



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2019

"POR EL CUAL SE OTORGAN FACULTADES PRO TEMPORE AL ALCALDE PARA CREAR EL FONDO ROTATORIO DE VIVIENDA DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS DEL DISTRITO ESPECIAL DE SANTIAGO DE CALI"

HONORABLES CONCEJALES
Concejo de Santiago de Cali
Ciudad

Cordial saludo,

Presento a consideración del Honorable Concejo, el Proyecto de Acuerdo "POR EL CUAL SE OTORGAN FACULTADES PRO TEMPORE AL ALCALDE PARA CREAR EL FONDO ROTATORIO DE VIVIENDA DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS DEL DISTRITO ESPECIAL DE SANTIAGO DE CALI", previa la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

ANTECEDENTES

La Ley 411 de 1997 "Por medio de la cual se aprueba el "Convenio 151 sobre la protección del derecho de sindicación y los procedimientos para determinar las condiciones de empleo en la administración pública", adoptado en la 64 Reunión de la Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo, Ginebra, 1978"; adoptó diversas proposiciones relativas a la libertad sindical y a los procedimientos para determinar las condiciones de empleo en el servicio público.

En el marco del Decreto 160 de 2014, "Por el cual se reglamenta la Ley 411 de 1997 aprobatoria del Convenio 151 de la OIT, en lo relativo a los procedimientos de negociación y solución de controversias con las organizaciones de empleados públicos", el día 16 de julio de 2018 se suscribió el Acuerdo Colectivo Laboral, producto de la negociación entre las organizaciones sindicales SINTRASERPUDES, SINDIMUNICIPIOS, SINEMPUBLIC, SINTEPUMCALI, SUNET, ASOTRAMSOLC, ASAGETRA, ANEPECAD, ANDETT, SINTRAESTATALES, SINATPROC, SINAGEDT, SINAGETSVIAL, SINTRAZULES, ASATTC, SEMTRAV, ASIEVA, SEMTRAISEV, SINDEPAZ, SINSERVIM, SINTRASALUD, SINTRASERPCOL, SINTRASERPUVAL, SINTRENAL, SUTEV SINTRASERPVALLEC, ASOTTRANVIC, ASOTTRANDC, USDE y el Municipio de Santiago de Cali.

En cumplimiento a lo dispuesto en el inciso primero, parágrafo único del artículo 13 del mismo Decreto Nacional 160 de 2014, la Alcaldía de Santiago de Cali, a través del Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional, realizó el depósito del referido Acuerdo Colectivo Laboral, según formato constancia de depósito de Acuerdo Colectivo Laboral Decreto 160 de 2014 del

4 d



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2019

"POR EL CUAL SE OTORGAN FACULTADES PRO TEMPORE AL ALCALDE PARA CREAR EL FONDO ROTATORIO DE VIVIENDA DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS DEL DISTRITO ESPECIAL DE SANTIAGO DE CALI"

Ministerio del Trabajo, con número consecutivo No. 2018002813 del 17 de agosto de 2018, suscrito por el señor YEISON RIVAS MURILLO, Inspector de Trabajo y Seguridad Social y la Dra. CARMEN ESTELA ROSERO TORRES, Profesional Universitaria, adscrita al Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional.

Mediante Decreto No. 4112.010.20.0595 de 2018 se adopta el Acuerdo Colectivo Laboral 2018-2020 suscrito entre las organizaciones sindicales SINTRASERPUDES, SINDIMUNICIPIOS, SINEMPUBLIC, SINTEPUMCALI, SUNET, ASOTRAMSOLC, ASAGETRAN, ANEPECAD, ANDETT, SINTRAESTATALES, SINATPROC, SINAGEDT, SINAGETSVIAL, SINTRAZULES, ASSACT, SEMTRAV, ASIEVA, SEMTRAISEV, SINDEPAZ, SINSERVIM, SINTRASALUD, SINTRASERPCOL, SINTRASERPUVAL, SINTRENAL, SUTEV SINTRASERPVALLEC, ASOTTRANVIC, ASOTTRANDC, USDE y la Alcaldía de Santiago de Cali.

En el artículo 2 del Acuerdo Colectivo Laboral 2018 — 2020, se establece el ámbito de aplicación del mismo en los siguientes términos:

"El presente Acuerdo Colectivo Laboral suscrito por la Administración Municipal de Santiago de Cali y las Organizaciones Sindicales firmantes, tendrá aplicación para todos los Empleados Públicos de la Administración Municipal, incluyendo a los Empleados Administrativos, Directivos Docentes y Docentes de las Instituciones Educativas Oficiales y Provisionales, en lo pertinente, independientemente de la fuente de financiación, sin perjuicio de extensión en los términos de la Ley a los Empleados Públicos no sindicalizados."

En el artículo 17 del Acuerdo Colectivo Laboral 2018 —2020, inmerso en el título V, denominado Bienestar, se estableció la obligación por parte del Municipio de Santiago de Cali y representantes de las organizaciones sindicales de elaborar una propuesta acordal para presentarla ante el Comité de Proyectos de Acuerdo, y, que una vez viabilizada, dicho Proyecto de Acuerdo, debía ser presentado ante el Honorable Concejo Municipal.

Textualmente, establece:

17. FONDO ROTATORIO DE VIVIENDA. La Administración Municipal por medio de la Secretaría de Gobierno, Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública, Secretaría de Vivienda Social y Hábitat, Departamento Administrativo de Planeación Municipal, Departamento Administrativo de Hacienda Municipal, Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional y cinco (5) representantes de las organizaciones sindicales firmantes del presente acuerdo realizarán una



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2019

"POR EL CUAL SE OTORGAN FACULTADES PRO TEMPORE AL ALCALDE PARA CREAR EL FONDO ROTATORIO DE VIVIENDA DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS DEL DISTRITO ESPECIAL DE SANTIAGO DE CALI"

mesa, a fin de presentar la iniciativa de anteproyecto para la creación de un Fondo Rotatorio de Vivienda, ante el Comité de Proyectos de Acuerdo que existe en la Administración Municipal, esto a más tardar un mes después de la firma del presente acuerdo. Si en esa instancia se considera viable su presentación y radicación para estudio al honorable Concejo Municipal, la Administración se compromete a radicar el proyecto de acuerdo ante el Concejo Municipal a más tardar en el último periodo de sesiones ordinarias de la vigencia 2018.

PARÁGRAFO. La Administración Municipal creará en conjunto con las diferentes organizaciones sindicales firmantes del presente acuerdo, un comité que será el responsable de socializar los diferentes beneficios que tiene la Secretaría de Vivienda para los Servidores Públicos.

El Decreto Extraordinario No. 411.0.20.0516 de 2016 "Por el cual se determina la estructura de la Administración Central y las funciones de sus dependencias" en su artículo 249 establece frente a los Fondo Cuenta Presupuestales:

Artículo 249. Fondo Cuenta Presupuestales. La regulación de los fondos cuenta presupuestales prevista en el Decreto 0203 de 2001 y demás normas que los hubieren creado se mantendrá vigente, hasta tanto el Concejo Municipal no expida una nueva reglamentación para el efecto.

Con el presente Proyecto de Acuerdo se confieren precisas facultades al burgomaestre para la creación del Fondo Rotatorio de Vivienda de los Empleados Públicos del Distrito de Santiago de Cali, como un fondo cuenta, sin personería jurídica, que tendrá como objeto contribuir a la solución de vivienda a través del otorgamiento de créditos y/o la asignación del Subsidio Municipal de Vivienda en sus diferentes modalidades.

La naturaleza jurídica del Fondo Rotatorio sería la de un fondo sin personería jurídica, los fondos de este tipo, a diferencia de los que cuentan con personería jurídica, no generan una nueva entidad con la naturaleza de establecimiento público ya que son un mecanismo de manejo de cuentas para un fin determinado dentro de un organismo público.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

(i) Constitución Política de Colombia

En lo tocante a las competencias adscritas al órgano de representación popular de la circunscripción territorial, la Carta Política consagra:

"Artículo 313. Corresponde a los concejos:

A
d
P



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2019

"POR EL CUAL SE OTORGAN FACULTADES PRO TEMPORE AL ALCALDE PARA CREAR EL FONDO ROTATORIO DE VIVIENDA DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS DEL DISTRITO ESPECIAL DE SANTIAGO DE CALI"

(...)

3. Autorizar al alcalde para celebrar contratos y ejercer *pro tempore* precisas funciones de las que corresponden al Concejo."

(...)"

El artículo 315 de la Constitución Política de Colombia en armonía con lo previsto en la Ley 136 de 1994, modificada a su turno por la Ley 1551 de 2012 confieren al alcalde facultad para presentar ante la colegiatura el proyecto acordal en comentario.

Decreto 160 de 2014.

Decreto 4112.010.20.0595 de 12 de octubre de 2018

Decreto Extraordinario No. 411.0.20.0516 de 2016 Decreto 0203 de 2001.

Acuerdo 0438 de 2018 "POR EL CUAL SE ACTUALIZA EL ESTATUTO ORGANICO DE PRESUPUESTO PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Artículo 161. OTROS FONDOS CUENTAS ESPECIALES. Constituyen fondos cuentas especiales definidos en la Ley o Acuerdo, para la prestación de un servicio público específico, sin personería jurídica y que hacen parte del Presupuesto General del Municipio de Santiago de Cali como a continuación se relacionan (Concordancia Decreto Ley 111 de 1996, art 30):

(...)

PARÁGRAFO: Los fondos aquí definidos, los demás que existan en el municipio y los que llegaren a crearse, se manejarán como cuentas especiales sin estructura administrativa y financiera, y su manejo presupuestal se ajustará a lo dispuesto en el presente Estatuto Orgánico presupuestal.

REFERENTE JURISPRUDENCIAL.

"Para esta Corporación, la adquisición de vivienda constituye un factor fundamental para el mejoramiento del nivel de vida del trabajador y su familia. De ahí que el sector empresarial tenga como deber el fomento de los planes de vivienda para los trabajadores a sus servicios. Aquí y ahora, memórese que este auxilio se otorga con carácter o a título de préstamo." (Sentencia SL 17551 de 2016)

CONCORDANCIA CON EL PLAN DE DESARROLLO

El Departamento Administrativo de Planeación Municipal mediante oficio de Radicado No. 201941320400022494 rindió concepto técnico donde manifestó:



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2019

"POR EL CUAL SE OTORGAN FACULTADES PRO TEMPORE AL ALCALDE PARA CREAR EL FONDO ROTATORIO DE VIVIENDA DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS DEL DISTRITO ESPECIAL DE SANTIAGO DE CALI"

"El Departamento Administrativo determina que esta iniciativa no requiere viabilidad en el marco de la coherencia frente al Plan de Desarrollo 2016-2019, a partir del procedimiento interno fijado mediante circular No. 4121.010.22.2.1020.004919 del 12 de diciembre de 2017 para el trámite de los Proyectos de Acuerdo de la Administración, teniendo en cuenta que su objeto no responde a una meta establecida en este instrumento de planificación, dado que se adelanta enmarcado en el Acuerdo Colectivo Laboral suscrito entre organizaciones sindicales y la Alcaldía de Santiago de Cali, donde se establece la creación del Fondo Rotatorio de Vivienda, como un fondo cuenta sin personería jurídica, que tendrá como objeto contribuir a la solución de vivienda a través de otorgamiento de créditos y/o la asignación del subsidio municipal de vivienda en sus diferentes modalidades, según reza en la exposición de motivos".

IMPACTO FISCAL

Atendiendo a las disposiciones del artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el presente Proyecto de Acuerdo es compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, toda vez que la iniciativa no genera, ordena gastos, ni otorga beneficios tributarios. Se trata pues de una facultad para la creación de un fondo con vocación de autosuficiencia, esto es, que los recursos son procurados a través de los mismos aportes de los empleados públicos sin que este se halle condicionado a la inversión del ente territorial.


CONVENIENCIA

Con todo lo anterior, la presente iniciativa se torna importante y conveniente para la municipalidad, toda vez que se trata de un compromiso con los empleados del municipio de Santiago de Cali, que permite a su vez mejorar su calidad de vida a través de la aspiración a los créditos de vivienda, entre otros.

Con los fundamentos técnicos y legales expuestos, dejamos a consideración del Honorable Concejo de la Ciudad de Santiago de Cali, esta iniciativa para su estudio y aprobación.

Atentamente,


MAURICE ARMITAGE CADAVID
Alcalde de Santiago de Cali

Revisó: María carolina Valencia – Directora (E) del Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública
Sonia Andrea Sierra – Asesora Despacho Alcalde
Alejandra Rodas Gaiter – Secretaria de Gobierno (E) 



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2019

"POR EL CUAL SE OTORGAN FACULTADES PRO TEMPORE AL ALCALDE PARA CREAR EL FONDO ROTATORIO DE VIVIENDA DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS DEL DISTRITO ESPECIAL DE SANTIAGO DE CALI"

EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI, en uso de las facultades Constitucionales y legales establecidas en el artículo 313 de la Constitución Política de 1991 y en especial en las contenidas en la el Decreto-Ley 111 de 1996,

ACUERDA:

ARTÍCULO 1°. FACULTAR al Alcalde de Santiago de Cali por el término de seis (6) meses para crear el Fondo Rotatorio de Vivienda de Los Empleados Públicos, en consecuencia con lo pactado en el artículo 17 del Acuerdo Laboral Colectivo 2018-2020, el cual se constituirá como una cuenta especial del presupuesto de la entidad territorial, sin personería jurídica, adscrita al Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional para la administración y el manejo eficaz y eficiente de los recursos, créditos, subsidios, bienes y contribuciones que reciba o recaude en desarrollo de los programas de vivienda para los empleados públicos.

ARTÍCULO 2°. Corresponde al Alcalde, en uso propio de su investidura, reglamentar a través de decreto los asuntos que atañen a la dirección, manejo y funcionamiento del Fondo Rotatorio, la integración de su patrimonio, y demás aspectos que juzgue convenientes para la adecuada operación del mismo.

ARTÍCULO 3°. La creación del Fondo Rotatorio de que trata este Acuerdo no acarreará a la entidad territorial erogaciones más allá de los recursos financieros que por razón de su disponibilidad decida libremente asignar en su favor a través del presupuesto general de rentas y gastos o por virtud de las autorizaciones que emita esta Corporación Administrativa.

ARTÍCULO 4°. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación en el Boletín Oficial de Santiago de Cali

Atentamente,

MAURICE ARMITAGE CADAVID
Alcalde de Santiago de Cali

Revisó: María carolina Valencia – Directora (E) del Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública
Sonia Andrea Sierra – Asesora Despacho Alcalde
Alejandra Rodas Gaiter – Secretaria de Gobierno (E)

