

Santiago de Cali, 30 de octubre de 2018

Doctor  
**CARLOS HERNAN RODRIGUEZ**  
Presidente  
Concejo Municipal de Santiago de Cali

Cumpliendo las disposiciones establecidas en los artículos 151, 152, 153, 155, 156, 159 del Reglamento Interno de la Corporación Concejo de Santiago de Cali, me permito remitirle el informe de ponencia favorable para Segundo Debate del Proyecto de Acuerdo N° 080 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA CONTRATOS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES, DESTINADAS A LA EJECUCION DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Atentamente,

**ROBERTO RODRÍGUEZ ZAMUDIO**  
Concejal Ponente

## **CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI**

### **PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE**

#### **PROYECTO DE ACUERDO N° 080**

**“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA CONTRATOS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES, DESTINADAS A LA EJECUCION DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**ROBERTO RODRÍGUEZ ZAMUDIO**  
**Concejal Ponente**

## **PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE**

**PROYECTO DE ACUERDO N° 080 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA CONTRATOS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES, DESTINADAS A LA EJECUCION DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”,** de acuerdo con lo establecido en el Artículo 155 de la Resolución 21.2.22.583 de septiembre 30 de 2013 por medio de la cual se expide el Reglamento Interno del Concejo Municipal”, esta Ponencia se rinde con el cumplimiento de los siguientes requisitos”:

### **I. ANTECEDENTES DEL PROYECTO**

Que el Honorable Concejo Municipal de Santiago de Cali se encuentra en el Tercer Periodo de Sesiones Ordinarias como lo establece el artículo 8 de la Resolución 21.2.22.583 de septiembre 30 de 2013, por medio del cual se expide el Reglamento Interno del Concejo Municipal de Santiago de Cali.

El señor Alcalde de la ciudad, MAURICE ARMITAGE CADAVID, radicó el día 4 de octubre de 2018, en la Secretaría de la Corporación el Proyecto de Acuerdo N° 080 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA CONTRATOS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES, DESTINADAS A LA EJECUCION DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE

## DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

El señor Presidente de la Corporación, Doctor CARLOS HERNÁN RODRÍGUEZ NARANJO, mediante Resolución No. 21.2.22. - 423 de fecha 4 de octubre de 2018, nombro como ponente del mencionado Proyecto de Acuerdo al Concejal Roberto Rodríguez Zamudio.

Ese mismo día 4 de octubre de 2018, se dio apertura a la inscripción de ciudadanos en el Libro de Participación Ciudadana y en la página web de la Corporación para que de acuerdo con el Artículo 77 de la Ley 136 de 1994, expresaran su opinión respecto del Proyecto de Acuerdo N° 080.

El día viernes 5 de octubre de 2018, en la Comisión de Presupuesto, se dio Apertura al Proyecto de Acuerdo N° 080 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA CONTRATOS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES, DESTINADAS A LA EJECUCION DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”, contando con la presencia del Concejal Ponente ROBERTO RODRÍGUEZ ZAMUDIO y de todos los Honorables Concejales que integran la Comisión de Presupuesto compuesta por ALEXANDRA HERNANDEZ CEDEÑO (Presidenta); AUDRY MARÍA TORO ECHAVARRÍA (vice-presidenta); JUAN PABLO ROJAS SUAREZ, HENRY PELAEZ CIFUENTES, RICHARD RIVERA CAMPO, OSCAR ORTIZ CUELLAR, de otras Comisiones y los representantes de la Administración Municipal.

La Administración municipal se hizo presente con los siguientes funcionarios: la Directora del Departamento Administrativo de Hacienda, Patricia Hernández Guzmán; la Directora del Departamento Administrativo de Planeación Elena Londoño Gómez, el Director del

Departamento de Administrativo de la Gestión Jurídica Nayib Yaber Encizo; el Secretario de Infraestructura Marcial Enrique Quiñonez, y asistieron los Delegados de la Personería y Contraloría Municipal.

El día martes 23 de octubre de 2018, ante los integrantes de la Comisión de Presupuesto, los citados Secretarios de Despacho realizaron exposiciones de respaldo al proyecto de acuerdo y dieron respuestas a los interrogantes de los señores concejales que consultaron en especial al Secretario de Infraestructura si el retraso en el inicio de las obras no implicaría sobre costos, el señor Marcial Quiñonez, respondió que no había que temer esa situación en razón que se había acordado con el contratista que las intervenciones del personal y las labores de obra se estaban haciendo consensuadas de tal forma que no ingresan con todo su personal sino en la medida que van necesitando y van interviniendo los terrenos, por ello no había lugar al cobro de sobre costos en contra de la administración.

La Comisión de Presupuesto, el día viernes 26 de octubre de 2018, aprobó con seis votos contra uno el cierre del estudio del Proyecto de Acuerdo N° 080 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA CONTRATOS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES, DESTINADAS A LA EJECUCION DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”, fijó Ponencia para Primer Debate el día sábado 27 de octubre de 2018. Mediante oficio radicado ante la Comisión de Presupuesto solicité que me fijarán nueva fecha debido a inconvenientes logísticos. La Presidente en la Comisión de Presupuesto en la sesión del día 27 de octubre fijó como nueva fecha el día lunes 29 de octubre de 2018.

El día 29 de octubre de 2018 fue votada y aprobada por mayoría la Ponencia para Primer Debate del Proyecto de Acuerdo N° 080 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA CONTRATOS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES, DESTINADAS A LA EJECUCION DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

## II. INFORME DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Se inscribieron seis (6) personas, de ellas la única que no asistió el día 24 de octubre de 2018 fue la señora María Dolores Trejos, los cinco ciudadanos restantes expresaron sus inquietudes y reconocimientos, sus nombres son los siguientes:

Nº	NOMBRE	COMUNA	TELEFONO
1	MARIA DOLORES TREJOS	LA BUITRERA	3146771065
2	JUAN CAMILO GONZALEZ POLANCO	ESTUDIANTE	3172293559
3	MARIANA DIAZ CAYCEDO	PARQUES DEL SUR	3153218506
4	EDWIN MEJIA CHACON	SENDEROS DEL LILI	3172353219
5	OSCAR NARANJO CARDONA	AGUA BLANCA	3136885334
6	OSCAR IVAN RAMOS	LA ALAMEDA	3126003454

Coinciden los ciudadanos en reconocer que éstas obras contribuyen en la solución del problema de movilidad que padece el sur de la ciudad donde se concentran colegios, universidades con el crecimiento poblacional que viene teniendo ese importante sector de Santiago de Cali, además de ser el corredor vial que comunica con la zona rural de la

ciudad y con el vecino municipio de Jamundí y el Departamento del Cauca.

### III. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DEL PROYECTO

La presente Ponencia para Segundo Debate del Proyecto de Acuerdo encuentra su fundamento jurídico en normas de carácter constitucional, legal y jurisprudencial:

#### ASPECTOS LEGALES

Las vigencias futuras como mecanismo de planeación y ejecución presupuestal, permite a las entidades asumir compromisos asociados con gastos de funcionamiento, operación, servicio de la deuda y/o inversión de una vigencia determinada con cargo a vigencias posteriores, previo el cumplimiento de los requisitos establecidos para tal fin encuentra su génesis desde la Carta Política, la Ley 819 de 2.003, los Acuerdos Municipales, y los Decretos reglamentarios así:

#### Marco Constitucional.

Las competencias y contenido de la regulación orgánica presupuestal para las entidades territoriales, en general, y para los municipios, en especial, se encuentran establecidos en las siguientes disposiciones de la Constitución Política:

*"ARTICULO 352. Además de lo señalado en esta Constitución, la ley orgánica del presupuesto regulara lo correspondiente a la programación, aprobación, modificación, ejecución de los presupuestos de la Nación, de las entidades territoriales y de los entes descentralizados de cualquier nivel administrativo, y su coordinación con el plan nacional de desarrollo, así como también la capacidad de los organismos y entidades estatales para contratar.*



*ARTICULO 353. Los principios y las disposiciones establecidas en este título se aplicarán, en lo que fuere pertinente, a las entidades territoriales, para la elaboración, aprobación y ejecución de su presupuesto.*

*ARTICULO 313. Corresponde a los concejos:*

*(...)*

*5. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos."*

### **Marco Legal**

*Ley 819 de 2.003 "Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones".*

Frente a las vigencias futuras ordinarias para las entidades territoriales, el artículo 12 de la citada Ley 819 de 2.003, consagra:

*"ARTÍCULO 12. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA ENTIDADES TERRITORIALES. En las entidades territoriales, las autorizaciones para comprometer vigencias futuras serán impartidas por la asamblea o concejo respectivo, a iniciativa del gobierno local, previa aprobación por el Confis territorial o el órgano que haga sus veces.*

*Se podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:*

*a) El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas consulte las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 1o de esta ley;*



*b) Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que estas sean autorizadas;*

*c) Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación.*

*La Corporación de elección popular se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de la vigencia futura no están consignados en el Plan de Desarrollo respectivo y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, se excede su capacidad de endeudamiento.*

*La autorización por parte del Confis para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras no podrá superar el respectivo período de gobierno. Se exceptúan los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno previamente los declare de importancia estratégica.*

*En las entidades territoriales, queda prohibida la aprobación de cualquier vigencia futura, en el último año de gobierno del respectivo alcalde o gobernador, excepto la celebración de operaciones conexas de crédito público."*

Teniendo en cuenta que la mencionada ley no calculó la autorización expresa del uso de vigencias futuras excepcionales, mediante la Ley 1483 del 9 de noviembre de 2011, se subsana dicha falencia, estableciendo:

***"Artículo 1°. Vigencias futuras excepcionales para entidades territoriales. En las entidades territoriales, las asambleas o concejos respectivos, a iniciativa del gobierno local, podrán autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras sin apropiación en el presupuesto del año en que se concede la autorización, siempre y cuando se cumplan los siguientes requisitos:***

- a). *Las vigencias futuras excepcionales solo podrán ser autorizadas para proyectos de infraestructura, energía, comunicaciones, y en gasto público social en los sectores de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, que se encuentren debidamente inscritos y viabilizados en los respectivos bancos de proyectos.*
- b). *El monto máximo de vigencias futuras, plazo y las condiciones de las mismas deben consultar las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 5 de la Ley 819 de 2003.*
- c). *Se cuente con aprobación previa del Confis territorial o el órgano que haga sus veces.*
- d). *Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación.*

*La Corporación de elección popular se abstendrá de otorgar la autorización, si los proyectos objeto de la vigencia futura no están consignados en el Plan de Inversiones del Plan de Desarrollo respectivo y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, excede la capacidad de endeudamiento de la entidad territorial, de forma que se garantice la sujeción territorial a la disciplina fiscal, en los términos del Capítulo II de la Ley 819 de 2003.*

*Los montos por vigencia que se comprometan por parte de las entidades territoriales como vigencias futuras ordinarias y excepcionales, se descontarán de los ingresos que sirven de base para el cálculo de la capacidad de endeudamiento, teniendo en cuenta la inflexibilidad que se genera en la aprobación de los presupuestos de las vigencias afectadas con los gastos aprobados de manera anticipada.*

*La autorización por parte de la asamblea o concejo respectivo, para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras no podrá superar el respectivo período*

*de gobierno. Se exceptúan los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno, con fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplen la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalle, de acuerdo a la reglamentación del Gobierno Nacional, previamente los declare de importancia estratégica.*

***Parágrafo 1º.*** *En las entidades territoriales, queda prohibida la aprobación de cualquier vigencia futura, en el último año de gobierno del respectivo gobernador o alcalde; excepto para aquellos proyectos de cofinanciación con participación total o mayoritaria de la Nación y la última doceava del Sistema General de Participaciones.*

***Parágrafo 2º.*** *El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma."*

Respecto a las atribuciones, que tiene el concejo para autorizar al Señor Alcalde para contratar vigencias futuras, es pertinente mencionar lo establecido en el Parágrafo 4 del artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, que modifica el canon 32 de la Ley 136 de 1994:

***"Artículo 18. El artículo 32 de la Ley 136 de 1994 quedará así:***

*Artículo 32. Atribuciones. Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos las siguientes.*

*(...).*

***"Parágrafo 4º.*** *De conformidad con el numeral 30 del artículo 313 de la Constitución Política, el Concejo Municipal o Distrital deberá decidir sobre la autorización al alcalde para contratar en los siguientes casos:*

- 1. Contratación de empréstitos.*
- 2. Contratos que comprometan vigencias futuras.*
- 3. Enajenación y compraventa de bienes inmuebles.*
- 4. Enajenación de activos, acciones y cuotas partes.*

5. Concesiones.
6. Las demás que determine la ley.”

## **Normas Nacionales**

Mediante el Decreto Nacional 4836 de 2.011 de diciembre 21 “por el cual se reglamentan normas orgánicas del presupuesto y se modifican los Decretos 115 de 1.996, 4730 de 2005, 1957 de 2007 y 2844 de 2010, y se dictan otras disposiciones en la materia”, permite que se autorice vigencias futuras para contratos en curso, dice así la norma:

*“Artículo 8°. Autorizaciones de Vigencias futuras ordinarias en ejecución de contratos. De conformidad con el artículo 10 de la Ley 819 de 2003, el Confis o su delegado podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal.*

*Cuando los órganos que hacen parte del Presupuesto General de la Nación requieran ampliar el plazo de los contratos en ejecución, sin aumentar el monto del mismo y ello implique afectación de presupuestos de posteriores vigencias fiscales, podrán solicitar la sustitución de la apropiación presupuestal que respalda el compromiso, por la autorización de vigencias futuras, en este caso las apropiaciones sustituidas quedarán libres y disponibles.*

*La autorización para comprometer vigencias futuras procederá siempre y cuando se reúnan las condiciones para su otorgamiento.” (Subrayado por fuera del texto)*

## Normas Locales:

El Estatuto Orgánico de Presupuesto Nacional, compilado mediante el Decreto 111<sup>1</sup> de 1996, contempló en los siguientes términos la regulación sobre vigencias futuras ordinarias y excepcionales:

*“ARTÍCULO 23. La dirección general del presupuesto nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público podrá autorizar la asunción de obligaciones, que afecten presupuestos de vigencias futuras, cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas. (...)”*

*Las entidades territoriales podrán adquirir esta clase de compromisos con la autorización previa del concejo municipal, asamblea departamental y los consejos territoriales indígenas, o quien haga sus veces, siempre que estén consignados en el plan de desarrollo respectivo y que sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad, no excedan su capacidad de endeudamiento. (...)”*

*“ARTÍCULO 24. “El Consejo Superior de Política Fiscal, Confis, en casos excepcionales para las obras de infraestructura, energía, comunicaciones, aeronáutica, defensa y seguridad, así como para las garantías a las concesiones, podrá autorizar que se asuman obligaciones que afecten el presupuesto de vigencias futuras sin apropiación en el presupuesto del año en que se concede la autorización. La secretaría ejecutiva enviará a las comisiones económicas del Congreso una relación de las autorizaciones aprobadas por el consejo, para estos casos. (...)”*

*Acuerdo 0438 de 2018 “Por el cual se actualiza el estatuto orgánico de presupuesto para el Municipio Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”*

---

1. DECRETO 111 DE 1996 “POR EL CUAL SE COMPILAN LA LEY [38](#) DE 1989, LA LEY [179](#) DE 1994 Y LA LEY [225](#) DE 1995 QUE CONFORMAN EL ESTATUTO ORGÁNICO DEL PRESUPUESTO”.

El Municipio de Santiago de Cali, actualiza su Estatuto Orgánico de Presupuesto Municipal (Acuerdo 17 de 1996) mediante el Acuerdo 0438 de 2018, el cual dispone "POR EL CUAL SE ACTUALIZA EL ESTATUTO ORGANICO DE PRESUPUESTO PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

**ARTICULO 113. AUTORIZACION DE VIGENCIAS FUTURAS.** *Entiéndase por Vigencias Futuras, aquella extensión del periodo fiscal que permite ejecutar un proyecto por encima del principio de anualidad contemplado en el estatuto orgánico de presupuesto, garantizando tanto al ordenador del gasto como al contratista o tercero la existencia en el tiempo de una partida en el presupuesto de gastos o apropiaciones que permita ejecutar el pago de los compromisos durante los años en que transcurre la ejecución de la obra o proyecto; es decir se desarrolle el objeto del compromiso hasta el recibo a satisfacción de la misma. Se precisa que la autorización para comprometer vigencias futuras es una operación de gasto, no de ingreso. El Concejo Municipal, a iniciativa del Alcalde y previa aprobación del Consejo Municipal de Política Económica y Fiscal - COMFIS, autorizará la asunción de obligaciones (cupos de gasto) que afecten presupuestos de vigencias futuras, en concordancia con la ley 819 de 2013, ley 1483 de 2011 y sus normas reglamentarias, y aquellas que la modifiquen, complementen o sustituyan.*

**ARTICULO 114. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS.** *El Concejo Municipal podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras ordinarias de inversión y funcionamiento cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:*

- a) Monto Máximo. El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deben cumplir con las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del Municipio y del Plan Plurianual de Inversiones.*



- b) Apropiación Mínima. Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que éstas sean autorizadas.
- c) Concepto Previo. Si se trata de proyectos de inversión nacional a departamental deberán contar con el concepto previo y favorable de la oficina de planeación nacional o territorial según sean el caso.
- d) Plazo Máximo. La autorización por parte del Concejo Municipal para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras ordinarias no podrá superar el respectivo periodo de gobierno; se exceptúan del plazo máximo, los proyectos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno con fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplen la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalle de acuerdo con la reglamentación del Gobierno Nacional, previamente los declare de importancia estratégica. El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma.
- e) Concordancia con el Plan de Desarrollo y Viabilidad Financiera. El Concejo Municipal se abstendrá de otorgar autorización si los proyectos objeto de las vigencias futuras no están consignados ni articulados a una meta del Plan de Desarrollo Municipal ni registrados en el Banco de Proyectos de Inversión; y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costas futuros de mantenimiento y administración, excede su capacidad de endeudamiento, de forma que se garantice la Sujeción del municipio a disciplina fiscal, en los términos del Capítulo II de la Ley 819 de 2003.

**PARAGRAFO 1:** El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma.

**PARAGRAFO 2:** Las vigencias futuras no solo aplican cuando existen compromisos que afecten el presupuesto de gastos de varias vigencias sino también con aquellas que, no obstante tener la apropiación y recursos disponibles suficientes en la vigencia fiscal en virtud del cual se autorizan, se proyecta que



*serán ejecutados a recibidas a satisfacción en la (s) próxima(s) vigencia (s) fiscal (es).*

*Si la Administración Municipal cuenta con la totalidad de los recursos que ampara el monto del proyecto y si dicho compromiso está destinado a ser ejecutado total o parcialmente en la (s) vigencia (s) fiscal (s) siguiente (s), se requiere, igualmente, la autorización de las vigencias futuras.*

*PARAGRAFO 3: El ordenador del Gasto del organismo de la Administración Central Municipal, responsable de la ejecución de un contrato financiado con vigencias futuras debe reemplazar, dentro de los primeros veinte (20) días hábiles del mes de enero de cada vigencia, el certificado de vigencias futuras por el Certificado de Disponibilidad Presupuestal y demás documentos presupuestales correspondientes.*

*PARAGRAFO 4: Queda prohibida la aprobación de cualquier vigencia futura en el último año del periodo de gobierno del Alcalde, excepto para:*

- a) Aquellos proyectos de cofinanciación con participación total o mayoritaria de la Nación*
- b) La última doceava del Sistema General de Participaciones.*
- c) Cuando las vigencias futuras correspondan a proyectos de Asociación Público Privada del municipio de Santiago de Cali y/o de sus entidades descentralizadas, estas podrán ser aprobadas en el último año de gobierno y hasta por el plazo de duración de proyecto respectivo, sin perjuicio del cumplimiento de los trámites y requisitos dispuestos en este artículo, incluyendo lo relacionado con la aprobación previa de riesgos y pasivos contingentes ante el Departamento Administrativo de Hacienda. (Concordancia: Decreto Ley 111 de 1996, art. 23, Ley 179 de 1994, art. 9, Ley 819 de 2003, art. 12)*

**ARTICULO 115. INICIO DE EJECUCION DE VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS.** *La autorización de las vigencias futuras ordinarias requerirá que los compromisos que de estas se deriven, queden perfeccionados en la vigencia*

*fiscal en que se soliciten y se comience con su ejecución (Concordancia: Ley 819 de 2003, art. 12, Decreto 568 de 1996)*

ARTICULO 116. AUTORIZACION DE VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCION DE CONTRATOS. *Las vigencias futuras se fundamentan en una autorización anticipada para asumir los compromisos que deben reflejarse y ejecutarse con los presupuestos de gastos de las vigencias siguientes.*

*El Concejo Municipal a iniciativa del Alcalde, y previa autorización del Consejo Municipal de Política Económica y fiscal-COMFIS, podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras ordinarias con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal.*

*La autorización para comprometer vigencias futuras de contratos en ejecución procederá siempre y cuando se reúnan para su otorgamiento establecidas en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003. O aquellas que las modifiquen, adicionen o sustituyan (concordancia: Ley 819 de 2003, art 12, Decreto 4836 de 2011, art. 8, Decreto 1068/2015 art.2.8.1.7.1.1.)”*

ARTICULO 117. VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES. *El Concejo Municipal, a iniciativa del Alcalde, podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten el presupuesto de vigencias futuras, sin apropiación en el presupuesto de gastos del año en que se concede la autorización y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas, siempre y cuando se cumplan los siguientes requisitos:*

*a) Las vigencias futuras excepcionales solo podrán ser autorizadas para proyectos de infraestructura, energía, comunicaciones, y en gasto público social en los sectores de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, que se encuentren debidamente inscritos y viabilizados en el respectivo banco de proyectos de inversión.*

- b) El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deben consultar las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 50 de la Ley 819 de 2003.*
- c) La autorización para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras excepcionales no puede exceder el periodo de gobierno del Alcalde. Se exceptúan los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno, con fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplen la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalle, previamente los declare de importancia estratégica.*
- d) Se cuente con aprobación previa del Consejo Municipal de Política Económica y Fiscal- COMFIS.*
- e) Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación.*
- f) El Concejo Municipal se abstendrá de otorgar la autorización, si los proyectos objeto de la vigencia futura no están consignados en el Plan de Inversiones del Plan de Desarrollo respectivo y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, excede la capacidad de endeudamiento del municipio, de forma que se garantice la sujeción territorial a la disciplina fiscal, en los términos del Capítulo II de la Ley 819 de 2003,*
- g) Concordancia con el Plan de Desarrollo y Viabilidad Financiera. El Concejo Municipal se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de las vigencias futuras no están consignados ni articulados a una meta del Plan de Desarrollo Municipal ni registrados en el Banco de Proyectos de Inversión; y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, excede su capacidad de*

*endeudamiento, de forma que se garantice la sujeción del municipio a la disciplina fiscal, en los términos del capítulo II de la Ley 819 de 2003.*

*PARAGRAFO 1: Los procesos de selección amparados con vigencias futuras excepcionales deberán quedar adjudicados en la vigencia fiscal en que se autorizaron.*

*En el evento en que no queden adjudicados se requerirá una nueva autorización por parte del Concejo Municipal, antes de su perfeccionamiento, sin que sea necesario reiniciar el proceso de selección.*

*PARAGRAFO 2: Queda prohibida a aprobación de cualquier vigencia futura en el último año del periodo de gobierno del Alcalde, excepto para aquellos proyectos de cofinanciación con participación total o mayoritaria de la Nación y la última doceava del Sistema General de Participaciones.*

*Cuando las vigencias futuras correspondan a proyectos de Asociación Público Privada del municipio de Santiago de Cali y/o de sus entidades descentralizadas, estas podrán ser aprobadas en el último año de gobierno y hasta por el plazo de duración de proyecto respectivo, sin perjuicio del cumplimiento de los trámites y requisitos dispuestos en este artículo, incluyendo lo relacionado con la aprobación previa de riesgos y pasivos contingentes ante el Departamento Administrativo de Hacienda. (Concordancia: Ley 1483 de 2011, art 1, Ley 1882 de 2018, art. 16).*

## **Marco Jurisprudencial**

- *Sentencia C-337 de 1993:*

*La Corte Constitucional, declaró exequible el artículo 76 de la Ley 21 de 1992, considerando que es lógico que en el presupuesto de cada año se hagan las apropiaciones correspondientes a los gastos que deban hacerse en varias vigencias sucesivas.*

*(..). En síntesis: en nada viola la Constitución el que se contraigan compromisos que cubran varias vigencias fiscales, y que en cada presupuesto anual se hagan las apropiaciones correspondientes. Así lo declarará la Corte..."*

- *Sentencia C- 023 de 1996*

*"(...) Artículo 9º: Por qué es exequible.*

*Invocando, erróneamente, el artículo 345 de la Constitución se dice que es inexecutable la norma que permite la autorización de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras. Se olvida que la administración puede asumir compromisos que, por su magnitud o por su costo, deban cumplirse durante varios años, es decir, bajo la vigencia de diversos presupuestos sucesivos. Por ello, el artículo acusado establece una serie de previsiones, como éstas: la autorización de la Dirección General del Presupuesto Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público; la inclusión, por parte de este Ministerio, en el proyecto de presupuesto, de las asignaciones necesarias; la autorización de los Concejos, las Asambleas, etc., en lo que les compete; la obligación de presentar, en el proyecto de presupuesto anual, un articulado sobre la asunción de compromisos para vigencias futuras.*

*El principio de la anualidad del presupuesto, como ya lo definió la Corte Constitucional, no implica el que la administración pública no pueda programar obras que se ejecuten en vigencias sucesivas, pues tal limitación sería absurda. Así lo definió la Corte en la Sentencia C-357 del 11 de agosto de 1994, Magistrado Ponente Jorge Arango Mejía."*

- *Sentencia 1520 de Consejo de Estado, de 23 de octubre 2003. Ponente: AUGUSTO TREJOS JARAMILLO. Al hablar de vigencias futuras expuso:*

*"En el caso de las entidades territoriales, objeto de consulta, ellas pueden adquirir estos compromisos con la autorización previa del Concejo Municipal, la*

*Asamblea Departamental o los Consejos Territoriales Indígenas, siempre que estén consignados en los Planes de Desarrollo respectivos y que sumados todos los compromisos bajo esta modalidad no excedan su capacidad de endeudamiento. (...) Como al momento de autorizarse la asunción de obligaciones con cargo a presupuestos de vigencias futuras no se ha preparado, presentado, ni expedido la respectiva ley de apropiaciones o los correspondientes actos administrativos locales con cargo a lo cual se han de cumplir los compromisos, el legislador impone la obligación al Gobierno de presentar, en el proyecto de presupuesto, un articulado sobre esta asunción de obligaciones para vigencias futuras...".*

- Sentencia 1350 Consejo de Estado, de agosto 12 de 2014, ponente: Enrique Gil Botero.

*"La Ley 819 de 2003, que modificó las disposiciones de la Ley 179 de 1994- incorporadas al Decreto 111 de 1996-, mantuvo la distinción entre vigencias presentes y futuras, pero introdujo una nueva: vigencias futuras ordinarias y vigencias futuras excepcionales. El artículo 10 precisó que el Consejo Superior de Política Fiscal podrá autorizar la asunción de compromisos que afecten el presupuesto de las vigencias futuras siempre que:*

- la ejecución inicie en la vigencia en curso,*
- su objeto se adelante en cada una de ellas, y se verifiquen estos otros requisitos: el monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas consulte las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 1 de la Ley 819 de 2003;*
- como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que estas sean autorizadas-vigencia presente;*
- cuando se trate de proyectos de inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación y del Ministerio del ramo. (...) La norma también advirtió, como gran novedad del manejo presupuestal con la finalidad de proteger los recursos de los administradores públicos futuros, que en las entidades territoriales no es posible autorizar compromisos con cargo a vigencias futuras que excedan el*



*respectivo período de gobierno. Pero a continuación estableció una excepción, para los proyectos que involucren gastos de inversión que sean declarados de importancia estratégica por el mismo órgano”.*

*“Es inocultable la conexión material que existe entre el régimen de contratación estatal y el régimen presupuestal; la relación es tan fuerte que ha sido una constante en los estatutos de contratación que ha tenido el país. Por ende, su regulación no ha sido del resorte exclusivo de la ley de presupuesto, porque todas las leyes de contratación pública han regulado parcialmente el tema. Parte de la importancia consiste en que a través de los contratos se ejecuta la mayor parte del presupuesto público, representando otra suma importante el pago de la deuda pública que se adquiere por medio de contratos de crédito y los gastos de funcionamiento incluye salarios y prestaciones sociales. Esta simple proporción refleja la importancia que tiene el presupuesto para la contratación estatal y, a la inversa, la contratación estatal para el presupuesto. No obstante reconocerse esta realidad jurídico -administrativa, la relación entre estos grandes regímenes del derecho administrativo -contratación y presupuesto no siempre es pacífica, aunque sí necesaria, toda vez que en muchos casos entran en conflicto y muy serios, porque uno exige para su perfecta funcionalidad posibilidades de acción que al otro le dificultan la suya. Por ejemplo, el manejo anualizado del presupuesto es un gran sistema de administración de los ingresos y los egresos, pero en la contratación el año calendario no está asociado a la ejecución normal de las obras, a la entrega de bienes o a la prestación de servicios.*

*En este sencillo ejemplo se advierte una tensión entre el sistema presupuestal y el sistema contractual, de allí que el legislador, en su labor de configuración del ordenamiento jurídico, tiene el deber de construir cada uno con el mayor refinamiento y precisión posible, para que ambos cumplan la finalidad de interés general que les corresponde proteger. No obstante, si no es posible armonizarlos, no cabe duda que la ley sacrificará, en mucho o en poco, las pretensiones de eficiencia total de un sistema en detrimento del otro, privilegiando la lógica de funcionamiento de alguno. Esto produce, en principio, un resentimiento en el método de proceder del sistema jurídico afectado, pero mientras no sea*



*inconstitucional le corresponde asumir la carga de subordinarse a la razón de su contradictor."*

Teniendo en cuenta la regulación legal, en el Municipio de Santiago de Cali se compilaron los requisitos legales para la constitución de vigencias futuras en el Acuerdo 0438 de 2018. De esta forma, se relaciona a continuación el cumplimiento de los requisitos que la normativa señala.

**Requisitos para la constitución de vigencias futuras ordinarias por parte del Concejo Municipal:**

1. Aprobación del Concejo Municipal de Política Económica y Fiscal-COMFIS. (Art. 113 EOP).  
Se anexa Acta del Concejo Municipal de Política Fiscal No 4131.020.1.13.036-2018 - del 28 de septiembre del 2018 en la cual se aprobó las vigencias futuras tanto ordinarias como excepcionales para ser presentadas ante el Concejo Municipal.
2. Monto máximo. El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deben cumplir con las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del Municipio y del Plan Plurianual de Inversiones. (Lit. A, Art. 114 EOP). Este requisito es acreditado por el Departamento Administrativo de Hacienda Municipal mediante el certificado de viabilidad financiera anexo.
3. Apropiación mínima. Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiaciones del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que éstas sean autorizadas. (Lit. B Art. 114 EOP).  
En las vigencias futuras comprometidas se cuenta con el 15% mínimo exigido, situación que ha sido avalada por el Departamento Administrativo de Hacienda.
4. Concepto previo. Si se trata de proyectos de inversión nacional o departamental deberán contar con el concepto previo y favorable de la oficina de planeación nacional o territorial según sea el caso. (Lit. C Art.

114 EOP).

El presente proyecto no contempla de proyectos de inversión nacional o departamental.

5. Plazo máximo. La autorización por parte del Concejo Municipal para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras no podrá superar el respectivo periodo de gobierno; se exceptúan del plazo máximo, los proyectos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de gobierno con fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplan la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalle de acuerdo con la reglamentación del Gobierno Nacional, previamente los declare de importancia estratégica. El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma. (Lit. D Art. 114 EOP)

La presente vigencia futura, no excede el periodo de gobierno actual, además el plazo de ejecución de la vigencia futura solicitada es igual al plazo de ejecución del proyecto.

6. Concordancia con el Plan de Desarrollo y Viabilidad Financiera. El Concejo Municipal se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de las vigencias futuras no están consignados ni articulados en una meta del Plan de Desarrollo Municipal ni registrados en el Banco de Proyectos de Inversión; y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, excede su capacidad de endeudamiento, de forma que se garantice la sujeción del municipio a la disciplina fiscal, en los términos del capítulo II de la Ley 819 de 2003. (Lit. E Art. 114 EOP).

El proyecto objeto de la vigencia futura solicitada está consignado en el Plan de Desarrollo 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO” en el Eje 2 “Cali Amable y Sostenible”, Componente 2.1 “Movilidad sostenible, saludable, segura y accesible” y los Programas 2.1.4.

“infraestructura para la movilidad en transporte privado” 2.2.2  
“ciudad-región” se encuentra registrado dentro del banco de proyecto de inversión de la siguiente forma:

Proyecto	BPI
Ampliación de infraestructura vía Cali Jamundí entre río Lili y carrera 127, Santiago de Cali.	BP-18028927
Construcción de puente vehicular sobre río Lili-vía Cali-Jamundí, Santiago de Cali	BP-18028918
Construcción de infraestructura vial avenida ciudad de Cali entre carrera 80 y vía a puerto tejada, Santiago de Cali.	BP-18028950
Mejoramiento vía cascajal entre vía Cali-Jamundí y vía puerto Tejada, Santiago de Cali	BP-18028925

7. El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma. (Pág. 1 Art. 114 EOP). El plazo de ejecución de la vigencia futura solicitada es igual al plazo de ejecución del proyecto.
8. Está prohibida la aprobación de vigencias futuras en el último año de gobierno. (Pág. 4 Art. 114 EOP). La vigencia futura requerida, no se está solicitando en el último año de gobierno.

### **Requisitos para la constitución de vigencias futuras excepcionales por parte del Concejo Municipal:**

1. Aprobación del Concejo Municipal de Política Económica y Fiscal – COMFIS. (Lit... D. Art. 117 EOP)  
Se anexa Acta del Concejo Municipal de Política Fiscal No 4131.020.1.13.036-2018 del 28 de septiembre del 2018 en la cual se

aprobó las vigencias futuras tanto ordinarias como excepcionales para ser presentadas ante el Concejo Municipal.

2. Solo se autorizan para proyectos de infraestructura, energía, comunicaciones, y en gasto público social en los sectores de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, que se encuentren debidamente inscritos y viabilizados en el respectivo banco de proyectos de inversión. (Lit. A Art. 117 EOP)

Los proyectos solicitados son proyectos de infraestructura y se encuentran registrados dentro del banco de proyectos de la siguiente manera:

Proyecto	BPI
Mejoramiento de la malla vial en el Municipio Santiago de Cali	BP26000874
Mejoramiento de la red peatonal en zona urbana y rural, Santiago de Cali	BP18028908
Construcción De Ciclo infraestructura en la Ciudad de Santiago de Cali	BP18028955

3. El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de ellas mismas deben consultar las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 5° de la Ley 819 de 2003. (Lit. B Art. 117 EOP).

Este requisito es acreditado por el Departamento de Hacienda Municipal mediante viabilidad anexa.

4. La autorización para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras excepcionales no puede exceder el periodo de gobierno del Alcalde. Se exceptúan del plazo máximo, los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en el que el Consejo de Gobierno, con

fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplen la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalle, previamente los declare de importancia estratégica. (Lit. C Art. 117 EOP). La presente vigencia futura, no excede el periodo de gobierno actual.

5. Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación. (Lit. E. Art. 117 EOP). El presente proyecto no trata de proyectos de inversión nacional o departamental.

6. El Concejo Municipal se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de las vigencias futuras no están consignados en el Plan de Inversiones del Plan de Desarrollo respectivo y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, excede la capacidad de endeudamiento del municipio, de forma que se garantice la sujeción territorial a la disciplina fiscal, en los términos del capítulo II de la Ley 819 de 2.003. (Lit. F. Art. 117 EOP). Este requisito está acreditado por el Departamento Administrativo de Hacienda mediante documento anexo.

7. Concordancia con el Plan de Desarrollo y viabilidad Financiera. (Lit. G Art. 117 EOP). Los proyectos objeto de las vigencias futuras solicitadas están consignados en el Plan de Desarrollo 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO” Componente 2.1 “Movilidad sostenible, saludable, segura y accesible” y los Programas 2.1.1 “Movilidad peatonal”, 2.1.2 “Movilidad en bicicleta” y 2.1.4 “Infraestructura para la movilidad en transporte privado” y el componente 2.2. Ordenamiento territorial e integración regional y el programa 2.2.2. “ciudad - región”

*Concordancia de los Proyectos con el Plan de Desarrollo 2016-2019 “Cali Progresa Contigo” adoptado por Acuerdo N° 396 del 2016.*

*Los proyectos de infraestructura inmersos en las vigencias futuras ordinarias y excepcionales solicitadas, se encuentran dentro del Plan de Desarrollo 2016 - 2019 "Cali progresa contigo" de la siguiente forma:*

<b>Plan de Desarrollo del Municipio de Santiago de Cali 2016 - 2019</b> <b>"Cali progresa contigo"</b>			
<b>Eje</b>	<b>Componente</b>	<b>Programa</b>	<b>Indicador de Producto</b>
2. Cali amable y sostenible	2.1 Movilidad sostenible, saludable, segura y accesible	2.1.1. Movilidad peatonal	Andenes de la red peatonal zona urbana y rural mejorados
		2.1.2 Movilidad en bicicleta	Red de ciclo-infraestructura (ciclo-ruta, bici-carril, bici-bus) construida
		2.1.4 Infraestructura para la movilidad en transporte privado	Intersecciones a desnivel construidas
			Vías zona urbana y rural mejoradas
	2.2.Ordenamiento territorial e integración regional	2.2.2. Ciudad-región	Corredor verde construido Prolongación Avenida ciudad de Cali entre la carrera 80, hasta vía a Puerto Tejada construida (incluyen construcción puente sobre el rio Lili )

## **Impacto Fiscal de la Iniciativa**

*El proyecto de acuerdo no consagra gastos adicionales que afecten las proyecciones del Plan Financiero; conforme lo señala el literal b, del artículo 10 de la Ley 819 de 2003 y el artículo 1° de la Ley 1483 de 2011, y que se cumplen con los indicadores de la Ley 358 de 1997 de solvencia y sostenibilidad.*

## **IV. INFORME DE MODIFICACIONES**

Durante el estudio del Proyecto de Acuerdo No. 080 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA CONTRATOS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES, DESTINADAS A LA EJECUCION DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”, no se introdujeron modificaciones al Proyecto de Acuerdo.

## **V. CONVENIENCIA DEL PROYECTO DE ACUERDO**

Esta iniciativa y su Ponencia para Segundo Debate permite a la Administración comprometer vigencias futuras para cumplir en la ejecución de proyectos enmarcados en el Eje 2 “CALI AMABLE Y SOSTENIBLE”,

2.1. Componente. Movilidad sostenible, saludable, segura y accesible.

2.1.1. Programa: Movilidad peatonal

2.1.4. Programa: Infraestructura para la movilidad en transporte privado

2.2. Componente: Ordenamiento Territorial e Integración Regional

2.2.2. Programa Ciudad – Región.



Es importante indicar que dichas metas, conforme a lo establecido en el Plan Indicativo, se encuentran programadas para registrar avances entre las vigencias 2018 – 2019. Así mismo revisada la información que reposa en el Banco de Proyectos del municipio de Santiago de Cali sobre los proyectos de inversión objeto de vigencias futuras relacionados se certifica que esos proyectos están destinados a la ejecución de proyectos de infraestructura del Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019 “Cali Progresa Contigo”.

Con respecto a las finanzas públicas, el proyecto de acuerdo no afecta la estabilidad financiera de la entidad territorial, puesto que los proyectos de inversión de infraestructura que se ejecutarán en el año 2019 con vigencias futuras ordinarias de contratos en ejecución y excepcionales tienen como fuente de financiación los recursos correspondientes al empréstito por \$43.833.780.737.

Los recursos que apalancan la vigencia futura ordinaria de contratos en ejecución por \$3.998.816.253, se encuentran aforados en el presupuesto 2018 de la Secretaría de Infraestructura, en el proyecto de inversión identificado con la ficha BP No 18028918 “CONSTRUCCIÓN DE PUENTE VEHÍCULAR SOBRE EL RIO LILI - VIA CALI - JAMUNDI, SANTIAGO DE CALI” por valor total del proyecto \$7.971.702.307, cuya fuente de financiación son recursos del crédito.

Los recursos que apalancan la Vigencia Futura Ordinaria de contratos en ejecución por \$27.027.730.114, se encuentran aforados en el presupuesto 2018 de la Secretaria de Infraestructura, en el proyecto de inversión identificado con la Ficha BP No 18028927 "AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA VÍA CALI JAMUNDI ENTRE RIO LILI Y CARRERA 127, SANTIAGO DE CALI" por valor total del proyecto \$44.008.950.318, cuya fuente de financiación son recursos del crédito.

Los recursos que apalancan la Vigencia Futura Ordinaria de contratos en ejecución por \$4.810.502.229, se encuentran aforados en el presupuesto 2018 de la Secretaria de Infraestructura, en el proyecto de inversión identificado con la Ficha BP No 18028950 "CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA VIAL AVENIDA CIUDAD DE CALI ENTRE CR 80 Y VÍA PUERTO TEJADA, SANTIAGO DE CALI", por valor total del proyecto \$13.778.528.756, cuya fuente de financiación son recursos del crédito.

Los recursos que apalancan la Vigencia Futura Ordinaria de contratos en ejecución por \$4.380.064.221, se encuentran aforados en el presupuesto 2018 de la Secretaria de Infraestructura, en el proyecto de inversión identificado con la Ficha BP No 18028925 "MEJORAMIENTO VIA CASCAJAL ENTRE VIA CALI - JAMUNDI Y VÍA A PUERTO TEJADA SANTIAGO DE CALI", por valor total del proyecto \$10.365.363.762, cuya fuente de financiación son recursos del crédito.

Que los recursos que apalancan la Vigencia Futura Excepcional de \$2.129.042.487, para proyectos de la Secretaria de Infraestructura, se encuentran aforadas en el Plan Indicativo 2019 con la Ficha BP No 26000874 "MEJORAMIENTO DE LA MALLA VIAL EN EL MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI", por valor total \$2.129.042.487, cuya fuente de financiación son recursos propios.

Que los recursos que apalancan la Vigencia Futura Excepcional de \$1228.807.094, para proyectos de la Secretaria de Infraestructura, se encuentran aforadas en el Plan Indicativo 2019 con la Ficha BP No 18028908 "MEJORAMIENTO DE LA RED PEATONAL EN ZONA URBANA Y RURAL, SANTIAGO DE CALI", por valor total \$1.228.807.094, cuya fuente de financiación son recursos propios.

Que los recursos que apalancan la Vigencia futura Excepcional de \$258.818.339, para proyectos de la Secretaria de Infraestructura, se

encuentran aforadas en el Plan Indicativo 2019 con la Ficha BP No 18028955 "CONSTRUCCION DE CICLOINFRAESTRUCTURA EN LA CIUDAD DE SANTIAGO DE CALI", por valor total \$258.818.339, cuya fuente de financiación son recursos propios.

Que de acuerdo al certificado No 201841320400020834 del 28 de Septiembre de 2018 emitido por el Departamento Administrativo de Planeación Municipal, los proyectos objetos de la vigencia futura ordinaria de contratos en ejecución y excepcional se encuentran inscritos y viabilizados en el Banco de Proyectos del Municipio de Santiago de Cali, en cumplimiento del literal a) artículo 1 de la Ley 1483 de 9 diciembre de 2011 concordante con el artículo 117 del Acuerdo 438 de 2018.

Que en el Acta del CONFIS N ° 4131.020.1.13.036- 2018 de junio 28 de 2018, se aprobó para la Secretaria de Infraestructura vigencias futuras ordinarias de contratos en ejecución por un monto de \$40.217.112.817 y excepcionales por \$3.696.667.920 que cumple con los requisitos establecidos por las Leyes 819 de 2003 y 1483 de diciembre de 2011, concordantes con los artículos 114 y 117 del Acuerdo 438 de 2018.

Que el Municipio de Santiago de Cali se encuentra en ejecución del Plan de Desempeño, cumpliendo con los indicadores de la Ley 358 de 1997 de sostenibilidad y solvencia.

Que, por lo anteriormente mencionado, el proyecto de acuerdo no representa gastos adicionales a los establecidos en el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Que el proyecto de acuerdo es consistente con las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo, conforme lo establece el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, concordante con el artículo 10 del Acuerdo 438 de 2018.

De acuerdo con lo anterior, es necesario la solicitud de vigencias futuras, toda vez que la ejecución de dichos proyectos está por encima del principio de la anualidad contemplado en el estatuto Orgánico de presupuesto, para garantizar tanto al ordenador del gasto como al contratista o tercero la existencia en el tiempo de una partida en el presupuesto de gastos o apropiaciones que permitan ejecutar el pago de los compromisos durante los años en que se desarrolle la obra o proyecto.

La asunción de compromisos con cargo a presupuestos de vigencias futuras presenta ventajas en términos de oportunidad, disponibilidad y calidad en proyectos con horizontes de ejecución de largo o mediano plazo, garantizando su continuidad y reduciendo tantos costos como tiempos del proceso de contratación y ejecución.

Durante el estudio en primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 080 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA CONTRATOS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES, DESTINADAS A LA EJECUCION DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”, se rindieron explicaciones de carácter jurídico, técnico y administrativo que nutrieron la discusión por parte de los Secretarios Municipales, quienes expusieron argumentos valiosos sobre la conveniencia del proyecto y en especial que no generaría erogaciones económicas adicionales a la administración municipal.

En mi calidad de ponente del proyecto de Acuerdo y en aras de constatar el avance y ejecución de cada obra, en compañía del Secretario de Infraestructura realizamos un recorrido el cual tuvo inicio en la rehabilitación de la vía a Cascajal donde pude verificar que esta obra se encuentra en un 57%, los ingenieros de obra prevén que debe estar

terminada este año, posteriormente en reunión con los ingenieros de la obra en la vía Cali – Jamundí, la cual lleva un avance del 20%, pude identificar los avances en lo referente al puente se me informa que en taller se adelanta su construcción para lo cual ya se están fundiendo las bases donde será instalado se me comunica que esta obra debe estar culminada a principio del segundo semestre, los atrasos se deben a la adquisición de predios lo que ocasionó igual retraso en la solicitud de la licencia ambiental, en la obra del puente sobre el río Lili en la avenida ciudad de Cali, se prueba que la obra ha tenido atrasos debido a la gestión predial manifiesta la interventoría que esto ya fue superado y que lo proyectado para su terminación es a principio del segundo semestre del año entrante.

La concejal María Grace Figueroa, presenta la siguiente proposición: “*solicito que la Secretaría de Infraestructura aporte como documento soporte de las carpetas de estudios del proyecto de acuerdo, el programa de ejecución de las obras modificados y aprobados por el supervisor de los contratos y el Subsecretario de Infraestructura y Mantenimiento Vial donde se evidencie la medidas adoptadas con el fin de evitar la ocurrencia de sobre costos por la prolongación de los contratos en tiempo, esto de acuerdo a lo expuesto por el Secretario de Infraestructura, Ingeniero Marcial Enrique Quiñonez donde manifiesta que las intervenciones del personal y las labores de obra son consensuadas con los contratistas de tal forma que no ingresan con todo su personal sino en la medida que van necesitando y puedan intervenir los terrenos, por lo que no generaría sobre costos de las obras.*

*Igualmente anexar las actas de reunión y/o compromisos y/o comité técnico donde se evidencia dicha situación, esto con el fin de tener certeza y tranquilidad de que el Municipio en el futuro no se vea enfrentado a demandas por partes de los contratistas de obra, cobrando sobre costos por mayor tiempo en las mismas”*

Como concejal ponente me adhiero a ésta proposición agregándole que se debe contar con el informe del señor Interventor de las obras en estudio y que son el sustento del presente proyecto de acuerdo.

El día viernes 26 de octubre de 2018 se continúa con el estudio del Proyecto de Acuerdo No 080, los integrantes de la Comisión aprueban que el ingeniero Diego Fernando Pérez Duque, Subsecretario de Infraestructura y Valorización actué en representación del Secretario de Infraestructura Ingeniero Marcial Enrique Quiñonez.

En el desarrollo de la sesión la concejal Audry María Toro solicita se informe si la Secretaría de Infraestructura dio respuesta a la proposición de la concejal María Grace Figueroa, ante lo cual se informa por parte del Secretario de la Comisión que dicha respuesta fue radicada el día anterior a las 5.p.m. La concejal María Grace Figueroa reitera que se hace necesario tener la certeza que el municipio no va a incurrir en sobre costos debido que los tiempos se han extendido de igual forma lee un oficio suscrito por el ANLA y dirigida al concejal Diego Sardi donde se manifiesta que la solicitud de permiso solo fue radicada en el mes de julio y que ambas solicitudes están en trámite.

Roberto Rodríguez Z, como ponente del proyecto manifiesta que en cuanto a los permisos efectivamente tal como lo manifestó el Secretario de Infraestructura y el gerente de la EMRU Nelson Londoño los permisos solo pueden ser solicitados una vez se tengan la propiedad de los predios. En el tema de la certeza que el municipio no incurra en sobre costo el ponente reitera lo dicho por el Secretario de Infraestructura que no se van a presentar sobre costos producto de éstas nuevas vigencias futuras.

Los Honorables Concejales, con el debido y acostumbrado respeto y teniendo en cuenta la exposición de motivos, las presentaciones hechas por los funcionarios, las intervenciones de la comunidad y la situación actual de la infraestructura, consideran que se hace necesario autorizar al señor Alcalde de Santiago de Cali para comprometer vigencias futuras



ordinarias y excepcionales, destinadas a financiar la ejecución de proyectos de infraestructura del Plan de Desarrollo Municipal 2016 - 2019 “Cali Progresas Contigo”.

En virtud de las anteriores consideraciones, como Concejal ponente solicito se someta a consideración para segundo debate el Proyecto de Acuerdo No. 080 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA CONTRATOS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES, DESTINADAS A LA EJECUCION DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

Cordialmente,

**ROBERTO RODRÍGUEZ ZAMUDIO**  
Concejal Ponente



## PROPOSICIÓN.

En cumplimiento de la Resolución 21.2.22.583 de septiembre 30 de 2013, por la cual se expide el Reglamento de la Corporación Concejo Municipal de Santiago de Cali, rindo informe de ponencia favorable para **SEGUNDO DEBATE**, del Proyecto de Acuerdo No. 080 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA CONTRATOS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES, DESTINADAS A LA EJECUCION DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES” y de conformidad con lo establecido en el Reglamento Interno de la Corporación Propongo a la Plenaria del Concejo Municipal dar **SEGUNDO DEBATE** al Proyecto de Acuerdo.

Atentamente,

**ROBERTO RODRÍGUEZ ZAMUDIO**  
Concejal Ponente

## **PROYECTO DE ACUERDO NO. 080**

**PROYECTO DE ACUERDO NO. 080 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA CONTRATOS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES, DESTINADAS A LA EJECUCION DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016 - 2019 “CALI PROGRESA CONTIGO” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus atribuciones Constitucionales y Legales, en especial las que le confiere el artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 12 de la Ley 819 de 2003, el artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, el artículo 1 de la Ley 1483 de 2011, el Decreto 4836 de 2.011, y el Acuerdo 0438 de 2.018,

### **ACUERDA**

ARTÍCULO 1º.- AUTORIZAR al señor Alcalde de Santiago de Cali, para constituir vigencias futuras ordinarias del presupuesto de la Vigencia 2019 por valor de CUARENTA MIL DOSCIENTOS DIECISIETE MILLONES CIENTO DOCE MIL OCHOCIENTOS DIECISIETE PESOS. (\$40.217.112.817), para la ejecución del proyecto “CONSTRUCCIÓN DE PUENTE VEHICULAR SOBRE RIO LILI- VÍA CALI JAMUNDÍ SANTIAGO DE CALI” con BP18028918, por valor de (\$3.998.816.253), el proyecto “AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA VIA CALI JAMUNDÍ ENTRE EL RIO LILI Y CARRERA 127, SANTIAGO DE CALI”., con BP 18028927, por valor de (\$27.027.730.114), el proyecto “CONSTRUCCIÓN DE INFRAESTRUCTURA VIAL AVENIDA CIUDAD DE CALI ENTRE CARRERA 80 Y VÍA PUERTO TEJADA, SANTIAGO

DE CALI.”, con BP, BP 18028950, por valor de (\$4.810.502.229) y el proyecto “MEJORAMIENTO VÍA CASCAJAL ENTRE VÍA CALI JAMUNDÍ Y VÍA A PUERTO TEJADA SANTIAGO DE CALI” con BP 18028925, por valor de (\$4.380.064.221), como se relaciona a continuación:

Contrato	Proyecto	Ficha	Año 2018	Vigencia Futura año 2019
4151.010.26.1.997.2018 (obra)	Construcción De Puente Vehicular sobre rio Lili-Vía Cali-Jamundí, Santiago de Cali	BP-18028918	\$3.972.886.054	\$3.998.816.253
4151.010.21.312.2018 (interventoría)	Ampliación De Infraestructura Vía Cali Jamundí Entre Rio Lili Y Carrera 127, Santiago de Cali.	BP-18028927	\$16.981.220.024	\$27.027.730.114
4151.010.26.1.1009.2018 (obra)	Construcción De Infraestructura Vial Avenida Ciudad de Cali Entre Cr 80 Y Vía Puerto Tejada Santiago de Cali.	BP-18028950	\$8.968.026.527	\$4.810.502.229
4151.010.26.1.985.2018 (obra)	Mejoramiento vía Cascajal entre vía Cali Jamundí y vía a puerto tejada Santiago de Cali	BP-18028925	\$5.985.299.541	\$ 4.380.064.221
4151.010.21.1010.2018 (Interventoría)				
	<b>TOTAL VIGENCIA FUTURA ORDINARIAS</b>		<b>\$35.907.432.326</b>	<b>\$40.217.112.817</b>

Parágrafo 1.- El valor total de los proyectos es de \$76.124.545.142 y la fuente de financiación de las vigencias futuras son recursos de crédito banca privada. El presupuesto disponible en la presente vigencia fiscal 2018 asciende a un monto superior al 15% de la vigencia futura, correspondiente a la suma de \$35.907.432.326

ARTÍCULO 2º.- AUTORIZAR al señor Alcalde de Santiago de Cali, para constituir vigencias futuras excepcionales del presupuesto de la Vigencia

del 2019, por valor de TRES MIL SEISCIENTOS DIECISEIS MILLONES SEISCIENTOS SESENTA Y SIETE MIL NOVECIENTOS VEINTE PESOS (\$3.616.667.920), para la ejecución del proyecto “MEJORAMIENTO DE LA MALLA VIAL EN EL MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI, con BP 26000874, por valor de (\$2.129.042.487), “MEJORAMIENTO DE LA RED PEATONAL EN ZONA URBANA Y RURAL, SANTIAGO DE CALI, con BP 18028908, por valor de (\$1.228.807.094) y CONSTRUCCIÓN DE CICLOINFRAESTRUCTURA EN LA CIUDAD DE SANTIAGO DE CALI” con BP 18028955, por valor de (\$258.818.339), como se relaciona a continuación:

Proyecto	Ficha	Vigencia Futura año 2019	Valor total de la Vigencia Futura Excepcional
Mejoramiento De La Malla Vial En El Municipio Santiago de Cali	BP-26000874	\$2.129.042.487	\$2.129.042.487
Mejoramiento De La Red Peatonal En Zona Urbana Y Rural, Santiago de Cali	BP-18028908	\$1.228.807.094	\$1.228.807.094
Construcción De Ciclo infraestructura En La Ciudad de Santiago De Cali	BP18028955	\$258.818.339	\$258.818.339
<b>TOTAL VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES</b>		\$3.616.667.920	\$3.616.667.920

Parágrafo 1.- El valor de las vigencias futuras excepcionales del presente artículo para la vigencia fiscal 2019, ascienden a la suma de TRES MIL SEISCIENTOS DIECISEIS MILLONES SEISCIENTOS SESENTA Y SIETE MIL NOVECIENTOS VEINTE PESOS (\$3.616.667.920). La fuente de financiación de los proyectos “MEJORAMIENTO DE LA MALLA VIAL EN EL MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI, con BP 26000874, MEJORAMIENTO DE LA RED PEATONAL EN ZONA URBANA Y

RURAL, SANTIAGO DE CALI, con BP 18028908 y CONSTRUCCIÓN DE CICLOINFRAESTRUCTURA EN LA CIUDAD DE SANTIAGO DE CALI” con BP 18028955, son recursos propios.

ARTÍCULO 3°. - El Departamento Administrativo de Hacienda Municipal, una vez comprometidos los recursos a que se refieren los artículos anteriores, deberá incluir en los respectivos presupuestos de cada vigencia fiscal las asignaciones necesarias para cumplir con los compromisos adquiridos.

ARTICULO 4°.- El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación en el boletín oficial de Santiago de Cali.

#### PUBLIQUESE Y CUMPLASE

Dado en Santiago de Cali, a ( ) días del mes de octubre de 2018

EL PRESIDENTE

EL SECRETARIO

MAURICE ARMITAGE CADAVID  
Alcalde de Santiago de Cali