siguientes dimensiones: “(i) es un **principio** que irradia todo el orden jurídico en cuanto se le atribuye al Estado la obligación de conservarlo y protegerlo, procurando que el desarrollo económico y social sea compatible con las políticas que buscan salvaguardar las riquezas naturales de la Nación; (ii) aparece como un **derecho constitucional** de todos los individuos que es exigible por distintas vías judiciales; (iii) tiene el carácter de **servicio público**, erigiéndose junto con la salud, la educación y el agua potable, en un objetivo social cuya realización material encuentra pleno fundamento en el fin esencial de propender por el mejoramiento de la calidad de vida de la población del país; y (iv) aparece como una **prioridad** dentro de los fines del Estado, comprometiendo la responsabilidad directa del Estado al atribuirle los deberes de prevención y control de los factores de deterioro ambiental y la adopción de las medidas de protección”.<sup>5</sup> (Negrillas fuera del texto)

A la luz de dicho cuadro deontológico, la presente iniciativa busca proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, y fomentar la educación ambiental para el logro de estos fines, a través de la racionalización de un proceso silvicultural en el Municipio de Santiago de Cali.

El artículo 311 de la Constitución Política, establece que le corresponde al municipio, como entidad fundamental de la división político administrativa, ordenar el uso del territorio.

##### **4.2. Fundamentos legales.**

---

<sup>4</sup> Corte Constitucional, sentencia T-810 de 2010, M.P: Humberto Antonio Sierra Porto.

<sup>5</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-632 de 2011, M.P: Gabriel Eduardo Mendoza Martelo



**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

El proyecto de acuerdo se soporta, además de las normas superiores constitucionales, en todo un plexo normativo como corolario del desarrollo infra-constitucional. En tal sentido, la iniciativa se fundamenta en las siguientes disposiciones legales:

Por su parte, el **decreto 2811 de 1974** – Código de Recursos Naturales Renovables- define en su artículo 195 el concepto de flora como el conjunto de especies e individuos vegetales, silvestres o cultivados, existentes en el territorio nacional. En ese sentido, establece el artículo 196 que el Estado tomará las medidas necesarias para conservar o evitar la desaparición de especies o individuos de la flora que, por razones de orden biológico, genético, estético, socioeconómico o cultural, deban perdurar. Medidas que se desarrollan verbigracia, a través de la declaración de especies o individuos protegidos previamente a cualquier intervención en su manejo (lit. a), o promoviendo el desarrollo y utilización de mejores métodos de conservación y aprovechamiento de la flora (lit. b).

Que el artículo 5 de la **Ley 9 de 1989** define el espacio público como: *“... el conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados, destinados por su naturaleza, por su uso o afectación, a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden, por tanto, los límites de los intereses individuales de los habitantes. Así, constituyen el espacio público de la ciudad ... las franjas de retiro de las edificaciones sobre las vías, fuentes de agua, parques, plazas, zonas verdes y similares, las necesarias para la instalación y mantenimiento de los servicios públicos básicos, para la instalación y uso de los elementos constitutivos del amoblamiento urbano en todas sus expresiones, para la preservación de las obras de interés público y de los elementos históricos, culturales, religiosos, recreativos y artísticos, para la conservación y preservación del paisaje y los elementos naturales del entorno de la ciudad...”*

**El numeral 10 del artículo 5, la Ley 99 de 1993** establece como función del Ministerio del Medio Ambiente, determinar las normas mínimas y las regulaciones de carácter general sobre medio ambiente a las que deberán sujetarse los centros urbanos.

**El artículo 65 de la Ley 99 de 1993**<sup>6</sup>, establece que es función del Municipio dictar con sujeción a las disposiciones legales reglamentarias superiores, las normas necesarias para el control, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico del Municipio, además de ejercer las funciones de control y vigilancia del medio ambiente y los recursos naturales renovables.

Aunado a lo anterior, el artículo 66 ibídem, dispone que los grandes centros urbanos, distritos o áreas metropolitanas cuya población fuere igual o superior a un millón (1.000.000) de habitantes, como es la Ciudad Santiago de Cali, ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo aplicable al medio ambiente urbano.

---

<sup>6</sup> “Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

**Que la Ley 689 de 2001**, por la cual se modifica parcialmente la Ley 142 de 1994, señala en el artículo 1º que el servicio público de aseo es: *“Es el servicio de recolección municipal de residuos, principalmente sólidos. También se aplicará esta ley a las actividades complementarias de transporte, tratamiento, aprovechamiento y disposición final de tales residuos. Igualmente incluye, entre otras, las actividades complementarias de corte de césped y poda de árboles ubicados en las vías y áreas públicas; de lavado de estas áreas, transferencia, tratamiento y aprovechamiento”*.

Igualmente, el **Decreto Nacional 1791 de 1996** se refiere a la necesidad de tramitar permisos para aprovechar arboles aislados del bosque natural, ubicados en terrenos de dominio público o en predios de propiedad privada, que se encuentren caídos o muertos por causas naturales, o que por razones de orden sanitario, debidamente comprobadas requieren ser talados. Así mismo, se requiere autorización escrita para talar o podar arboles aislados localizados en centros urbanos que se requiera talar por razón de su ubicación, estado sanitario o daños mecánicos, o por la remodelación o ampliación de obras públicas o privadas de infraestructura, construcciones, instalaciones y similares (artículos 55 y siguientes).

**La ley 299 de 1996**, por la cual se protege la flora colombiana y se reglamentan los jardines botánicos, prescribe en su artículo 1º que *“la conservación, la protección, la propagación, la investigación, el conocimiento y el uso sostenible de los recursos de la flora colombiana son estratégicos para el país y constituyen prioridad dentro de la política ambiental”*. Por tal razón, como quiera que son de interés público y de beneficio social, la Nación y las entidades territoriales les darán dentro de sus presupuestos la prelación necesaria en la asignación de recursos en los planes y programas de desarrollo<sup>7</sup>.

**Que el artículo 4 de la Ley 388 de 1997** establece como una de las funciones públicas del urbanismo la de posibilitar a los habitantes el acceso a los espacios públicos y su destinación al uso común. Por su parte, el artículo 8 señala que la función pública del ordenamiento del territorio municipal o distrital se ejerce mediante la acción urbanística de las entidades distritales y municipales, la cual incluye la de determinar espacios libres para parques y áreas verdes públicas, en proporción adecuada a las necesidades colectivas

Así mismo, **el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009** *“Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”*, establece que son titulares de la potestad sancionatoria ambiental, entre otros, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993. Por tal virtud, el Municipio de Santiago de Cali goza de la facultad de producción jurídica normativa en materia ambiental, así como la de sancionar las conductas contrarias a las normas administrativas de que las disciplinan,<sup>8</sup> sustanciando tales infracciones a través de las reglas adjetivas previstas en la Ley 1333.

**Que el artículo 1 del Decreto Ley 3570 de 2011** señala que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el rector de la gestión del ambiente y de los recursos naturales renovables encargado de orientar y regular el

---

<sup>7</sup> Inciso 2, art. 1 Ley 299 de 1996

<sup>8</sup> Esta tesis se corrobora en la sentencia C-243 de 1997 de la Corte Constitucional.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

ordenamiento ambiental del territorio y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la nación.

De igual manera, **la ley 1551 del 6 de julio de 2012**, *"por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios"*, en la que dispone en su artículo 4, por medio del cual se adiciona el artículo 5° de la Ley 136 de 1994 que, en ejercicio del principio de sostenibilidad, corresponde al municipio como entidad territorial, en concurso con la nación y el departamento, buscar las adecuadas condiciones de vida de su población. *"Para ello adoptará acciones tendientes a mejorar la sostenibilidad ambiental y la equidad social; propiciando el acceso equitativo de los habitantes de su territorio a las oportunidades y benéficos de desarrollo; buscando reducir los desequilibrios; haciendo énfasis en lo rural y promover la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos"*.

Conforme al numeral 2, literal f), artículo 29 ibídem, le corresponde al Alcalde, como representante legal del Municipio y, con relación con la prosperidad Integral de su región, *"impulsar el crecimiento económico, la sostenibilidad fiscal, la equidad social y la sostenibilidad ambiental, para garantizar adecuadas condiciones de vida de la población"*.

Que la Política de Gestión Ambiental Urbana tiene como objetivo general establecer directrices para el manejo sostenible de las áreas urbanas, definiendo el papel y alcance e identificando recursos e instrumentos de los diferentes actores involucrados, de acuerdo con sus competencias y funciones, con el fin de armonizar la gestión, las políticas sectoriales y fortalecer los espacios de coordinación interinstitucional y de participación ciudadana para contribuir a la sostenibilidad ambiental urbana y a la calidad de vida de sus pobladores, reconociendo la diversidad regional y los tipos de áreas urbanas en Colombia.

Que dentro de las estrategias de la Política de Gestión Ambiental Urbana, están la coordinación y cooperación interinstitucional, la participación ciudadana y la articulación y consolidación de la planificación ambiental territorial.

Que el Plan de Acción de la Política de Gestión Ambiental Urbana, tiene como uno de sus objetivos el de mejorar el conocimiento de la base natural de soporte de las áreas urbanas y diseñar e implementar estrategias de conservación y uso sostenible de los recursos naturales renovables. El cual contempla dentro de sus actividades la de definir la estructura ecológica principal para todas las áreas urbanas, priorizando las de población mayor a 500.000 habitantes.

Que el **Plan de Acción de la Política Nacional de Espacio Público, documento CONPES 3718 de 2012**, contempla como acción prioritaria, el fortalecimiento de la información del espacio público, para lo cual prevé el acompañamiento gradual a las entidades territoriales con población urbana superior a cien mil habitantes, en la construcción y/o ajuste de los inventarios de bienes públicos y de uso público.

**4.3. Fundamentos normativos municipales.**

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

Conforme al artículo **110 del Decreto Municipal 0203 de 2001**, el Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente –DAGMA-, es la máxima autoridad ambiental en el Municipio de Cali y, como tal, es el organismo técnico director de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales, encargada, entre otras cosas, de mantener y de preservar los parques y las zonas verdes, así como la arborización y ornato del Municipio de Cali. (Acuerdo 01/96, Artículo 94 y 190)

El artículo **112 del Decreto Municipal 0203 de 2001**, establece las funciones del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente –DAGMA.

Por su parte, el **Plan de Ordenamiento Territorial Municipal adoptado mediante Acuerdo 069 de 2000**, dispone en el Título III (de los Sistemas Estructurantes del Territorio), del Capítulo I (de la estructura ambiental), que la misma se regirá por lo que determine el Estatuto en Silvicultura Urbana.

Finalmente, el **Plan de Desarrollo 2012-2015** adoptado mediante acuerdo No. 0326 de 2012, contempla como obligación dentro de sus Líneas Estratégicas los programas Componente Entornos para la Vida; Hábitat con Calidad; Cali en Armonía con el Ambiente; Ruralidad y Sostenibilidad Ambiental; Gobernabilidad Ambiental; Educación y Cultura Ambiental en Acción; Conocimiento, Monitoreo y Control de Factores Generadores de Riesgo (Gestión Prospectiva); Reducción de los Riesgos Existentes (Gestión Correctiva); Atención de Emergencias y Desastres (Gestión Reactiva); Espacio Público y Equipamientos Colectivos de Calidad para Todos; Generación, Adecuación y Apropiación del Espacio Público; Equipamientos para Todos; Servicios Públicos; Gestión Integral de Residuos Sólidos; Visita Cali.

En tal sentido, el Estatuto en Silvicultura Urbana es un instrumento jurídico que le facilita a la administración Municipal el cumplimiento de los planes y proyectos derivados del Plan de Desarrollo del Municipio, en lo relativo a la gestión del medio ambiente, como quiera que reglamenta, regula y promueve las actividades del estado y de los particulares respecto a la planificación, diseño, conservación, seguimiento, administración y evaluación de actuaciones en la malla verde construida, planificada y por construir en los espacios naturales, en los espacios ecológicos contruidos y en los espacios de flora y fauna espontánea del área urbana del municipio de Santiago de Cali.

## **5. COMPETENCIA DEL CONCEJO MUNICIPAL**

**El artículo 287 de la Constitución Política** dispone que por razón de la descentralización administrativa, las entidades territoriales gozan de poder de dirección para la gestión de sus intereses dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud, el municipio –como entidad territorial– tienen el derecho de ejercer las competencias que les correspondan, como es el de reglamentar los usos del suelo y el de velar por la conservación del medio ambiente; competencia que se encuentra encabeza del concejo municipal según los ordinales 8 y 9 del artículo 313 de la Constitución Política.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

Al respecto, la Corte Constitucional ha señalado que la Carta Política les confirió a los Concejos Municipales "...un cierto poder de policía para materias específicas, como la regulación del uso del suelo (CP art. 313 ord 8º) y el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio (CP art. 313 ord. 9º)".<sup>9</sup>

Es de resaltar que la jurisprudencia contenciosa administrativa ha señalado que existe una interdependencia entre la reglamentación del uso del suelo y el medio ambiente, como quiera que "... la reglamentación de los usos del suelo en los municipios no es una cuestión aislada, sino que forma parte de la política ambiental colombiana, desde luego que el uso del suelo es parte del medio ambiente, el cual involucra factores como la flora, la fauna, la riqueza marina, los recursos hídricos, etc., y constituye un elemento prioritario, dentro de la Constitución, para la acción del Estado".<sup>10</sup>

Como corolario de lo transcrito, el **artículo 6º de la Ley 9 de 1989** establece que "El destino de los bienes de uso público incluidos en el espacio público de las áreas urbanas y suburbanas no podrá ser variado sino por los **concejos**, juntas metropolitanas o por el consejo intendencial, por iniciativa del alcalde o Intendente de San Andrés y Providencia, siempre y cuando sean canjeados por otros de características equivalentes. [...] **Los parques y zonas verdes** que tengan el carácter de bienes de uso público, así como las vías públicas, no podrán ser encerrados en forma tal que priven a la ciudadanía de su uso, goce, disfrute visual y libre tránsito." (Se subraya)

En consecuencia, por razón de la normativa Constitucional, legal y reglamentaria, el Concejo Municipal es competente para adoptar dentro de su jurisdicción el Estatuto en Silvicultura Urbana de Santiago de Cali.

**6. IMPACTO FISCAL.**

La presente iniciativa cuenta con el concepto sobre el impacto fiscal en el Marco Fiscal de Mediano Plazo, el cual se apareja, dando cumplimiento a lo señalado en el **artículo 7 de la Ley 819 de 2003**.

**7. PROPOSICION**

*Por todo lo expuesto, respetuosamente propongo a la Plenaria del Honorable Concejo Municipal aprobar en segundo debate el Proyecto de Acuerdo No. 045 "POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES", el cual consta de 70 artículos, distribuidos en 7 títulos. El articulado hace parte integral de esta ponencia.*

*Cordialmente,*

**NORALBA GARCIA MORENO**  
*Concejal Ponente*

---

<sup>9</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-024 de 1994

<sup>10</sup> Sección primera, Sentencia de 12 de marzo de 1998, expediente 4302, C.P. Dr. Juan Alberto Polo Figuero

## PROYECTO DE ACUERDO No. 045

### ***"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES***

**EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI**, en uso de sus atribuciones Constitucionales y legales y, en especial, las conferidas por el artículo 313-9 Superior, artículo 6° de la ley 9 de 1989, artículos 65° y 66° de la ley 99 de 1993, y artículo 18 de la 1551 de 2012 respectivamente.

#### **ACUERDA:**

#### **DISPOSICIONES GENERALES**

**Artículo 1. Adóptese** mediante el presente Acuerdo El Estatuto de Silvicultura Urbana para el Municipio de Santiago de Cali.

**Artículo 2. Ámbito de Aplicación.** El presente Estatuto de Silvicultura Urbana se aplicará en toda el área urbana del Municipio de Santiago de Cali. La aplicación del Estatuto Silvicultural será de competencia del DAGMA, o la entidad que se cree y/o adicione de acuerdo a la reforma administrativa que para tal efecto presente la administración municipal de Santiago de Cali

**Artículo 3. Acatamiento de las Normas.** Toda persona, Entidad, Empresa o Institución de carácter público, privado o mixto, que diseñe, promueva o pretenda cualquier intervención silvicultural sobre el espacio público y privado, deberá acogerse a lo establecido en el presente Estatuto de Silvicultura Urbana.

**Parágrafo.** Para lograr el acatamiento del presente Estatuto, el DAGMA adelantará un proceso de socialización buscando generar una cultura forestal y de silvicultura urbana con los Comités Ambientales de la ciudad de Cali.

#### **TITULO I**

#### **FUNDAMENTOS**

#### **CAPITULO 1**

#### **OBJETO**

**Artículo 4.** El presente Estatuto de Silvicultura Urbana de Santiago de Cali, tiene como objetivo reglamentar, regular y promover las actividades del Estado y de los particulares respecto a las actuaciones en la malla verde construida, planificada y por construir en los espacios naturales, de forma integral con los espacios construidos del área urbana del municipio de Santiago de Cali.

Así mismo, el Estatuto de Silvicultura Urbana de Santiago de Cali, sienta las bases para diseñar, establecer, regular y mantener espacios que vayan más allá de la estética formal de las zonas verdes actuales y aporten biodiversidad, oferta pedagógica y bienes y servicios ambientales a la ciudad con criterios funcionales y ecológicos a fin de hacer práctica la transformación paulatina del entorno “verde” de Santiago de Cali.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

**Parágrafo.** Este Estatuto de Silvicultura Urbana de Santiago de Cali, lo deberá cumplir y hacer cumplir la autoridad competente con el apoyo de las demás instancias del Estado desde sus competencias, ante las demás instituciones del Estado, las organizaciones privadas, las personas naturales y jurídicas en la jurisdicción del Municipio de Santiago de Cali.

**CAPITULO 2**

**PRINCIPIOS GENERALES**

**Artículo 5. Principios generales.** Los principios generales que sirven de base para la aplicación e interpretación del Estatuto de Silvicultura Urbana para Santiago de Cali, están descritos en el presente Capítulo, los cuales se sujetarán, en todo caso, a los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario definidos en la Ley.

**Artículo 6. Preservación y Protección del Patrimonio Ambiental y Paisajístico.** La biodiversidad de especies de la flora y la fauna asociada a los espacios verdes públicos y privados que componen el patrimonio ambiental del Municipio de Santiago de Cali, requieren la adopción de disposiciones especiales dirigidas a fomentar su conservación, renovación, recuperación, mejoramiento y aprovechamiento sostenible; así mismo, la compleja interrelación dinámica de factores naturales y culturales reconocida por la conciencia de la colectividad de la población de Santiago de Cali, registrada de acuerdo con la experiencia, los conocimientos y el paradigma cultural imperante, requiere su valoración y protección.

**Artículo 7. Principio de Precaución.** Cuando haya peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no debe ser utilizada como razón para postergar la adopción de medidas eficaces por parte del DAGMA o particulares en predio privado, como tampoco los costos que su aplicación conlleve en función de evitar la degradación del medio ambiente.

**Artículo 8. Administración Pública y Cultura Ciudadana.** Las acciones de la administración pública y la ciudadanía, en relación con los componentes de flora y fauna de la ciudad y las Zonas Verdes, deben dirigirse a su conservación, renovación, protección, propagación y mejoramiento de manera que se garantice su uso y disfrute por las generaciones actuales y futuras de la ciudad de Santiago de Cali.

**Artículo 9. Integralidad.** Este sistema regulatorio aplicado sobre el territorio urbano debe promover procesos socio ambientales, de renovación ecológica y técnicos, en busca de mejorar la calidad de los múltiples espacios urbanos de Santiago de Cali, en pro de una mejor calidad de vida con una concepción integral e interdisciplinaria, que no fraccione la realidad del territorio, reconociendo y valorando las diferentes percepciones, intereses y competencias de sus actores y espacios, para construir una mirada que pueda generar respuestas viables acordes con una realidad compleja.

**Artículo 10. Enfoque de Paisaje y Territorio.** Las acciones, planes, programas, proyectos e iniciativas a desarrollarse sobre las diferentes categorías o formas de los espacios verdes de Santiago de Cali, deben promover una identidad particular de su paisaje, no sólo desde sus

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

características biofísicas, sino evidenciando las particularidades socioculturales que están contenidas en ellos.

En consecuencia, se debe promover la construcción de un sistema de articulación urbano-regional, que conecte a Santiago de Cali con su entorno más próximo y que permita conservar, restaurar y aumentar la viabilidad de los ecosistemas existentes, de las conectividades funcionales y de los bienes y servicios ambientales, cuya oferta ya sobrepasó las posibilidades del entorno próximo e interno. En este sentido, las zonas verdes y el arbolado de la ciudad, son parte de la estructura ecológica Municipal, en consonancia con el Plan de Ordenamiento Territorial.

**Artículo 11. Enfoque de Sistema.** El estatuto de Silvicultura Urbana para el Municipio de Santiago de Cali, es la herramienta técnico-jurídica que facilita y garantiza la permanencia y mejoramiento de los recursos naturales dentro del sistema ambiental actuando en todos sus componentes y entre ellos los diversos espacios que componen la estructura ecológica municipal de la ciudad, tales como: Bosques urbanos y guaduales, Áreas protegidas de carácter municipal, zonas de protección de las cuencas hídricas en su recorrido por la zona urbana del municipio (Río Cauca, Río Cali, Río Cañaveralejo, Río Pance, Río Meléndez, Río Lili, Río Aguacatal), cinturones ecológicos, ecoparques, Parques y zonas verdes, separadores viales, canales, etc., elementos que hacen parte de la Estructura Ecológica Principal y complementaria, esto desde sus particularidades e interrelacionándolos con los actores sociales e institucionales.

La tarea de mantener el 'sistema', implica generar estrategias viables que cualifiquen y aumenten el nivel de conocimiento, apropiación y conciencia ciudadana sobre la protección al medio ambiente y por otro lado, que desarrollen sinergias entre los diferentes actores sociales e institucionales relacionados de diversas maneras con las áreas y el territorio.

**Artículo 12. Complementariedad.** El Estatuto de Silvicultura Urbana de Santiago de Cali, busca que la Estructura Ecológica Municipal genere conectividad entre las áreas que lo conforman con el fin de contribuir a la conservación de la biodiversidad, mantenimiento y mejoramiento de la oferta de bienes y servicios ambientales que contribuyan a los objetivos de uno u otro dentro del marco del paisajismo para el mejoramiento de la calidad ambiental de la ciudad.

**Artículo 13. Participación:** Las acciones del municipio en las zonas verdes, deben estar enmarcadas en procesos participativos, que generen apropiación y que garanticen la eficacia del Estatuto de Silvicultura Urbana de Santiago de Cali. La sostenibilidad de estos procesos de participación dependerá a su vez, de la coherencia entre las estrategias de manejo ambiental del municipio y el reconocimiento de las expectativas de los diferentes sectores de la población en el mejoramiento de sus espacios de vida, para lo cual son imprescindibles los procesos de educación ambiental a corto, mediano y largo plazo.

**Artículo 14. Enfoque de conflictos:** Los problemas ambientales se deben asumir como situaciones de tensión entre uno o más actores en relación con el medio y los recursos naturales de su entorno, por efectos de la lucha por la apropiación, distribución y uso de entornos ambientales y/o recursos



**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

naturales. Es necesario que alrededor de los diferentes problemas ambientales se visibilicen y pongan en diálogo los diferentes factores y actores del conflicto.

**Artículo 15. Gestión interinstitucional.** Las instituciones con competencia en el manejo ambiental del municipio trabajarán de forma articulada, resolviendo los conflictos jurisdiccionales entre zonas de montaña, zonas de ladera y zona plana.

**Artículo 16. Aplicación de criterios.** En el diseño del paisaje urbano dirigido a la conformación del espacio público, se aplicarán criterios integrales como son los ecológicos y socioculturales enmarcados en el paisajismo expuestos en el Manual de Silvicultura Urbana para efectos de siembra, manejo y mantenimiento de las especies arbóreas, arbustivas y de palmas integrando los corredores ambientales y de conectividad biológica, buscando el equilibrio naturaleza – construcciones en la zona urbana de Santiago de Cali y para la emisión de sanciones y compensaciones.

**Artículo 17. Protección del Patrimonio Arbóreo en el paisaje urbano.** Son objeto de protección especial los árboles y palmas de importancia ecológica, que el Plan de Ordenamiento Territorial de Santiago de Cali determine, sin perjuicio de otras que en procesos de extinción, así lo estime el Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente o quien haga sus veces, los de importancia ecológica (endémicos, amenazados, o en vías de extinción) los valorados por sus atributos físicos (como acentos formales dentro del paisaje urbano) y los espacios que los contienen, las zonas de preservación, manejo especial y parques que se relacionen con asociaciones florísticas nativas o a los que por su valor atribuido culturalmente forman parte de su patrimonio natural vegetal contribuyendo al paisaje urbano al igual que las rondas de los ríos en su paso por el área urbana.

**Parágrafo.** Con el objeto de evitar acciones indiscriminadas contra la arborización, los propietarios de cada vivienda o predio se presumen responsables de los árboles y zonas blandas ubicados frente a sus predios en los casos en que resulten anillados, taladrados, quemados, con aplicación de herbicidas, o sustancias que pueda generar un daño total o parcial del árbol o cualquier actividad silvicultural realizada sin permiso previo del DAGMA o quien haga sus veces.

**Artículo 18. Calidad de los Bienes de uso Público.** Los bienes de uso público son inalienables, imprescriptibles e inembargables. Conforman dichos bienes, los componentes ambientales de la Estructura Ecológica Municipal en el área urbana del Municipio de Santiago de Cali.

**Artículo 19. Acciones Conjuntas.** La protección de los elementos que hacen parte de la Estructura Ecológica Municipal y que se encuentren en el área urbana del municipio de Santiago de Cali y sean de su competencia, constituyen tareas del Estado, a través del DAGMA o quien haga sus veces, las entidades gubernamentales, instituciones no gubernamentales, privadas y la ciudadanía,.

**Artículo 20. La gestión del DAGMA o quien haga sus veces.** En concordancia con la Ley 388 de 1997 y el Decreto 1729 de 2002, actualizado con el Decreto 1640 de 2012, el DAGMA o quien haga sus veces atenderá y

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

orientará los componentes y contenidos del Plan de Ordenamiento Territorial -POT- y del Plan de Ordenación de Manejo de las Cuencas Hidrográficas (POMCH) de Santiago de Cali, relacionados con los elementos comprendidos en la estructura ecológica municipal de su competencia y en el área urbana de Santiago de Cali con las demás dependencias de la Administración Municipal que tengan que ver con estos elementos

**Artículo 21. Manejo de la Arborización en Propiedad Privada.** La propiedad cumple una función social y como tal, le es inherente una función ecológica. La arborización localizada en el interior de las unidades residenciales, antejardines, patios, solares, clubes, establecimientos y predios de propiedad privada en general, perteneciente a personas naturales o jurídicas es objeto de control por parte del DAGMA o quien haga sus veces y de la Secretaria de Gobierno en cuanto fuere su competencia. Para tal efecto, el propietario, representante legal, poseedor o tenedor del inmueble privado, atenderá los lineamientos del presente Estatuto de Silvicultura Urbana de Santiago de Cali, así como al Manual de Silvicultura Urbana.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES  
CAPITULO 3**

**DEFINICIONES BÁSICAS**

**Artículo 22. Definiciones Básicas.** Para efectos del presente estatuto, adóptense las siguientes definiciones:

**Adaptación.** Proceso de una especie vegetal que ha logrado desarrollarse en forma natural o ha sido introducida por el hombre en otro ecosistema, diferente a su sitio de origen, desde su establecimiento (siembra) hasta completar todo su ciclo vegetativo y continuar indefinidamente en condiciones adecuadas en su nuevo hábitat.

**Alamedas.** Circulaciones recreadas paisajísticamente con arboledas, destinadas a integrar sistemas de corredores de circulación peatonal, constituidos por elementos naturales o construidos.

**Antejardín.** Como su nombre lo indica, es un jardín que sirve de transición y aislamiento entre la vía y la edificación y constituye un espacio público o privado necesario para la oxigenación y climatización de la ciudad que deben lograrse por la plantación y cuidado de sus especies vegetales y fauna asociada. Es el área localizada entre la fachada de una edificación y el andén comprendida entre la línea de paramento y de demarcación de la edificación, utilizada para la visual pública.

**Aprovechamiento.** Es el uso por parte del hombre de los recursos Renovables y no Renovables, provenientes de los recursos naturales renovables y no renovables.

**Árbol.** Vegetal perenne, de tronco leñoso y predominante, con altura superior a (5) metros, que se ramifica a cierta altura del suelo. (El árbol comprende dos partes: una vida subterránea, la raíz; otra, aérea, integrada por el fuste o tronco y la copa).

**Árbol energizado.** Árbol cuyo follaje se encuentra en contacto con redes eléctricas, en especial las de alta tensión (mayor de 13.2 KV), y que requieren un manejo especial por parte de las empresas de servicios públicos.

**Arborización.** Conjunto de individuos forestales existentes en un ámbito.

**Árboles de Importancia Ecológica.** Se consideran en este grupo, los árboles pertenecientes a las siguientes: especies nativas, endémicas, en vías de extinción, especies características de bosques naturales, especies introducidas y plantadas en el área urbana que presentan algún grado de amenaza en sus zonas de distribución natural y especies que por su uso posean un alto valor cultural, ecológico o comercial.

**Árboles de Valor Paisajístico Urbano.** Son aquellos que por su estructura física, silueta, edad y belleza escénica, se hallan formando un conjunto armónico con los componentes urbanos y las visuales internas y externas de la ciudad y por tanto, requieren ser conservados.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

**Árboles Notables.** Son aquellos que han adquirido un reconocimiento de la comunidad por su porte, tamaño, volumen, longevidad, valores escénicos, importancia botánica o representan puntos de referencia e identidad para la ciudad, los cuales han sido integrados al paisaje urbano a través de la historia y revisten importancia desde el punto de vista ambiental, paisajístico, urbanístico, estético o afectivo.

**Arbolado urbano.** Conjunto de plantas correspondientes a los biotipos: árbol, arbusto, palma o helecho arborescente, ubicados en suelo urbano.

**Arbusto.** Vegetal perenne, de tronco leñoso no predominante, con altura inferior a (5) metros, que se ramifica a poca altura del suelo.

**Área verde.** Superficie con material vegetal, de uso público o privado.

**Biodiversidad:** La diversidad biológica o biodiversidad es la variación de las formas de vida y se manifiesta en la diversidad genética de poblaciones, especies, ecosistemas y paisajes.

**Compensación arbórea.** Siembra de individuos forestales, con el propósito de mitigar una afectación sobre el recurso forestal, cuantificando la afectación con base en procedimiento estipulado en el presente Estatuto en Silvicultura Urbana de Santiago de Cali.

**Corredores ambientales:** Los corredores ambientales son una de las principales estrategias para la consolidación de la Estructura Ecológica Municipal. Pueden contener tanto elementos de la Estructura Ecológica Principal como de la Estructura Ecológica Complementaria y se desarrollan a partir de los programas y proyectos del sistema ambiental.

**Distribución natural.** Dispersión geográfica de una especie vegetal o animal, desde su centro de origen hacia zonas naturales que mantengan condiciones bióticas y físicas, similares a las del área de origen.

**Espacio Público:** Conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados, destinados por su naturaleza, por su uso o afectación a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden, por tanto, los límites de los intereses individuales de los habitantes.

Es el conjunto de espacios y elementos de uso público destinados a la recreación y desarrollo de actividades de tiempo libre y al desplazamiento, encuentro o permanencia de la ciudadanía.

**Flora.** Conjunto de especies e individuos de la vegetación terrestre, aérea o acuática, naturales o cultivados, distribuidos en un territorio determinado.

**Fauna:** Es el conjunto de organismos vivos, de especies animales terrestres y acuáticas, que no han sido objeto de domesticación, mejoramiento genético, cría regular o que han regresado a estado salvaje.

**Ecología:** Ciencia que estudia a los seres vivos, su ambiente, la distribución, abundancia y cómo esas propiedades son afectadas por la interacción entre los organismos y su ambiente

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

**Glorieta.** Área verde circular donde confluyen varias vías.

**Hábitat:** Lugar donde habita una especie o comunidad que cumple unas condiciones especiales para el desarrollo de estas especies.

**Humedal.** Extensiones o espejos de agua, de régimen natural o artificial, permanentes o temporales, estancadas o corrientes, dulces, salobres o saladas, incluidas extensiones de agua marina cuya profundidad en marea baja no exceda de 6 m.

**Infraestructura urbana.** Conjunto de obras que constituyen los soportes del funcionamiento de las ciudades y que hacen posible el uso del suelo urbano: accesibilidad, saneamiento, encauzamiento, distribución de aguas y energía, comunicaciones, etc. Esto es, el conjunto de redes básicas de conducción y distribución: vialidad, agua potable, alcantarillado, energía eléctrica, gas y teléfono, entre otras, que hacen viable la movilidad de personas, abasto y carga en general, la dotación de fluidos básicos, la conducción de gas y la evacuación de los desechos urbanos. Relativo a las estructuras que prestan un servicio al medio urbano (ejemplo: vías, líneas eléctricas y telefónicas, etc.).

**Jardinería:** Conjunto de actividades requeridas para el adecuado diseño, plantación y mantenimiento de plantas herbáceas en diferentes estratos.

**Longevidad.** Característica o propiedad de los árboles que duran muchos años de vida.

**Manual de Silvicultura Urbana:** Documento o instrumento técnico relativo a las actividades relacionadas con la arborización urbana, zonas verdes y jardinería. Incluye la descripción de las especies vegetales para la arborización y jardinería del Municipio de Santiago de Cali, y la metodología para su elección en los diferentes emplazamientos urbanos.

**Material Resultante del Manejo Silvicultural:** Corresponde a todo el material que se obtiene de las actividades de poda o tala. Comprenden trozas, bloques, bancos, tablonés, tablas, chapas, astillas, cortezas, ramas entre otros.

**Espacio Natural:** Es una parte del territorio de la tierra que no se encuentra modificado por la acción antrópica.

**Ecosistema:** unidad relativamente homogénea (distinguible a la escala de funcionamiento) de organismos que obran reciprocamente, de procesos ecológicos, y de elementos geofísicos tales como suelo, clima, y régimen del agua, que es definida principalmente por el aspecto físico (geoforma) y estructura (fisionomía-cobertura) (Vreugdenhil et al. 2002).

**Paisajismo:** Es una parte del conocimiento humano que propende por el desarrollo sostenible de los componentes del paisaje, en su relación compleja, heterogénea y dinámica entre naturaleza y cultura, con el fin de incidir positivamente en el mejoramiento y defensa de la vida y de su calidad para todas las especies, en un territorio donde se desarrollen propuestas de intervención

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

**Parque:** Espacios abiertos apropiados para el encuentro y las actividades (recreativas) pasivas y activas destinadas a satisfacer las necesidades de recreación, en distintas escalas y magnitudes, establecidos con el fin de generar calidad de vida, mejoramiento ambiental, cultura e integración ciudadana.

**Plantar.** Conjunto de actividades técnicas que se realizan para el establecimiento de posturas vegetales en el suelo.

**Plan de Silvicultura Urbana (PSU):** Instrumento de planificación y gestión del arbolado urbano.

**Patios, Solares y Jardines Interiores.** Son zonas verdes internas de propiedad privada, con zonas duras y equipamiento habitacional, normalmente sin techar, utilizadas para actividades familiares, uso recreativo pasivo particular o para desarrollo de pequeños huertos y jardinería., que pueden tener o no, vegetación

**Poda:** Tratamiento silvicultural practicado a un espécimen vegetal, mediante el cual se cortan algunos órganos vegetativos; ya sean ramas o raíces.

**Prácticas o tratamientos silviculturales.** Son aquellas actividades relacionadas con el establecimiento, mantenimiento o renovación del arbolado urbano, tales como poda, corte a ras, bloqueo, traslado y reubicación, cicatrizaciones, raleo, fertilización, y aplicación de tratamientos fitosanitarios.

**Residuos Vegetales:** Cualquier material vegetal resultante de las actividades de manejo silvicultural y/o Mantenimiento de zonas verdes, no utilizado por la actividad principal, pero susceptible de ser utilizado posteriormente.

**Reforestación.** Plantación de árboles con una finalidad específica en un área deforestada.

**Rodal.** Unidad básica del bosque geográficamente continua, cubierta con árboles de características homogéneas en cuanto a especie, edad, altura y densidad arbórea,, tipo de suelo, pendiente, estructura y volumen.

**Silvicultura urbana.** Rama de la silvicultura, especializada en el establecimiento, manejo y ordenación del arbolado urbano, con el fin de aprovechar sus características naturales, proveer servicios ecosistémicos a las poblaciones urbanas y permitir la interacción armónica entre las diferentes actividades y elementos que conforman el suelo urbano y su articulación ecosistémica con el suelo rural.

**Servicios Ecosistémicos:** Son los beneficios directos e indirectos que la humanidad recibe de los diferentes ecosistemas y que son el resultado de la interacción entre los diferentes componentes, estructuras y funciones que constituyen la biodiversidad.

***"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES***

**Seto:** Agrupación longitudinal de individuos del arbolado urbano establecidos y limitados en altura para formar una cerca o barrera que impida el paso y la transparencia visual.

**Suelo urbano:** Áreas del territorio distrital o municipal dentro del perímetro urbano destinadas a usos urbanos por el plan de ordenamiento territorial, que cuenten con infraestructura vial y redes primarias de energía, acueducto y alcantarillado, posibilitándose su urbanización y edificación, según sea el caso.

**Tala o corte a ras.** Actividad que implica la eliminación del individuo vegetal del arbolado Urbano, mediante corte completo del fuste, independiente de su capacidad de regeneración.

**Traslado o trasplante arbóreo.** Reubicación de un individuo arbóreo establecido con anterioridad, en un sitio distinto al que ocupaba.

**Zona blanda.** Área permeable entre el andén y el cordón de la vía, que puede ser destinada a la siembra de arbolado urbano.

**Zona dura.** Área con superficie impermeable destinada a la circulación peatonal o con otros fines como plazoletas y senderos.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES  
TITULO II**

**ZONAS VERDES DE INTERÉS PÚBLICO**

**CAPITULO 1**

**CLASIFICACIÓN**

**Artículo 23. Estructura Ecológica Municipal.** Es la conjunción de la Estructura Ecológica Principal y la Estructura Ecológica Complementaria, constituyendo así la base territorial ambiental para el desarrollo sostenible. Los elementos de la Estructura Ecológica Municipal pueden interconectarse conformando Corredores Ambientales, en concordancia con el Plan de Ordenamiento Territorial.

**CAPITULO 2**

**USO Y MANEJO**

**Artículo 24. Manejo Silvicultural.** La arborización urbana será objeto de un manejo silvicultural por parte del DAGMA o la dependencia que haga sus veces, cuyas prácticas se determinarán y aplicarán teniendo en cuenta la evaluación de las características de las especies, el potencial de conectividad, sus interrelaciones, las condiciones ecológicas, paisajísticas, de infraestructura urbana y socio-culturales del sitio, realizadas por profesionales idóneos y siguiendo los lineamientos del Manual de Silvicultura Urbana del Municipio de Santiago de Cali.

**Artículo 25. Manual de Silvicultura Urbana de Santiago de Cali.** En un término de dos (2) años, El DAGMA o quien haga sus veces contará con un Manual de Silvicultura Urbana, el cual será adoptado mediante Decreto por el Alcalde en ejercicio de su potestad reglamentaria y será de obligatorio cumplimiento en el Municipio de Santiago de Cali.

Una vez adoptado mediante Decreto, el Manual de Silvicultura Urbana formará parte integral y funcional del presente Estatuto de Silvicultura Urbana.

El Manual de Silvicultura Urbana será objeto de revisión y ajuste cada cuatro (4) años de manera parcial o total, cuando las circunstancias así lo ameriten y estará enmarcada en la normatividad ambiental.

**Artículo 26. Censo y evaluación fitosanitaria del Arbolado Urbano Público.** El DAGMA o quien haga sus veces, deberá elaborar en un término no superior a tres (3) años a partir de la aprobación del presente estatuto arbóreo, el censo y evaluación fitosanitaria del arbolado, deberá proyectar las actividades con el fin de ordenar y garantizar el desarrollo y sostenibilidad del arbolado en el suelo urbano.

**Artículo 27. Formulación del Plan de Silvicultura Urbana (PSU):** La planificación y gestión del arbolado urbano en el Municipio de Santiago de Cali se adelantará conforme al respectivo Plan de Silvicultura Urbana. Este plan orientará la ejecución de las prácticas silviculturales requeridas por el



**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

arbolado urbano, y por tanto, será de obligatorio cumplimiento y concordante con los instrumentos de planificación urbana.

El PSU será elaborado por el DAGMA en un término de tres (3) años a partir de la aprobación del presente estatuto y estará enmarcada en la normatividad ambiental.

La estructuración del PSU por parte del DAGMA será elaborado a partir del censo y evaluación fitosanitaria del arbolado urbano de que trata el artículo 26 del presente Acuerdo.

**Parágrafo.** La configuración del PSU por parte del DAGMA será desarrollado sin perjuicio de los lineamientos que, para tal efecto, formule la autoridad ambiental nacional competente.

**Artículo 28. Concepto Técnico de la Autoridad Ambiental.** El DAGMA o quien haga sus veces como autoridad ambiental, es la única dependencia competente para emitir los conceptos técnicos a las solicitudes realizadas por las personas naturales y jurídicas para efectuar algún tipo de intervención sobre la arborización y zonas verdes en el Municipio de Santiago de Cali, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades ambientales.

**Artículo 29. Criterios para la selección y siembra de especies vegetales en Santiago de Cali.** Los criterios y valoración mínima para la selección y siembra de especies vegetales en Santiago de Cali se establecerán en el Manual de Silvicultura Urbana, a fin de regular la siembra de árboles, arbustos y palmas en espacios públicos y privados del Municipio.

**Artículo 30. Protección de especies arbóreas.** El DAGMA o quien haga sus veces, liderará y coordinará las actividades de recuperación y conservación de las especies arbóreas y arbustivas nativas, endémicas, amenazadas, raras e introducidas que posean cualquier grado de amenaza, extinción, endemismo, rareza, importancia ecológica y de recurso genético promisorio; dichas especies deberán ser estudiadas, protegidas y reproducidas en viveros municipales, jardines botánicos, universidades o instituciones especializadas, para ser plantadas en los diferentes emplazamientos y zonas verdes de la ciudad

**Artículo 31. Jardines.** Los jardines se podrán establecer en los espacios ecológicos contruidos o en los de la malla verde construida, definidos en este Estatuto de Silvicultura Urbana. Para los espacios ecológicos contruidos, los de flora, fauna espontánea y otras áreas pertenecientes al SIMAP, debe existir una autorización explícita del DAGMA o quien haga sus veces y estar dentro del plan de manejo de la respectiva área. Para el establecimiento de jardines se deben cumplir con los requisitos expuestos en el Manual de Silvicultura urbana.

**Artículo 32. Renovación de los separadores viales, pasajes, zonas blandas, bordes de canales y taludes, intersecciones, parques barriales, cementerios, rondas de la carrilera.** Se sembrarán especies adecuadas a esos espacios que apoyen procesos de conectividad ecológica con espacios del Sistema de Áreas Protegidas de la ciudad, teniendo en cuenta que la mayoría de las conectividades se generan con el Parque Natural Farallones de Cali, los humedales y los ecosistemas secos de las laderas del norte de la

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

ciudad. En ese sentido, se deben sembrar árboles, palmas y arbustos en arreglos estéticos. Las especies utilizadas y especificaciones para estas, se definirán en el Manual de Silvicultura Urbana.

**Artículo 33. Renovación de rondas intervenidas de los ríos, quebradas y humedales.** Se sembrarán especies que apoyen procesos de conectividad ecológica, teniendo en cuenta, lo dispuesto en el artículo 29 de este Estatuto de Silvicultura Urbana.

**Artículo 34. Mantenimiento de Áreas de Especial Importancia Ecosistémica** Comprenderá las labores definidas en el Plan de Manejo de cada uno de estos espacios, el cual debe ser elaborado por el DAGMA o quien haga sus veces o por la persona que ésta contrate.

**CAPITULO 3**

**PROTOCOLO PARA LA REGULACION DE ACTIVIDADES OPERATIVAS  
EN LA MALLA VERDE CONSTRUIDA DE SANTIAGO DE CALI**

**Artículo 35. Denominación.** Se denominan actividades operativas de manejo silvicultural de la arborización y las zonas verdes, las labores de preparación del terreno, trazado, plantación, adición de nutrientes orgánicos y minerales, manejo fitosanitario y de arvenses, podas, limpieza, traslado, tala y demás labores complementarias, necesarias para el desarrollo adecuado y la conservación de las coberturas vegetales urbanas y el entorno que las contiene.

**Artículo 36. Actividades Operativas y Competencias.** La ejecución de las actividades operativas de manejo silvicultural de la arborización y las zonas verdes en el espacio público es competencia del DAGMA o de quien haga sus veces, salvo las siguientes excepciones:

- a)** Las actividades de remoción (tala, poda, aprovechamiento, trasplante o reubicación) que deban acometer las Empresas de Servicios Públicos domiciliarios, de conformidad con el artículo 41 del presente Acuerdo.
- b)** En el caso de que las podas del arbolado sean realizadas por empresas prestadoras del servicio público domiciliario de aseo, según el artículo 1 de la Ley 689 de 2001. En tal evento, ésta labor se hará en coordinación con el DAGMA.
- c)** Las actividades de arborización, tala, poda, aprovechamiento, transplante, o reubicación que se requiera ejecutar para el desarrollo de obras de infraestructura por parte de los organismos y entidades de la Administración Municipal.
- d)** Los particulares que tengan a su cargo el mantenimiento de zonas verdes en espacio público, de conformidad con el artículo 63 del presente Estatuto de Silvicultura Urbana.

En estos eventos, se requiere del permiso y/o autorización de que trata el artículo 56 del presente Acuerdo.

**Artículo 37. Objeto de las Actividades Operativas.** La realización de las actividades operativas tendrá como objetivo principal el mantenimiento, la restauración, la renovación y la conservación de la cobertura vegetal y evitar

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

especialmente la desaparición de especies o individuos vegetales que por razones de orden biológico, genético, patrimonial o cultural deban protegerse. Estos individuos serán identificados y señalados en el Manual de Silvicultura Urbana. Para tal efecto, se observarán las disposiciones contenidas en el presente Acuerdo, así como en el instrumento técnico que lo reglamente.

**Artículo 38. La disposición final y aprovechamiento de los residuos vegetales.** En conjunto con el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, el DAGMA o quien haga sus veces, definirán el manejo adecuado de residuos vegetales.

**Artículo 39. Actividades Operativas en Propiedad Privada.** Los propietarios, poseedores o tenedores de predios privados serán los encargados de la ejecución de las labores de mantenimiento arbóreo y de zonas verdes y de los impactos que generen prácticas inadecuadas de selección y manejo de las especies plantadas en sus predios. En consecuencia, serán responsables por los accidentes o daños a cualquier tipo de infraestructura que por falta de mantenimiento, éstos ocasionen.

**Artículo 40. Emergencias.** El DAGMA o quien haga sus veces, con el apoyo del Cuerpo de Bomberos Voluntarios, pondrá en operación una cuadrilla especializada para la atención de emergencias que se presenten por el deterioro de la cobertura arbórea en el espacio público.

Dicha cuadrilla deberá dar atención prioritaria en los casos en que por consecuencia de fenómenos climáticos, problemas fitosanitarios o accidentes se presente riesgo inminente o caída de árboles en el espacio urbano.

**Artículo 41. De las Empresas de Servicios Públicos Domiciliarios.** Las empresas de servicios públicos domiciliarios, previo permiso otorgado por el DAGMA o quien haga sus veces, de conformidad con el artículo 57 de la Ley 142 de 1994 y demás normas concordantes, realizarán las actividades de tala, poda, bloqueo y traslado o manejo silvicultural que deban ejecutar para la instalación y mantenimiento de sus redes de infraestructura, o que para su ejecución presente algún tipo de riesgo. De igual manera, asumirán los costos de la ejecución de las actividades de mantenimiento de la cobertura vegetal afectada por dicha infraestructura de acuerdo a los artículos 26 y 28 de la citada ley. También deben tener en cuenta el reglamento Técnico de instalaciones eléctricas - RETIE y el Reglamento Técnico de Instalaciones de Alumbrado Público - RETILAP, adoptados por el Gobierno Nacional.

Para las labores de mantenimiento arbóreo aquí citadas, las empresas en mención deberán presentar un Plan de Manejo Silvicultural, el cual será previamente aprobado por el DAGMA o quien haga sus veces.

En todo caso, la ejecución del Plan de Manejo Silvicultural por parte de las empresas de servicios públicos domiciliarios para la instalación y mantenimiento de sus redes de infraestructura, deberá llevarse a cabo por personal idóneo, el cual estará a cargo de ellas.

**Parágrafo.** El incumplimiento a estas disposiciones por parte de las Empresas de Servicios Públicos constituirá infracción ambiental y será sancionada de conformidad con lo dispuesto en la Ley 1333 de 2009.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

**ARTICULO 42. Seguimiento y regulación a viveros comerciales.** El DAGMA o quien haga sus veces como autoridad ambiental en el municipio de Santiago de Cali, es la encargada de realizar seguimiento y regulación a los establecimientos o empresas que realicen algún tipo de transformación primaria, secundaria y de comercialización de productos forestales, con el fin de controlar las condiciones fitosanitarias y de calidad del material vegetal conforme al Decreto 1791 de 1996, o aquel que lo derogue, modifique, sustituya o la norma que haga sus veces.

**CAPITULO 4**

**DE LA ASISTENCIA TECNICA**

**Artículo 43. Denominación.** Se entiende por Asistencia Técnica todos los procedimientos y la aplicación de tecnologías y saberes que se presta para el diseño, manejo, mantenimiento y seguimiento de procesos de construcción, renovación, restauración, mantenimiento, elaboración, ejecución, implementación de planes de manejo y demás actividades relacionadas con los procesos que garanticen el buen estado de los espacios pertenecientes a la malla verde construida, los espacios ecológicos contruidos, los espacios de flora y fauna espontánea y los demás que pertenezcan al sistema de áreas protegidas.

**Artículo 44. Profesionales.** Para efectos del presente Estatuto de Silvicultura Urbana Santiago de Cali, se denominan profesionales capacitados para la ejecución de las actividades que se planteen en el Manual de Silvicultura Urbana, según el Consejo Profesional Nacional de Ingeniería COPNIA<sup>11</sup> (Autoridad Pública Nacional de control y vigilancia de las profesiones de ingeniería y sus auxiliares), aquellas personas naturales con grado universitario en Ingeniería Forestal u otras profesiones autorizadas por el COPNIA, para ejercer este tipo de actividades.

**Artículo 45. Personas Naturales o Jurídicas Autorizadas.** Son las personas que acrediten idoneidad y experiencia para ser autorizadas para la ejecución de actividades de silvicultura urbana que en sus estatutos, objetivos y funciones, contemplen la prestación de servicios de arboricultura, silvicultura urbana, paisajismo, restauración ecológica, renovación arbórea, diseño, ejecución y/o seguimiento de planes de manejo de áreas de conservación o diseño, ejecución y/o seguimiento a sistemas urbanos o rurales de áreas protegidas, que demuestren los estudios profesionales, técnicos y operativos requeridos, además de la experiencia en el área y que se encuentren debidamente registrados ante el DAGMA o quien haga sus veces.

**CAPITULO 5**

**DEL DISEÑO, ESTABLECIMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA  
ARBORIZACIÓN Y LAS ZONAS VERDES**

---

<sup>11</sup> COPNIA, es la entidad pública que tiene como función principal de inspeccionar y vigilar el ejercicio de la ingeniería, de sus profesiones afines y de sus profesiones auxiliares en el territorio Nacional al tenor de lo dispuesto en la Ley 842 de 2003

## PROYECTO DE ACUERDO No. 045

### **"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

**Artículo 46. Condiciones para el diseño, establecimiento y mantenimiento de la arborización y zonas verdes.** El diseño, establecimiento, mantenimiento de la arborización y las zonas verdes del espacio público deben garantizar la recuperación, conservación de la flora y la calidad del paisaje, en armonía con el entorno biofísico. Para tal efecto, se tendrá en cuenta las Normas Generales para Parques y Zonas Verdes del Plan de Ordenamiento Territorial de Santiago de Cali-

**Artículo 47. Estudios e Investigaciones.** El DAGMA o quien haga sus veces deberá apoyarse en las entidades encargadas de realizar estudios e investigaciones a nivel nacional, a efectos de producir, proteger, propagar y perpetuar la arborización y las zonas verdes de Santiago de Cali.

**Artículo 48. Estrategias de Acción para el diseño, establecimiento, mantenimiento de la arborización y zonas verdes.** Las labores de recuperación, conservación y establecimiento de la arborización y zonas verdes, deberán ser debidamente diseñadas y seleccionadas para los sitios apropiados, y no podrán restringirse bajo el argumento de poder favorecer conductas sociales indeseables, originar posible deterioro en vías e infraestructuras urbanas, ni por situaciones de tipo social, urbanístico o de otra naturaleza.

## **TITULO III**

### **VIVERO MUNICIPAL**

#### **CAPÍTULO I**

**Artículo 49. Del Vivero Municipal.** El Municipio de Santiago de Cali deberá garantizar la sostenibilidad del Vivero Municipal para la producción de árboles maderables, ornamentales, y frutales para la ciudad.

**Artículo 50. Función del vivero municipal.** El Vivero Municipal producirá la vegetación arbórea y arbustiva nativa, que sea necesaria para la arborización de la ciudad; así mismo, deberá producir material vegetal, de especies amenazadas, en vías de extinción o especies botánicas únicas, propuestas por el Manual de Silvicultura Urbana del municipio de Santiago de Cali.

El vivero municipal, deberá promover la investigación, generación de conocimiento sobre ecología urbana, corredores arbóreos, propagación, manejo de especies de árboles, palmas y arbustos apropiados para la ciudad.

**Artículo 51 Disposición sobre el vivero municipal.** El vivero Municipal no podrá ser suprimido y su manejo garantizará la producción de un excelente material vegetal con características genéticas, fenotípicas y fitopatológicas adecuadas, para lo cual el DAGMA o quien haga sus veces podrá establecer una tarifa para la venta de este material.

## **TITULO IV**

### **REGULACIONES Y PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS**

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES  
CAPITULO 1**

**DE LOS PERMISOS**

**Artículo 52. De los Permisos para la Realización de Eventos en Zonas Verdes.** Toda persona natural o jurídica, pública o privada, que pretenda obtener permiso para la realización de eventos o espectáculos en las zonas verdes, deberá someterse a los lineamientos y requerimientos establecidos por el DAGMA o quien haga sus veces y cumplir con los demás requerimientos establecidos por la Secretaria de Gobierno, Convivencia y Seguridad conforme a las normas vigentes.

En lo referente al tema ambiental, para obtener el permiso de que trata este artículo, el DAGMA o quien haga sus veces, expedirá el concepto previo de acuerdo a la clasificación de las áreas dentro del componente ambiental del POT.

**Parágrafo.** El DAGMA o quien haga sus veces y La Secretaria de Gobierno otorgarán permisos para la realización de Eventos en la malla verde.

**CAPITULO 2**

**DEL PROCEDIMIENTO PARA LA SOLICITUD DE PRÁCTICA  
SILVICULTURAL**

**Artículo 53. Solicitud y Requisitos.** Todas las personas naturales, jurídicas o privadas que para el ejercicio propio de sus funciones pretendan realizar el establecimiento, mantenimiento, poda, corte a ras, traslado y control fitosanitario del arbolado urbano, adecuación de zonas verdes o cualquier intervención en espacio público o privado, deberán ajustarse al Manual de Silvicultura del Municipio de Cali y demás disposiciones relacionadas con la conservación de los recursos naturales, presentando solicitud escrita ante el DAGMA o quien haga sus veces, quien decidirá mediante resolución motivada el permiso y/o autorización respectiva.

El DAGMA o quien haga sus veces, será el responsable del control y seguimiento de los permisos y/o autorizaciones de intervención sobre el arbolado urbano con el fin de garantizar el cumplimiento exacto de los términos de referencia, que deberán ser expedidos dentro de los seis (6) meses siguientes a partir de la sanción del presente Estatuto de Silvicultura Urbana.

**Artículo 54. Concepto técnico.** La resolución que decida el permiso y/o autorización de práctica silvicultural en espacio público o privado deberá estar sustentado en el concepto técnico pertinente expedido por el DAGMA o quien haga sus veces.

**Artículo 55. Permisos y/o autorizaciones de corte a ras, poda, bloqueo y traslado o manejo en propiedad privada.** Cuando se requiera corte a ras, poda, bloqueo y traslado o manejo en predio de propiedad privada, la solicitud ante el DAGMA o quien haga sus veces deberá ser presentada por el propietario del predio acreditando esta condición, o en su defecto por el poseedor o tenedor, éste último deberá contar con la autorización escrita del propietario.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

**Artículo 56. Permisos o autorizaciones de corte a ras, poda, bloqueo y traslado o manejo en espacio público.** Requiere permiso o autorización previa del DAGMA o quien haga sus veces, el corte a ras, poda, bloqueo y traslado o manejo del arbolado urbano en el espacio público de uso público. En caso que un ciudadano solicite dichas prácticas silviculturales, el DAGMA o quien haga sus veces realizará la evaluación y emitirá el respectivo concepto técnico en un término de treinta (30) días hábiles a partir de la recepción de la petición.

**Artículo 57. Procedimiento administrativo para solicitud de práctica silvicultural.** La actuación administrativa que se inicie con ocasión de la solicitud de intervención sobre el arbolado urbano, será adelantado conforme al Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, sin perjuicio de los procedimientos regulados en normas especiales.

**Artículo 58. Cobro de la visita.** De acuerdo con lo establecido en el artículo 96 de la Ley 633 del 2000, se autoriza al DAGMA para fijar mediante resolución el procedimiento de cobro por servicio de evaluación y seguimiento ambiental, así como adoptar la escala tarifaria para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento de los permisos y/o autorizaciones por concepto de atención de solicitudes de intervención del arbolado urbano.

**CAPITULO 3**

**DE LA DESTINACIÓN Y MANEJO DE AREAS VERDES DE CESION**

**Artículo 59. Zonas Cedidas.** El diseño de Las zonas verdes urbanas cedidas o que se cedan en el futuro al Municipio de Santiago de Cali, de conformidad con el artículo 343 del POT de 2000, o aquel que lo derogue, modifique o sustituya será aprobado por el DAGMA o quien haga sus veces, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 10 de la ley 388 de 1997 y el artículo 19 del decreto 2372 del 2010 (Los cuales establecen que la normatividad ambiental son determinantes ambientales y siendo norma de superior jerarquía y por ello no pueden desconocerse, contrariarse o modificarse).

**Parágrafo 1.** Los diseños paisajísticos de las áreas verdes cedidas al municipio en razón de proyectos privados u obras públicas, deben de contemplar las calidades del terreno y la ubicación de las mismas (zona plana o ladera), variables que determinaran el tipo de especies a sembrar y los arreglos. Las zonas verdes cedidas serán recibidas oficialmente de manera conjunta por la Subdirección de Ordenamiento Urbanístico, el DAGMA o quien haga sus veces y la Subdirección de Recurso Físico y Bienes e Inmuebles, previa aprobación de los diseños, entrega que se protocoliza mediante la firma de acta.

**Parágrafo 2.** El Manual de Silvicultura Urbana de Cali, recogerá las directrices y consideraciones en lo establecido en los lineamientos del Manual de Diseño y Construcción de los Elementos Constitutivos del Espacio Público del Municipio de Santiago de Cali – MECEP, que estén en concordancia con la normatividad ambiental vigente.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

**Artículo 60. Inventario de las zonas verdes.** El inventario de las zonas verdes públicas, es responsabilidad de Subdirección de Recurso Físico y Bienes Inmuebles que es la competente para llevar el registro estadístico de los bienes fiscales y de uso público (propiedad del Municipio). El DAGMA o quien haga sus veces es el responsable del mantenimiento periódico de las zonas verdes públicas. Se deberá garantizar el uso del suelo correspondiente a la asignación y el manejo adecuado de las zonas verdes cedidas, sin perjuicio de la atribución conferida por el Decreto 0203 de 2001 a la Subdirección de Recurso Físico y Bienes Inmuebles.

**CAPITULO 4**

**DE LA ACTUACIÓN EN LA DESAFECTACION DE ZONAS VERDES DEL  
ESPACIO PUBLICO**

**Artículo 61. Desafectación.** Cuando se pretenda desafectar zonas verdes en el área urbana del municipio, por parte del Concejo Municipal en los términos fijados en el POT, deberá contarse con el Concepto Técnico del DAGMA o quien haga sus veces. Para tal efecto, se apoyará en los lineamientos establecidos en el MECEP.

**Artículo 62. Sustitución.** El beneficiario de desafectación de una zona verde, deberá entregar la nueva área arborizada y adecuada al entorno que la rodea, de acuerdo al diseño aprobado por el DAGMA o quien haga sus veces, en concertación con las demás dependencias y entidades municipales competentes.

**CAPITULO 5**

**DE LA ADOPCION DE ZONAS VERDES**

**Artículo 63 De la adopción de árboles y zonas verdes.** De conformidad con los artículos 18 y 25 del Decreto 1504 de 1998, las zonas verdes públicas podrán ser entregadas en adopción a entidades privadas u organizaciones particulares para la administración y mantenimiento, sin que impida a la ciudadanía su uso, goce, disfrute visual y libre tránsito, esto incluye también la adopción de los árboles que conforman la zona verde, también puede, bajo la figura de adopción realizarse el apadrinamiento de árboles individuales, en cuyo caso correrá por cuenta del adoptante las podas y manejo silvicultural que requiera el individuo arbóreo previo concepto técnico del DAGMA o quien haga sus veces.

**Artículo 64. Criterios generales para la adopción de árboles y zonas verdes.** La administración, mantenimiento, y aprovechamiento del arbolado urbano y las zonas verdes públicas se regirá por los siguientes criterios:

- Protección de la integridad del espacio público y su uso común.
- Protección del medio ambiente y los recursos naturales existentes en la zona verde; mantenimiento de las especies y conservación de todos los elementos bióticos y abióticos que forman parte de la zona verde.
- Respeto por las normas de ordenamiento territorial y de convivencia.



**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

- Regulación equitativa y eficiente en el control y la vigilancia del uso de la zona verde pública, previniendo su uso ilegal y la privatización de su aprovechamiento, que van en detrimento de los intereses colectivos.
- Armonización de las actividades culturales, deportivas, y recreacionales con las normas que regulan el ordenamiento del territorio, la convivencia ciudadana y el desarrollo social y económico del Municipio de Santiago de Cali.

**TITULO V**

**RÉGIMEN SANCIONATORIO AMBIENTAL**

**CAPITULO 1**

**Artículo 65. Medidas preventivas, sanciones y compensaciones.** El Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente –DAGMA o quien haga sus veces-, hará el seguimiento y control a lo dispuesto en este Estatuto de Silvicultura Urbana y en caso de incumplimiento, impondrá las medidas de carácter preventivo, sancionatorio y compensatorio previstas por el procedimiento sancionatorio ambiental contenidas en la Ley 1333 de 2009, o las normas que la adicionen, modifiquen o sustituyan, y sus decretos reglamentarios, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y policivas a que haya lugar.

**Parágrafo 1:** La imposición de medidas preventivas y sancionatorias igualmente serán aplicadas cuando se incurran, entre otras, en las siguientes conductas:

- a) Inobservancia de las obligaciones establecidas en el presente Estatuto de silvicultura urbana para el municipio de Santiago de Cali.
- b) Corte a ras, poda, bloqueo y traslado del arbolado urbano sin el permiso otorgado por Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente –DAGMA o quien haga sus veces.
- c) Deterioro del arbolado urbano o provocación de la muerte lenta y progresiva de individuos vegetales, con prácticas lesivas tales como anillamiento, descope, podas antitécnicas, envenenamiento, colocación de elementos extraños en los árboles, que causen punciones ó estrangulamientos, entre otras.
- d) Realizar cualquier tipo de vertimiento o depósito de materiales, escombros y basuras en los espacios ajardinados, arborizados o zona verdes.
- e) Deteriorar ó destruir los elementos vegetales que constituyen el área de jardín, zona verde o de arborización urbana.
- f) Incumplir con las obligaciones señaladas en los permisos o autorizaciones otorgadas.

**Parágrafo 2.** Con base en el parágrafo único del artículo 1º y parágrafo 1º del artículo 5º de la Ley 1333 de 2009, se presume la culpa o dolo de los propietarios, poseedores o tenedores de cada vivienda o predio cuyos árboles y zonas blandas ubicados frente a sus inmuebles resultasen anillados, taladrados, quemados, talados, descopados severamente, o como consecuencia de aplicación de herbicidas.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

**Parágrafo 3.** El DAGMA o quien haga sus veces, como entidad competente autorizará la tala (corte a ras) de los de árboles, consagrando la obligación de compensar dicha práctica. Para tal efecto, podrá determinar que sea en especie o en dinero, de acuerdo con lo que se reglamente. Para el cálculo de la compensación arbórea se establece una matriz que evalúa las diferentes variables, tales como características de la especie, edad, su estado, su localización y efectos sobre la infraestructura urbana conforme a lo estipulado en el Manual de silvicultura urbana.

**Parágrafo 4.** Los recursos recaudados por concepto de compensación por tala (corte a ras) de árboles se destinarán a financiar las actividades de arborización y mantenimiento de los árboles plantados y su inversión se realizará de acuerdo con la priorización de actividades determinadas en el Plan Maestro de arborización y cobertura vegetal Urbana.

**TITULO VI**

**COMITÉ CONSULTIVO DE SILVICULTURA URBANA**

**Artículo 66. Comité Consultivo de Silvicultura Urbana.** El Alcalde del Municipio de Santiago de Cali creará, en el ejercicio de su potestad reglamentaria, dentro de los tres (3) meses siguientes a la sanción del presente Estatuto de Silvicultura Urbana de Cali, el Comité Consultivo de Silvicultura Urbana, que tendrá como funciones específicas las siguientes:

1. Asesorar en la Planificación, administración y el Manejo del arbolado urbano y de las zonas verdes del área urbana del municipio de Cali.
2. Ser el cuerpo consultivo para el tema de arbolado urbano y las zonas verdes de la ciudad de Cali para los Macroproyectos que pretenda adelantar el ente territorial.
3. Asesorar a las diferentes secretarías de despacho y entidades prestadoras del servicio público, en los diferentes proyectos que adelanten y que afecten el arbolado y aéreas de zonas verdes de la zona urbana de la ciudad Santiago de Cali.
4. Sugerir el diseño e implementación de programas en educación ambiental, para sensibilizar y generar cultura ciudadana que aporte a la generación de cultura forestal.

**Artículo 67. Conformación del Comité Consultivo de Silvicultura Urbana.** El Comité Consultivo de Silvicultura Urbana estará integrado por:

- El Director del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente –DAGMA o su delegado, quien lo presidirá.
- El Director del Departamento Administrativo de Planeación Municipal o su delegado.
- El Director de la Dirección de Desarrollo Administrativo o su delegado.
- El Secretario de Infraestructura y Valorización o su delegado.

**Parágrafo 1.** El Comité Consultivo de Silvicultura Urbana podrá tener como invitados a Secretarios de Despacho, Directores o Gerentes de entidades descentralizadas. Así mismo, en el ejercicio del principio de participación previsto en el literal g) del artículo 3º de la Ley 1551 de 2012, podrá invitar a participar a miembros de la comunidad universitaria y científica, asociaciones

PROYECTO DE ACUERDO No. 045

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL ESTATUTO DE  
SILVICULTURA URBANA PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE  
CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**

y/o profesionales con experiencia en silvicultura urbana, derecho ambiental o cualquier área del conocimiento relacionada.

**Parágrafo 2.** El decreto reglamentario determinará todo lo relacionado con las responsabilidades y las reuniones del Comité Consultivo de Silvicultura Urbana.

**TITULO VII**

**DISPOSICIONES FINALES**

**Artículo 68. Interpretación de Normas.** El presente Estatuto de Silvicultura Urbana de Santiago de Cali, establece las directrices y lineamientos para el diseño, establecimiento, mantenimiento del arbolado urbano y zonas verdes de la ciudad.

**Artículo 69. Divulgación.** El DAGMA o quien haga sus veces y el área de Comunicaciones del Municipio, realizaran la socialización y difusión de este Estatuto de Silvicultura Urbana de Santiago de Cali.

**Artículo 70. Vigencia y Derogatoria.** El presente Estatuto de Silvicultura Urbana de Santiago de Cali, rige a partir de la fecha de su publicación en el boletín Oficial del Municipio, y deroga las normas que le sean contrarias, en especial el Acuerdo Municipal No.035 de septiembre 24 de 1990, por el cual se expidió el estatuto de arborización y manejo de zonas verdes en el municipio de Cali.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

Dado en Santiago de Cali, a los ( ) días del mes de dos mil trece (2013)

EL PRESIDENTE,

**JOSE FERNANDO GIL MOSCOSO**

EL SECRETARIO,

**HERBERT LOBATON CURREA**