



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI  
SECRETARÍA DE DESARROLLO  
TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL

**\*2016414600055851\***

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 2016414600055851

Fecha: 28-06-2016

TRD: 4146.0.10.1.853.005585

Rad. Padre: 2016411100758422

Doctor  
HERBERT LOBATON CURREA  
Secretario General  
Concejo Santiago de Cali  
Ciudad

Asunto: Respuesta a Radicado No. 2016411100758422 - Proposición No. 072 de 2016 del Concejo Municipal de Santiago de Cali.

Cordial saludo

De la manera más atenta y en atención al asunto de la referencia me permito dar respuesta a la Proposición No. 072 de 2016 aprobada por el Concejo Municipal en plenaria realizada el día 20 de junio de 2016 la cual fue presentada por el honorable Concejal JUAN MANUEL CHICANGO CASTILLO, donde se solicita a esta dependencia responder:

1. ¿Qué acciones se van a tomar para reorganizar las Plazas de Mercado de Siloé, Santa Elena, Porvenir, Alfonso López y Alameda?
2. ¿Cuánto es el recurso proyectado para ejecutar estas acciones?

*RESPUESTA PREGUNTA N°1 ¿Qué acciones se van a tomar para reorganizar las Plazas de Mercado de Siloé, Santa Elena, Porvenir, Alfonso López y Alameda?*

Es pertinente reseñar las siguientes precisiones, teniendo en cuenta el objeto de la proposición y dada la particularidad del asunto a tratar, con el fin de evidenciar las circunstancias fácticas y jurídicas que rodean el tema de las Plazas de Mercado en el Municipio de Santiago de Cali.

a) Mediante Acuerdo No. 101 de 1966, el Concejo Municipal de Santiago de Cali, constituyó el Establecimiento Público Empresa de Servicios Varios Municipales de Cali "EMSIRVA", cuyo objeto era la prestación de servicios públicos de barrida y limpieza de vías públicas y de otros servicios. Se dispuso en el citado Acuerdo, que el patrimonio del "EMSIRVA" quedaba constituido por todos los bienes muebles que reciba de las secciones de Aseo y de Arborización y parques de la Secretaría de OO.PP. Municipales



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARÍA DE DESARROLLO  
TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL

y de los que tiene EMCALI adscritos a la prestación de servicios de Matadero, Mercados Públicos y Central de Abastecimientos, los cuales le serán entregados previo inventario con intervención de la Contraloría Municipal y Auditoría de EMCALI.<sup>1</sup>

b) A través del Acuerdo No.113 de Abril de 1987, se reformaron los Estatutos del Establecimiento Público, Empresa de Servicios Varios Municipales de Cali "EMSIRVA", además se modificó el objeto de esta en el sentido de que le correspondía la prestación de los servicios públicos de barrido y limpieza, recolección domiciliaria en la ciudad y de establecimientos comerciales e industriales de desechos o basuras, su disposición o aprovechamiento; arborización, construcción, adecuación, mejoramiento y mantenimiento tanto de parques ornamentales como de recreación pasiva y activa, zonas verdes, jardines y separadores viales, también se le asignó a su cargo la administración, mantenimiento y adecuación de plazas de mercado y la prestación de los servicios que de acuerdo a su objetivo y naturaleza el Municipio considere conveniente y oportuno otorgarle.<sup>2</sup>

c) Los Acuerdos 101 de 1966 y 113 de 1987, asignaban dentro de su objeto social a EMSIRVA, el manejo integral de las plazas de mercado, que anteriormente era del resorte del municipio, situación que cambió radicalmente con la expedición de la Ley

142 de 1994,<sup>3</sup> que ordenó a las entidades descentralizadas que presten servicios públicos domiciliarios, la obligatoriedad de transformarse en Empresas Industriales y

Comerciales del Estado,<sup>4</sup> obligación que se cumplió por el Concejo de Cali mediante el Acuerdo 08 de 1996, transformando a EMSIRVA en una Empresa Industrial y Comercial del Estado del Municipio de Santiago de Cali, denominada "EMSIRVA E.I.C.E. E.S.P.", y a su vez direccionando sus competencias a la prestación de servicios públicos que conformaban su objeto social, dentro de los cuales no se encontraba ya la función de administración de las plazas de mercado.

---

1 Concejo Municipal de Santiago de Cali Acuerdo 101 (20 de octubre de 1966). Por el cual se constituye el "Establecimiento Público Empresa de Servicios Varios Municipales de Cali", -EMSIRVA- Cali, 1966, Artículo 4º.

2 Concejo Municipal de Santiago de Cali Acuerdo 113 (21 de abril de 1987). Por el cual se reforman los estatutos del Establecimiento Público "Empresa de Servicios Varios Municipales de Cali - EMSIRVA-", Cali, 1987, Artículo 2º.

3 Ley 142 de 1996, "Por la cual se establece el régimen de los servidores públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones"

4 Ibídem, Artículo 17 Naturaleza. Las empresas de servicios públicos son sociedades por acciones cuyo objeto es la prestación de los servicios públicos de que trata esta Ley.

Parágrafo 1o. Las entidades descentralizadas de cualquier orden territorial o nacional cuyos propietarios no deseen que su capital esté representado en acciones deberán adoptar la forma de empresa industrial y comercial del estado



**ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI**  
SECRETARÍA DE DESARROLLO  
TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL

d) En marzo de 2009, se realizó por parte de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, la intervención con fines liquidatorios de la empresa EMSIRVA E.S.P., debiendo el Municipio de Santiago de Cali asumir la función social que cumplían las plazas de mercado.

e) En mayo de 2009 fue celebrado convenio de asociación entre el Municipio de Santiago de Cali y las Asociaciones de comerciantes de cada plaza de mercado, con el fin de coadyuvar en la implementación de políticas alimentarias y la orientación de acciones para adelantar proyectos en beneficio de la comunidad, atendiendo las directrices del Plan de Desarrollo Municipal de la época.

f) EMSIRVA en liquidación, conformó su patrimonio con los bienes inmuebles en donde funcionan actualmente las plazas de mercado y a raíz del no cumplimiento de lo ordenado por el Concejo Municipal de Santiago de Cali en los artículos 30 y 31 del Acuerdo 08 de 1996<sup>5</sup>, se generó una controversia jurídica en relación con la titularidad de dichos bienes, disputa relacionada con la acción popular con radicación 2005-02562, impetrada por el ciudadano Juan Carlos Echeverri y conocida en primera instancia por el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca.

En relación con los antecedentes anteriormente señalados, es importante destacar los siguientes hechos relevantes:

Es de resaltar en primera medida, que en fallo de primera instancia se ordenó a EMSIRVA efectuar a favor del Municipio de Santiago de Cali, el traslado de la propiedad que ostenta sobre las plazas de mercado, acorde con lo expuesto en el artículo 30 del Acuerdo 08 de 1996.

Situación que todavía no ha podido concluirse, toda vez que, la decisión fue apelada por EMSIRVA hoy en liquidación, siendo un asunto *sub judice* que deberá ser definido en sentencia por el Consejo de Estado, momento en el cual el municipio podrá tomar, de ser favorable a este, las decisiones y regular las acciones que correspondan

Partiendo de las premisas descritas, la Administración Municipal de Santiago de Cali, se

---

5 Concejo Municipal de Cali Acuerdo No 08 (09 diciembre de 1996). Artículo 30.- *DE LOS BIENES A DEVOLVER: En cumplimiento de la Ley 142 de 1994, los bienes entregados por el municipio de Cali a la Empresa de Servicios Varios Municipales de Cali "EMSIRVA" en razón del objeto social previsto en los Acuerdos 101 de 1966 y 113 de 1987, serán devueltos a éste, para su manejo y administración en la medida en que la actividad que con ellos se cumple, no sea parte del objeto empresarial de EMSIRVA E.S.P*

Artículo 31.- *DE LAS PLAZAS DE MERCADO: Por cuanto la actividad de las plazas de mercado, no puede ser parte del objeto social de "EMSIRVA E.S.P.", al tenor de lo estipulado en la Ley 142 de 1994, la Empresa transformada entregará esta función al Municipio de Santiago de Cali, sin que ello implique discontinuidad o afectación del servicio.*



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

SECRETARÍA DE DESARROLLO  
TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL

encuentra sujeta a la decisión final que se adopte por la autoridad judicial, para tomar acciones definitivas en relación con el tema de las plazas de mercado; momento en el cual podrá entrar a evaluar y precisar criterios bajo los lineamientos del Plan de Desarrollo Municipal, cuál será el modelo de administración que deberá aplicarse a los bienes donde funcionan las mismas.

Ahora bien, acorde a las competencias señaladas en el Decreto 0203 de 2001, esta dependencia ha realizado las siguientes acciones relacionadas con las plazas de mercado del Municipio:

a) POLÍTICA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA.

La anterior administración<sup>6</sup>, formuló en el marco del Plan de Desarrollo del Municipio de Santiago de Cali, vigencias 2012 – 2015, dentro de la línea 2 “Bienestar para todos”, componente 2.2.4, el proyecto “*FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA EN SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI*”, partiendo de la base de los procesos previos trabajados en la administración inmediatamente anterior en cabeza de la Secretaría de Salud Pública Municipal; Pequeños productores de los corregimientos con asistencia técnica para la producción de sistemas agrarios sostenibles y Estrategias de aseguramiento y sostenibilidad para la comercialización de los productos de los pequeños productores de los corregimientos.

En la actualidad, se ha encomendado en cabeza de la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social el adelantar el proceso que permita generar el documento de la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Santiago de Cali, donde se integren las herramientas necesarias para atender sus diferentes componentes: Disponibilidad, Acceso, Consumo, Aprovechamiento Biológico e Inocuidad, en beneficio de la comunidad del Municipio.

---

6 Constitución Política de Colombia. Artículo 82: Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular

Las entidades públicas participarán en la plusvalía que genere su acción urbanística y regularán la utilización del suelo y del espacio aéreo urbano en defensa del interés común.

Ley 1551 de 2012. Artículo 29, que modificó el artículo 91 de la Ley 136 de 1994, le corresponde como función al Alcalde en relación con las Plazas de Mercado Públicas según literal d) numeral 17: “Las Administraciones Municipales deberán fomentar e incentivar la inversión pública y privada, la asociación de usuarios y/o cualquier otra modalidad que permita el adecuado funcionamiento y prestación del servicio de abastecimiento de alimentos a la población que ofrecen las Plazas de Mercado Públicas. Lo anterior para el óptimo desarrollo desde el punto de vista sanitario, ambiental, económico y social de las mismas”



ALCALDÍA DE  
**SANTIAGO DE CALI**  
SECRETARÍA DE DESARROLLO  
TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL

A tono con lo anterior desde el mes de marzo del año 2015, se inició la construcción de la Política Pública de Seguridad Alimentaria para el Municipio de Cali, y dentro del plan de acción de la puesta en marcha de la misma, se han llevado a cabo múltiples reuniones con los actores que conforman las mesas de Acceso, Consumo, Disponibilidad, Calidad e Inocuidad y Aprovechamiento Biológico, logrando definir y delinear los ejes de la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional para el Municipio de Cali.

Los documentos técnicos de esta Política Pública se han socializado con diversos actores, como son: Plazas de Mercado, Comunidad Rural y Superficies y se ha incorporado información actualizada al 2015.

Ahora bien, de acuerdo a lo anterior establecido, es pertinente aclarar que la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social, en el marco de dicho componente del Plan de Desarrollo, no ha sido la encargada del manejo de las plazas de mercado, en consideración a que la Política Pública de Seguridad Alimentaria, a su cargo, tiene como objeto la producción de alimentos que asegure la seguridad alimentaria de la ciudad, es decir mejora de los procesos productivos y la eficiente explotación de la tierra, pero no el manejo y administración de las plazas las mercado.

**b) ARTICULACIÓN ENTRE LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL**

La Actual Administración ha realizado dos reuniones convocando a las Secretarías de Desarrollo Territorial y Bienestar Social, de Salud Municipal, de Gobierno, de Tránsito y Transporte, al Departamento Administrativo de Planeación, al Departamento Administrativo de Hacienda Municipal y a EMSIRVA EICE en liquidación, con el propósito de atender las problemáticas y sugerir las medidas necesarias correspondientes para mejorar la atención y recuperación del entorno asociado a las plazas de mercado del Municipio de Santiago de Cali.

A raíz de la articulación de dichas dependencias, se ha pretendido crear un de Decreto Municipal, por el cual se conformaría un comité para la atención integral de las plazas de Mercado en el Municipio de Santiago de Cali.

Dicho Comité eventualmente se encargaría de estudiar, discutir, aprobar y mantener vigente una estrategia que permita la atención integral de las plazas de mercado y proponer lineamientos que permitan la organización y mejoramiento del servicio y que se consideren necesarios en el proceso de atención integral, propio de las plazas mercados.



Cabe resaltar que esta dependencia junto con las demás asociadas para enfrentar esta problemática, independientemente de la sanción de este Decreto han venido realizando acciones atinentes a su competencia misional. Un caso puntual es el de la Galería de Santa Elena, el cual procederé a señalar.

### C) INTERVENCIÓN DE LA GALERÍA DE SANTA ELENA EN RELACIÓN A LOS HABITANTES DE CALLE

La Administración Municipal realizó el pasado mes de mayo una jornada de intervención directa que tuvo como propósito la recuperación de vías, del espacio público, la posibilidad de brindar atención a los habitantes de calle en salud y bienestar, la implementación de un plan de residuos sólidos que mejore la salubridad y retornar el tráfico vehicular fluido por las calles 23 y 24.

Ahora bien, frente al fenómeno de habitanza en calle que se presenta en zonas aledañas a la Galería Santa Elena, esta dependencia ha realizado las siguientes acciones:

#### *Recorridos de calle*

Se realizaron cinco (5) recorridos de calle en el barrio Santa Elena, específicamente en la Galería, en tres puntos críticos identificados como de alta presencia de consumo de SPA y de habitantes de la calle, denominado El Planchón ubicado en la calle 25 con carrera 29 y 31, y Puerto Mango en la carrera 28 y 31 con calle 19. Así como, en el corredor vial entre la calle 25 con carreras 23 y 36.

Los recorridos de calle realizados se distribuyeron entre los sectores del Planchón y Puerto Mango, y el corredor vial de la calle 25, por ser espacios donde la permanencia del habitante de la y en la calle es constante. El sector de Puerto Mango se caracteriza por ser utilizado como zona de cargue y descargue de frutas, es un lugar de alta concentración de población de habitantes de la y en la calle.

Durante los recorridos se observaron personas en labores de cargue y descargue de camiones, desgranado de verduras y realizando aseo en bodegas. Asimismo, se evidencian altos niveles de consumo de sustancias psicoactivas lo cual se realiza en grupos y en sectores específicos, teniendo en cuenta que en horas de la tarde, particularmente después de las 4 de la tarde, gran parte del comercio ha cerrado.

En el Planchón, el consumo de sustancias psicoactivas se realiza en grupos más



**ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI**  
SECRETARÍA DE DESARROLLO  
TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL

grandes, estos se ubican en los muros internos del lugar; hacen juegos de apuestas con dados en grupos pequeños. Hay presencia de mujeres quienes se dedican al consumo de psicoactivos, al juego, al "campaneo" y al microtráfico. Se observó un número aproximado de 40 personas, en su mayoría hombres entre los 30 y 70 años.

En esta zona es común el comercio de artículos usados; unos recolectados por los recicladores habitantes de la calle y otros robados por delincuentes, algunas de las personas en situación de vida en calle se dedican a actividades delictivas como el hurto y el expendio de sustancias psicoactivas.

Es constante tanto en Puerto Mango como en el Planchón una alta contaminación ambiental por el mal manejo de los residuos sólidos orgánicos e inorgánicos arrojados por los comerciantes de alimentos perecederos de la zona, así como la presencia de fuertes malos olores producidos porque la población habitante de la y en la calle realiza sus necesidades fisiológicas en los andenes y la calle por la falta de baños públicos en este espacio.

El corredor vial de la calle 26 entre carrera 23 y 36 es usado por los habitantes de la calle para transitar entre la zona verde de San Judas y la Galería de Santa Elena hacia la Luna y el Centro de Cali. Hay presencia de recicladores que usan esta vía para la recolección de material reciclable; habitantes de la calle que se dedican a limpiar vidrios, a las ventas informales y a pedir limosna en los semáforos, finalmente es común la presencia de carretilleros que arrojan escombros y residuos orgánicos e inorgánicos sobre los andenes causando daño ambiental por la descomposición de los mismos.

#### *Carpas móviles.*

Las carpas Móviles permiten llevar a la población en situación de vida en calle de diferentes zonas de la ciudad, los servicios del Hogar de Paso a los cuales no pueden acceder por la lejanía del mismo u otras razones propias de la población. De este modo se ofrece atención primaria en salud, orientación psicosocial, atención individual, pedagogía y sensibilización. De igual manera se realizan las remisiones a los servicios pertinentes, si se requiere, y al finalizar se ofrece un refrigerio y la invitación a acceder a los servicios del Hogar de Paso, Centro de Acogida Día y al Centro de Atención Básica.



**ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI**  
SECRETARÍA DE DESARROLLO  
TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL

N°	Fecha	Comuna	Lugar	Hora	Personas caracterizadas	Remisiones Hogar de Paso y centro de acogida	Remisiones a Salud	Orientación documentos y afiliación a salud	Servicio Salud	No. Atenciones
1	22/03/2016	10	Santa Elena	2:00 pm - 4:00 pm	30	20	5	4	14	73
2	29/03/2016	10	Santa Elena	4:00pm - 6:00pm	21	15	4	8	0	48
3	05/04/2016	10	Santa Elena	3:00pm - 5:00pm	23	15	3	0	0	41
4	05/05/2016	9	Santa Elena	2:00 pm - 5:00 pm	12	10	2	0	0	24
5	25/05/2016	10	Santa Elena	9:30am - 11:30am	15	10	1	0	0	26
6	29/06/2016	10	Santa Elena	3:00 pm - 5:00 pm	12	7	2	5	7	33

Car  
pas  
mó

viles realizadas en la Galería de Santa Elena

### *Tomas Barriales*

Se realizaron entre el 07 de marzo y el 30 de junio de 2016 4 Tomas barriales, con las cuales se pretende que la comunidad reconozca al habitante de la calle como un miembro de la misma y de este modo se propicie la inclusión social de esta población altamente estigmatizada y vulnerable.

Comuna	Barrio	Actividad realizada	Fecha
10	Santa Elena	Toma barrial Pedagógica Ambiental	04 de mayo de 2016

### Principales logros:

Han sido evidentes tanto para la comunidad como para la población habitante de la calle los servicios de atención que adelanta la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social para las poblaciones que atiende; y en especial la intervención del fenómeno urbano de habitanza en la calle a través del operador Fundación

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 5º Telefono: 8896332  
www.cali.gov.co



**ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI**  
SECRETARÍA DE DESARROLLO  
TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL

Samaritanos de la calle en cuanto a los servicios del Hogar de Paso Sembrando Esperanza, el Centro de Acogida Día y el Centro de Atención Básica para habitantes de la calle.

Hay articulación de redes institucionales, sociales y comunitarias frente a la prestación de servicios en las zonas intervenidas, donde cada actor presente aportó desde su área a la inclusión social y el reconocimiento de los habitantes de la calle como un fenómeno social estructural.

Las tomas barriales posibilitaron espacios de interacción entre la comunidad de los barrios intervenidos, grupos artísticos, actores institucionales, sociales y comunitarios con los/as habitantes de la calle que se encuentran en tránsito y permanencia en las zonas abordadas.

La prestación de servicios de atención en salud por parte de la Secretaría de Salud y de las Empresas Sociales del Estado ESE, tales como actividades educativas de toma de presión arterial, tamizajes cardiovasculares, vacunación, higiene oral y tomas rápidas de muestras para VIH y Sifilis

Se brindó asesoría frente a situaciones de violencia de género por parte del Eje Mujer de la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social

Se abrieron espacios de interacción de la comunidad y la población en situación de vida en la calle, permitiendo la inclusión de los habitantes de la calle a espacios culturales y artísticos a los cuales no acceden comúnmente.

Se ha iniciado un proceso de acercamiento para sensibilizar actores como los comerciantes, comunidad y habitantes de la calle asistentes a la toma barrial de Santa Elena frente al manejo de los residuos sólidos y el impacto negativo que esto tiene en el ambiente, y se aportó a la concienciación del mejoramiento de las condiciones de limpieza y salubridad del sector. Esto se reflejó en la participación de los comerciantes y población habitante de la calle en la limpieza y enlucimiento del Planchón, quienes se mostraron comprometidos con esta labor.

**2. RESPUESTA 2. ¿Cuánto es el recurso proyectado para ejecutar estas acciones?**

En la actualidad y dado el condicionamiento advertido en el manejo y administración de las plazas de mercado, tal como se manifestó anteriormente, la administración central a través de la Secretaría de Desarrollo Territorial y Bienestar Social se encuentra adelantando el proceso de formulación de la política pública dentro del Plan de Desarrollo del Municipio de Santiago de Cali para las vigencias 2016 – 2019, no obstante en el Plan Indicativo en lo referente al eje "Acceso" las acciones a implementar



ALCALDÍA DE  
**SANTIAGO DE CALI**  
SECRETARÍA DE DESARROLLO  
TERRITORIAL Y BIENESTAR SOCIAL

define: "(...) generar oportunidades económicas que permitan el incremento de los ingresos para la población urbana y rural en seguridad alimentaria y nutricional (...)", de tal forma está estudiando el presupuesto necesario para ejecutar dichas acciones dentro del marco de las competencias que establece el Decreto 0203 de 2001.<sup>7</sup>

Atentamente,

  
**ESAÚD URRUTIA NOEL**  
Secretario de Desarrollo Territorial y Bienestar Social

 Proyectó: Juan Fernando Urriago Gallardo – Abogado Contratista

<sup>7</sup> Oficio de respuesta emitido por la SDTBS a la Contraloría General de Santiago de Cali, dentro del radicado No.201641460001421 con fecha de Enero 19 de 2016.