



CONCEJO

SANTIAGO DE CALI

Santiago de Cali, noviembre 30 de 2018

Señora

ALEXANDRA HERNÁNDEZ CEDEÑO

Presidente Comisión Primera o de Presupuesto

Concejo de Santiago de Cali

Ciudad

En cumplimiento del Reglamento Interno de la Corporación Concejo de Santiago de Cali, y dentro del término reglamentario me permito presentar Ponencia Favorable para Primer Debate del Proyecto de Acuerdo No.093 de 2018 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCION DE CONTRATOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO”, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Cordialmente,

CARLOS ANDRÉS ARIAS RUEDA

Concejal Ponente

Adjunto original y siete copias para cada uno de los miembros de la comisión y CD.

CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE

PROYECTO DE ACUERDO No. 093

“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCION DE CONTRATOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO”, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

CARLOS ANDRES ARIAS RUEDA

Concejal Ponente



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI

SANTIAGO DE CALI, 29 DE NOVIEMBRE DE 2018

“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCION DE CONTRATOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO”, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

INFORME DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE ACUERDO No. 093 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCION DE CONTRATOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO”, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

En cumplimiento de lo ordenado por la Constitución Política artículo 313 numeral 3, Ley 136 de 1.994 “Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios” y el Reglamento Interno del Concejo Municipal de Santiago de Cali, presento Ponencia Favorable para Primer Debate en los siguientes términos:

I. ANTECEDENTES

Que la Corporación Concejo de Santiago de Cali, se encuentra en su tercer período de sesiones ordinarias que van desde el 1 de Octubre hasta el 30 de Noviembre del 2018.

Que el Sr. Alcalde de Santiago de Cali MAURICE ARMITAGE CADAVID presentó el Proyecto de Acuerdo No. 093 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCION DE CONTRATOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO”, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

Que el Sr. Presidente de la Corporación Concejo de Santiago de Cali, Dr. CARLOS HERNAN RODRIGUEZ NARANJO, mediante Resolución No. 21.2.22-514 de Noviembre 23 de 2018, designó como concejal ponente a CARLOS ANDRES ARIAS RUEDA del Proyecto de Acuerdo No. 093

El día 23 de noviembre fue radicado el proyecto de acuerdo No. 093 en la comisión primera o de presupuesto, se citó para apertura el día 26 de noviembre y se abrió el día 27 de noviembre de 2018. El mismo día se le dio apertura al libro de participación ciudadana y se informa de la misma en la página web del Concejo Municipal de Cali en www.concejodecali.gov.co del Proyecto de Acuerdo No. 093 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCION DE CONTRATOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO”, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

El día 28 de noviembre de 2018 intervino por parte de la Administración Municipal la Directora de Hacienda Municipal, el Director Jurídico de la Alcaldía y el Director del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, realizaron exposiciones de respaldo al proyecto.

El día 29 de noviembre intervino la Secretaria de Infraestructura y se realizó la Participación Ciudadana.

Después de escucharlos y de tomar nota de los argumentos expuestos, se solicitó el cierre del Proyecto de Acuerdo No.093 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCION DE CONTRATOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO”, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”. Siendo aprobado por los integrantes de la Comisión de Presupuesto, y se fijó fecha para votación de la ponencia en primer debate, el día 01 de Diciembre de 2018.

II. FUNDAMENTOS JURIDICOS

2.1.- ASPECTOS LEGALES DEL PROYECTO DE ACUERDO

Las vigencias futuras como mecanismo de planeación y ejecución presupuestal, permite a las entidades asumir compromisos asociados con gastos de funcionamiento, operación, servicio de la deuda y/o inversión de una vigencia determinada con cargo a vigencias



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

posteriores, previo el cumplimiento de los requisitos establecidos para tal fin, tienen fundamento en la Constitución Política, la Ley 819 de 2003, los Acuerdos, y los Decretos reglamentarios así:

2.2 MARCO CONSTITUCIONAL.

Las competencias y contenido de la regulación orgánica presupuestal para las entidades territoriales, en general, y para los municipios, en especial, se encuentran establecidos en las siguientes disposiciones de la Constitución Política:

"ARTICULO 313. Corresponde a los concejos:

(...)

5. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos."

ARTICULO. 315. – Son atribuciones del Alcalde:

(...)

5. Presentar oportunamente al Concejo los proyectos de acuerdo sobre planes y programas de desarrollo económico y social, obras públicas, presupuesto anual de rentas y gastos y los demás que estime convenientes para la buena marcha del municipio.(...)

"ARTICULO 352. Además de lo señalado en esta Constitución, la ley orgánica del presupuesto regulara lo correspondiente a la programación, aprobación, modificación, ejecución de los presupuestos de la Nación, de las entidades territoriales y de los entes descentralizados de cualquier nivel administrativo, y su coordinación con el plan nacional de desarrollo, así como también la capacidad de los organismos y entidades estatales para contratar.

ARTICULO 353. Los principios y las disposiciones establecidas en este título se aplicarán, en lo que fuere pertinente, a las entidades territoriales, para la elaboración, aprobación y ejecución de su presupuesto."

2.3. MARCO LEGAL

Ley 819 de 2.003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones”:

“ARTÍCULO 10. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS. El artículo [9o](#) de la Ley 179 de 1994 quedará así:

El Confis podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:

a) El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas consulte las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo [1o](#) de esta ley;

b) Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que estas sean autorizadas;

c) Cuando se trate de proyectos de inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación y del Ministerio del ramo.

La autorización por parte del Confis para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras no podrá superar el respectivo período de gobierno. Se exceptúan los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en que el Conpes previamente los declare de importancia estratégica.

Esta disposición también se aplicará a las entidades de que trata el artículo 9o de la presente ley. El Gobierno reglamentará la materia.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Dirección General del Presupuesto Público Nacional, incluirá en los proyectos de presupuesto las asignaciones necesarias para darle cumplimiento a lo dispuesto en este artículo.

PARÁGRAFO. Estas funciones podrán ser delegadas por el Confis en la Dirección General del Presupuesto Público Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público para el caso de los órganos que componen el Presupuesto General de la Nación y en las juntas o Consejos Directivos en el caso de las entidades de las que trata el numeral 4 del artículo [10](#) de la Ley 179 de 1994. El Gobierno Nacional reglamentará la materia.



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

En caso de existir tal delegación, quien sea delegado por el Confis presentará un informe trimestral a dicho Consejo sobre las vigencias futuras autorizadas en el trimestre inmediatamente anterior.”

“ARTÍCULO 12. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA ENTIDADES TERRITORIALES. En las entidades territoriales, las autorizaciones para comprometer vigencias futuras serán impartidas por la asamblea o concejo respectivo, a iniciativa del gobierno local, previa aprobación por el Confis territorial o el órgano que haga sus veces.

Se podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:

- a) El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas consulte las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 1o de esta ley;*
- b) Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que estas sean autorizadas;*
- c) Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación.*

La corporación de elección popular se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de la vigencia futura no están consignados en el Plan de Desarrollo respectivo y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, se excede su capacidad de endeudamiento.

La autorización por parte del Confis para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras no podrá superar el respectivo período de gobierno. Se exceptúan los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno previamente los declare de importancia estratégica.

En las entidades territoriales, queda prohibida la aprobación de cualquier vigencia futura, en el último año de gobierno del respectivo alcalde o gobernador, excepto la celebración de operaciones conexas de crédito público.”



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

Ley 1551 de 2012, “Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios”.

“Artículo 18. El artículo 32 de la Ley 136 de 1994 quedará así:

Artículo 32. Atribuciones. Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos las siguientes.

Artículo 32. Atribuciones. Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos las siguientes.

(...)

9. Dictar las normas de presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos, el cual deberá corresponder al plan municipal o distrital de desarrollo, teniendo especial atención con los planes de desarrollo de los organismos de acción comunal definidos en el presupuesto participativo y de conformidad con las normas orgánicas de planeación.

(...).

Parágrafo 4°. De conformidad con el numeral 30 del artículo 313 de la Constitución Política, el Concejo Municipal o Distrital deberá decidir sobre la autorización al alcalde para contratar en los siguientes casos:

- 1. Contratación de empréstitos.*
- 2. Contratos que comprometan vigencias futuras.*
- 3. Enajenación y compraventa de bienes inmuebles.*
- 4. Enajenación de activos, acciones y cuotas partes.*
- 5. Concesiones.*
- 6. Las demás que determine la ley.”*



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI

Artículo 29. Modificar el artículo 91 de la Ley 136 de 1994, el cual quedará así:

Artículo 91. Funciones. Los alcaldes ejercerán las funciones que les asigna la Constitución, la ley, las ordenanzas, los acuerdos y las que le fueren delegadas por el Presidente de la República o gobernador respectivo.

1. Presentar los proyectos de acuerdo que juzgue convenientes para la buena marcha del municipio...”

Decreto 1068 de 2015, “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público”.

ARTÍCULO 2.8.1.7.1.1. AUTORIZACIONES DE VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS. De conformidad con el artículo 10 de la Ley 819 de 2003, el Confis o su delegado podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal.

Cuando los órganos que hacen parte del Presupuesto General de la Nación requieran ampliar el plazo de los contratos en ejecución, sin aumentar el monto del mismo y ello implique afectación de presupuestos de posteriores vigencias fiscales, podrán solicitar la sustitución de la apropiación presupuestal que respalda el compromiso, por la autorización de vigencias futuras, en este caso las apropiaciones sustituidas quedarán libres y disponibles.

La autorización para comprometer vigencias futuras procederá siempre y cuando se reúnan las condiciones para su otorgamiento.

Estatuto Orgánico de Presupuesto Nacional, compilado mediante el Decreto 111¹ de 1996:

“ARTÍCULO 23. La dirección general del presupuesto nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público podrá autorizar la asunción de obligaciones, que afecten presupuestos de vigencias futuras, cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas. (...)

Las entidades territoriales podrán adquirir esta clase de compromisos con la autorización previa del concejo municipal, asamblea departamental y los consejos territoriales indígenas, o quien haga sus veces, siempre que estén consignados en el plan de desarrollo respectivo y que sumados todos los compromisos que se

DECRETO 111 DE 1996 “POR EL CUAL SE COMPILAN LA LEY [38](#) DE 1989, LA LEY [179](#) DE 1994 Y LA LEY [225](#) DE 1995 QUE CONFORMAN EL ESTATUTO ORGÁNICO DEL PRESUPUESTO”.



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

pretendan adquirir por esta modalidad, no excedan su capacidad de endeudamiento. (...)”

Acuerdo 0438 de 2018 “Por el cual se actualiza el Estatuto Orgánico de Presupuesto para el Municipio Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones”

ARTICULO 113. AUTORIZACION DE VIGENCIAS FUTURAS. Entiéndase por Vigencias Futuras, aquella extensión del periodo fiscal que permite ejecutar un proyecto por encima del principio de anualidad contemplado en el estatuto orgánico de presupuesto, garantizando tanto al ordenador del gasto como al contratista o tercero la existencia en el tiempo de una partida en el presupuesto de gastos o apropiaciones que permita ejecutar el pago de los compromisos durante los años en que transcurre la ejecución de la obra o proyecto; es decir se desarrolle el objeto del compromiso hasta el recibo a satisfacción de la misma. Se precisa que la autorización para comprometer vigencias futuras es una operación de gasto, no de ingreso. El Concejo Municipal, a iniciativa del Alcalde y previa aprobación del Consejo Municipal de Política Económica y Fiscal – COMFIS, autorizará la asunción de obligaciones (cupos de gasto) que afecten presupuestos de vigencias futuras, en concordancia con la ley 819 de 2013, ley 1483 de 2011 y sus normas reglamentarias, y aquellas que la modifiquen, complementen o sustituyan.

ARTICULO 114. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS. El Concejo Municipal podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras ordinarias de inversión y funcionamiento cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:

- a) Monto Máximo. El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deben cumplir con las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del Municipio y del Plan Plurianual de Inversiones.*
- b) Apropiación Mínima. Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en Ya vigencia fiscal en a que éstas sean autorizadas.*
- c) Concepto Previo. Si se trata de proyectos de inversión nacional a departamental deberán contar con el concepto previo y favorable de Ya oficina de planeación nacional o territorial según sean el caso.*
- d) Plazo Máximo. La autorización por parte del Concejo Municipal para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras ordinarias no podrá superar el respectiva periodo de gobierno; se exceptúan del plazo máximo, los proyectos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno con fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplen la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalle de acuerdo con la reglamentación del Gobierno Nacional, previamente los declare de importancia estratégica. El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma.*



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

- e) *Concordancia con el Plan de Desarrollo y Viabilidad Financiera. El Concejo Municipal se abstendrá de otorgar autorización si los proyectos objeto de las vigencias futuras no están consignados ni articulados a una meta del Plan de Desarrollo Municipal ni registrados en el Banco de Proyectos de Inversión: y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costas futuras de mantenimiento y administración, excede su capacidad de endeudamiento, de forma que se garantice la Sujeción del municipio a disciplina fiscal, en los términos del capítulo II de la Ley 819 de 2003.*

PARAGRAFO 1: El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma.

PARAGRAFO 2: Las vigencias futuras no solo aplican cuando existen compromisos que afecten el presupuesto de gastos de varias vigencias sino también con aquellas que, no obstante tener la apropiación y recursos disponibles suficientes en la vigencia fiscal en virtud del cual se autorizan, se proyecta que serán ejecutados a recibidas a satisfacción en la (s) próxima(s) vigencia (s) fiscal (es).

Si la Administración Municipal cuenta con la totalidad de los recursos que ampara el monto del proyecto y si dicho compromiso está destinado a ser ejecutado total o parcialmente en la (s) vigencia (s) fiscal (s) siguiente (s), se requiere, igualmente, la autorización de las vigencias futuras.

PARAGRAFO 3: El ordenador del Gasto del organismo de la Administración Central Municipal, responsable de la ejecución de un contrato financiado con vigencias futuras debe reemplazar, dentro de los primeros veinte (20) días hábiles del mes de Enero de cada vigencia, el certificado de vigencias futuras por el Certificado de Disponibilidad Presupuestal y demás documentos presupuestales correspondientes.

PARAGRAFO 4: Queda prohibida la aprobación de cualquier vigencia futura en el último año del periodo de gobierno del Alcalde, excepto para:

- a) Aquellos proyectos de cofinanciación con participación total o mayoritaria de la Nación*
- b) La última doceava del Sistema General de Participaciones.*
- c) Cuando las vigencias futuras correspondan a proyectos de Asociación público Privada del municipio de Santiago de Cali y/o de sus entidades descentralizadas, estas podrán ser aprobadas en el último año de gobierno y hasta por el plazo de duración de proyecto respectivo, sin perjuicio del cumplimiento de los trámites y requisitos dispuestos en este artículo, incluyendo lo relacionado con la aprobación previa de riesgos y pasivos contingentes ante el Departamento Administrativo de Hacienda. (Concordancia: Decreto Ley 111 de 1996, art. 23, Ley 179 de 1994, art. 9, Ley 819 de 2003, art. 12)*



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

ARTICULO 115. INICIO DE EJECUCION DE VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS.
La autorización de las vigencias futuras ordinarias requerirá que los compromisos que de estas se deriven, queden perfeccionados en la vigencia fiscal en que se soliciten y se comience con su ejecución (Concordancia: Ley 819 de 2003, art. 12, Decreto 568 de 1996)

ARTICULO 116. AUTORIZACION DE VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCION DE CONTRATOS. *Las vigencias futuras se fundamentan en una autorización anticipada para asumir los compromisos que deben reflejarse y ejecutarse con los presupuestos de gastos de las vigencias siguientes.*

El Concejo Municipal a iniciativa del Alcalde, y previa autorización del consejo Municipal de Política Económica y fiscal-COMFIS, podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras ordinarias con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal.

La autorización para comprometer vigencias futuras de contratos en ejecución procederá siempre y cuando se reúnan para su otorgamiento establecidas en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003. O aquellas que las modifiquen, adicionen o sustituyan (concordancia: Ley 819 de 2003, art 12, Decreto 4836 de 2011, art. 8, Decreto 1068/2015 art.2.8.1.7.1.1.)”

2.4. Marco Jurisprudencial

- *Sentencia C-337 de 1993:*

La Corte Constitucional, declaró exequible el artículo 76 de la ley 21 de 1992, considerando que es lógico que en el presupuesto de cada año se hagan las apropiaciones correspondientes a los gastos que deban hacerse en varias vigencias sucesivas.

(..). En síntesis: en nada viola la Constitución el que se contraigan compromisos que cubran varias vigencias fiscales, y que en cada presupuesto anual se hagan las apropiaciones correspondientes. Así lo declarará la Corte...”

- *Sentencia C- 023 de 1996*

“(...) Artículo 9º: Por qué es exequible.

Invocando, erróneamente, el artículo 345 de la Constitución se dice que es inexecutable la norma que permite la autorización de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras. Se olvida que la administración puede asumir



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

compromisos que, por su magnitud o por su costo, deban cumplirse durante varios años, es decir, bajo la vigencia de diversos presupuestos sucesivos. Por ello, el artículo acusado establece una serie de previsiones, como éstas: la autorización de la Dirección General del Presupuesto Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público; la inclusión, por parte de este Ministerio, en el proyecto de presupuesto, de las asignaciones necesarias; la autorización de los Concejos, las Asambleas, etc., en lo que les compete; la obligación de presentar, en el proyecto de presupuesto anual, un articulado sobre la asunción de compromisos para vigencias futuras.

El principio de la anualidad del presupuesto, como ya lo definió la Corte Constitucional, no implica el que la administración pública no pueda programar obras que se ejecuten en vigencias sucesivas, pues tal limitación sería absurda. Así lo definió la Corte en la Sentencia C-357 del 11 de agosto de 1994, Magistrado Ponente Jorge Arango Mejía.”

- Sentencia 1520 de Consejo de Estado de 23 de octubre 2003. Ponente: AUGUSTO TREJOS JARAMILLO.

“En el caso de las entidades territoriales, objeto de consulta, ellas pueden adquirir estos compromisos con la autorización previa del Concejo Municipal, la Asamblea Departamental o los Consejos Territoriales Indígenas, siempre que estén consignados en los Planes de Desarrollo respectivos y que sumados todos los compromisos bajo esta modalidad no excedan su capacidad de endeudamiento. (...) Como al momento de autorizarse la asunción de obligaciones con cargo a presupuestos de vigencias futuras no se ha preparado, presentado, ni expedido la respectiva ley de apropiaciones –o los correspondientes actos administrativos locales- con cargo a lo cual se han de cumplir los compromisos, el legislador impone la obligación al Gobierno de presentar, en el proyecto de presupuesto, un articulado sobre esta asunción de obligaciones para vigencias futuras...”

- Sentencia 1350 Consejo de Estado, de agosto 12 de 2014, ponente: Enrique Gil Botero.

“La Ley 819 de 2003, que modificó las disposiciones de la Ley 179 de 1994- incorporadas al Decreto 111 de 1996-, mantuvo la distinción entre vigencias presentes y futuras, pero introdujo una nueva: vigencias futuras ordinarias y vigencias futuras excepcionales. El artículo 10 precisó que el Consejo Superior de Política Fiscal podrá autorizar la asunción de compromisos que afecten el presupuesto de las vigencias futuras siempre que: i) la ejecución inicie en la vigencia en curso, ii) su objeto se adelante en cada una de ellas, y se verifiquen estos otros



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI

requisitos: iii) el monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas consulte las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 1 de la Ley 819 de 2003; iv) como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que estas sean autorizadas-vigencia presente-; v) cuando se trate de proyectos de inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación y del Ministerio del ramo. (...) La norma también advirtió, como gran novedad del manejo presupuestal-con la finalidad de proteger los recursos de los administradores públicos futuros-, que en las entidades territoriales no es posible autorizar compromisos con cargo a vigencias futuras que excedan el respectivo período de gobierno. Pero a continuación estableció una excepción, para los proyectos que involucren gastos de inversión que sean declarados de importancia estratégica por el mismo órgano”.

“Es inocultable la conexión material que existe entre el régimen de contratación estatal y el régimen presupuestal; la relación es tan fuerte que ha sido una constante en los estatutos de contratación que ha tenido el país. Por ende, su regulación no ha sido del resorte exclusivo de la ley de presupuesto, porque todas las leyes de contratación pública han regulado parcialmente el tema. Parte de la importancia consiste en que a través de los contratos se ejecuta la mayor parte del presupuesto público, representando otra suma importante el pago de la deuda pública-que se adquiere por medio de contratos de crédito-y los gastos de funcionamiento-incluye salarios y prestaciones sociales-. Esta simple proporción refleja la importancia que tiene el presupuesto para la contratación estatal y, a la inversa, la contratación estatal para el presupuesto. No obstante reconocerse esta realidad jurídico-administrativa, la relación entre estos grandes regímenes del derecho administrativo-contratación y presupuesto-no siempre es pacífica, aunque sí necesaria, toda vez que en muchos casos entran en conflicto-y muy serios-, porque uno exige para su perfecta funcionalidad posibilidades de acción que al otro le dificultan la suya. Por ejemplo, el manejo anualizado del presupuesto es un gran sistema de administración de los ingresos y los egresos, pero en la contratación el año calendario no está asociado a la ejecución normal de las obras, a la entrega de bienes o a la prestación de servicios. En este sencillo ejemplo se advierte una tensión entre el sistema presupuestal y el sistema contractual, de allí que el legislador, en su labor de configuración del ordenamiento jurídico, tiene el deber de construir cada uno con el mayor refinamiento y precisión posible, para que ambos cumplan la finalidad de interés general que les corresponde proteger. No obstante, si no es posible armonizarlos, no cabe duda que la ley sacrificará, en mucho o en poco, las pretensiones de eficiencia total de un sistema en detrimento del otro, privilegiando la lógica de funcionamiento de alguno. Esto produce, en principio, un resentimiento en el método de proceder del sistema jurídico afectado, pero mientras no sea inconstitucional le corresponde asumir la carga de subordinarse a la razón de su contradictor.”



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

III. INFORME DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

El día 29 de noviembre de 2018 fue convocada la Comisión Primera, o de Presupuesto, para la realización de la participación ciudadana del Proyecto de Acuerdo No.093 y se presentaron los siguientes ciudadanos:

PARTICIPACION CIUDADANA PROYECTO DE ACUERDO NO. 093 DE 2018 - COMISION DE PRESUPUESTO									
No	NOMBRE	CEDULA	CONDICION	COM	BARRIO	TELEFONO / CELULAR	INSCRIPCION LIBRO / WEB	RESPUESTA LLAMADA ASISTENCIA / NO ASISTENCIA	PARTICIPÓ EN SESION
1	ARTURO TORRES	14963465	JAL	1	PORTADA AL MAR	3218859605	WEB	asistirá	NO
2	DAVID NAVARRETE	16539718	CIUDADANO	EL SALADITO	EL SALADITO	3168804397	WEB	asistirá	SI
3	MIGUEL FONSECA FONSECA RODRIGUEZ	79960339	CIUDADANO	PICHINDE		3147432459	WEB	asistirá	SI
4	ANGIE VANESSA CADENA MENECS	1015410836	CIUDADANO	PICHINDE		3147432459	WEB	asistirá	NO
5	EMERSON OTERO COLLAZOS	94382436	JAL	5	VILLA DEL PRADO	3152199679	WEB	asistirá	NO
6	RAUL ALFREDO OSPINA	14448990	CMDR		LA LEONERA	3154788481	LIBRO	asistirá	SI
7	AYADI ORTEGA OJEDA	66854404	VEEDORA	56	LOS ANDES	3165890869	LIBRO	asistirá	SI
8	ROCIO MANZANO QUINTERO	31179290	VEEDORA	51	SALADITO	3046097474	LIBRO	asistirá	SI
9	ALEYDA GONZALEZ		JAL	56	SALADITO	3152899930	LIBRO	asistirá	SI
10	DARIO RAMIREZ	76296751	VEEDOR	51	SALADITO	3206961004	LIBRO	asistirá	NO
11	MARIA QUENGUAN		JAL						SI
12	ESPERANZA DELGADO MELENDEZ	43005604	JAC	51	SALADITO	3167715869	LIBRO	asistirá	SI
13	MAURICIO MUÑOZ								SI
14	JEFERSON MELLIZO								SI

Los anteriores ciudadanos expusieron las siguientes propuestas:

- 1- Reclaman la ejecución de las obras.
- 2- Que la administración y el concejo se pongan del lado de la comunidad.
- 3- Piden que se piense en el campesino.
- 4- Expresan la necesidad de ese corredor para que exista desarrollo en zona rural.
- 5- Se solicita se tenga en cuenta la cuenca del rio aguacatal, para que el circuito esté completo (vuelta de occidente).
- 6- La importancia de la vuelta de occidente para el desarrollo de la ciudad en el marco de la designación como Cali Distrito.

IV. INFORME DE MODIFICACIONES

Al Proyecto de Acuerdo No. 093 "POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI

EJECUCION DE CONTRATOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO”, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES ”, durante su estudio, no se le realizaron modificaciones.

V. CONVENIENCIA

El Proyecto de Acuerdo No. 093 en lo referente a la Vuelta de Occidente, es una gran oportunidad de integración vial entre la zona de ladera del municipio de Santiago de Cali, con los corregimientos de los Andes, Pichinde, la Leonera, Felidia y el saladito. Facilitando el acceso y mejorando la distancia entre los corregimientos, activando la economía mediante el transporte de los productos agrícolas y pecuniarios que se producen en la zona montañosa.

Al tener vía de acceso, se propiciarán los paseos ecoturísticos en las zonas rurales o paisajes naturales de la zona.

Así mismo la facilidad de movilidad en la zona fortalece la seguridad de los niños, niñas y adolescentes en edad escolar, que están vinculados a instituciones educativas oficiales disminuyendo los tiempos de traslados mejorando uno de los indicadores de calidad educativa.

Es una gran oportunidad para fortalecer proyectos productivos, pues las zonas beneficiadas podrán potenciar los servicios en el marco de la declaratoria de Cali como distrito deportivo, cultural y turístico.

Por las anteriores consideraciones considero es viable el proyecto de acuerdo, es por ello que presento Ponencia Favorable para Primer Debate del Proyecto de Acuerdo No. 093. POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCION DE CONTRATOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO”, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES

Atentamente,

CARLOS ANDRÉS ARIAS RUEDA
Concejal de Santiago de Cali



CONCEJO
SANTIAGO DE CALI

VI. PROPOSICIÓN

Propongo a la Comisión Primera o de Presupuesto de la Corporación Concejo de Santiago de Cali aprobar en Primer Debate la Ponencia, la Proposición con que termina la ponencia y el contenido del proyecto de Acuerdo el cual hace parte integral de la Ponencia del Proyecto de Acuerdo No. 093 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCION DE CONTRATOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO”, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

CARLOS ANDRES ARIAS RUEDA
Concejal Ponente



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCION DE CONTRATOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2016-2019 “CALI PROGRESA CONTIGO”, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES ”

EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus atribuciones Constitucionales y Legales, en especial las que le confiere el artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 10, 12 de la Ley 819 de 2003, el artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, y el Acuerdo 0438 de 2018,

ACUERDA

ARTÍCULO 1º.- AUTORIZAR al Alcalde de Santiago de Cali, para que asuma compromisos con cargo a vigencias futuras ordinarias de contratos en ejecución, que afecten al Presupuesto de la vigencia fiscal 2019, por la suma de TRES MIL CUARENTA MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y UN MIL SIETE PESOS (\$3.040.761.007), para la ejecución del proyecto “CONSTRUCCION CORREDOR VIAL VUELTA DE OCCIDENTE, ZONA RURAL MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI”, con BP 18028926, que corresponde al contrato de obra No 4151.0.26.1.557.13 y al contrato de interventoría No 4151.0.26.1.573.13, como se relaciona a continuación

contrato	Proyecto	Ficha	Año 2018	Vigencia Futura año 2019
4151.0.26.1.557.13 obra 4151.0.26.1.573-13 Interventoría	CONSTRUCCION CORREDOR VIAL VUELTA DE OCCIDENTE, ZONA RURAL MUNICIPIO SANTIAGO DE CALI.	BP-18028926	\$1.228.751.813	\$3.040.761.007
TOTAL VIGENCIA FUTURA ORDINARIAS DE CONTRATOS EN EJECUCION		\$3.040.761.007		



CONCEJO SANTIAGO DE CALI

Parágrafo.- La fuente de financiación de las vigencias futuras ordinarias en ejecución de contratos, es el recurso de Banca privada.

ARTÍCULO 2º.- El Departamento Administrativo de Hacienda, una vez comprometidos los recursos a que se refieren los artículos anteriores, deberá incluir en el Presupuesto de la vigencia fiscal 2.019 las asignaciones necesarias para cumplir con los compromisos adquiridos.

ARTICULO 3º.- El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación en el Boletín oficial de Santiago de Cali.

PUBLIQUESE Y CUMPLASE

Dado en Santiago de Cali, a () días del mes de de 2018

EL PRESIDENTE

EL SECRETARIO

Proyecto de Acuerdo presentado por

MAURICE ARMITAGE CADAVID
Alcalde de Santiago de Cali