

PROYECTO DE ACUERDO No _____ DE 2020

**“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE E INCENTIVA EL EMPRENDIMIENTO
EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES EN EL DISTRITO DE
SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. OBJETIVO

Promover e incentivar el emprendimiento en las Instituciones Educativas Oficiales del Distrito de Santiago mediante el acercamiento y el desarrollo de actividades de emprendimiento.

2. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

Santiago de Cali cuenta para Junio del 2020 con 344.115 personas desempleadas¹, en comparación con Junio del 2019 donde se registraban 178.965, es decir que 165.190 Caleños perdieron su puesto de trabajo en lo corrido del año, si bien es conocido que la Pandemia del COVID 19 ha afectado el desempeño de diversas actividades económicas en el mundo, Cali venía presentando indicadores negativos sobre la tasa de empleabilidad, sumado a esto, La ciudad presenta una tasa de informalidad cercana al 45%² a Junio del 2020.

El desempleo en Cali impacta principalmente a los jóvenes de la ciudad, razón por la cual es necesario desarrollar iniciativas que tenga como fin disminuir el desempleo en esta población y generar condiciones para que desarrollen emprendimiento y se integren a la dinámica económica de la ciudad. Para cumplir con este propósito la ciudad requiere adoptar medidas que promuevan y fomenten la creación de empresas y la generación de ingresos, esto se debe hacer a través del fortalecimiento de la cultura de emprendimiento y facilitar el acceso al microcrédito.

Las Instituciones Educativas Oficiales juegan un papel importante en la formación de los jóvenes de la ciudad, mientras permanezcan en el sistema educativo hay que realizar todos los esfuerzos necesarios para aumentar la oferta que permita que nuestros jóvenes adquieran y fortalezcan habilidades emprendedoras quizás sean las únicas aulas a las que podrán acceder la mayoría en sus procesos formativos.

3. MARCO NORMATIVO

3.1. OBJETIVOS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

- **Objetivo 8.** Los Objetivos de Desarrollo Sostenible apuntan a estimular el crecimiento económico sostenible mediante el aumento de los niveles de productividad y la innovación tecnológica. Fomentar políticas que estimulen

¹ DANE <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/mercado-laboral-de-la-juventud>

²https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/bol_ech_informalidad_jun20.pdf

el espíritu empresarial y la creación de empleo es crucial para este fin, así como también las medidas eficaces para erradicar el trabajo forzoso, la esclavitud y el tráfico humano. Con estas metas en consideración, el objetivo es lograr empleo pleno y productivo y un trabajo decente para todos los hombres y mujeres para 2030.

3.2 LEY 115 DE 1994 - “Por la cual se expide la Ley General de Educación”

- **Artículo 97.- Servicio social obligatorio.** Los estudiantes de educación media prestarán un servicio social obligatorio durante los dos (2) grados de estudios, de acuerdo con la reglamentación que expida el Gobierno Nacional.

3.3. LEY 1955 DE 2019 - PLAN DE DESARROLLO NACIONAL 2.018 – 2.022 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”.

- Un pacto por la legalidad, el emprendimiento y un futuro con equidad para todos: tiene como fin Crear 1,6 millones de empleos y reducir el desempleo de 9,4% a 7,9%, el más bajo desde los noventa.

3.4. LEY 1014 DE 2006 – FOMENTO A LA CULTURA DEL EMPRENDIMIENTO

- **Artículo 2°.** Objeto de la ley. La presente ley tiene por objeto:
 - **a)** Promover el espíritu emprendedor en todos los estamentos educativos del país, en el cual se propenda y trabaje conjuntamente sobre los principios y valores que establece la Constitución y los establecidos en la presente ley;
 - **b)** Disponer de un conjunto de principios normativos que sienten las bases para una política de Estado y un marco jurídico e institucional, que promuevan el emprendimiento y la creación de empresas;
 - **c)** Crear un marco interinstitucional que permita fomentar y desarrollar la cultura del emprendimiento y la creación de empresas;
 - **d)** Establecer mecanismos para el desarrollo de la cultura empresarial y el emprendimiento a través del fortalecimiento de un sistema público y la creación de una red de instrumentos de fomento productivo;
 - **e)** Crear un vínculo del sistema educativo y sistema productivo nacional mediante la formación en competencias básicas, competencias laborales, competencias ciudadanas y competencias empresariales a través de una cátedra transversal de emprendimiento; entendiéndose como tal, la acción formativa desarrollada en la totalidad de los programas de una institución educativa en los niveles de educación preescolar, educación básica, educación básica primaria, educación básica secundaria, y la educación media, a fin de desarrollar la cultura de emprendimiento;
 - **f)** Inducir el establecimiento de mejores condiciones de entorno institucional para la creación y operación de nuevas empresas;
 - **g)** Propender por el desarrollo productivo de las micro y pequeñas empresas innovadoras, generando para ellas condiciones de competencia en igualdad de oportunidades, expandiendo la base productiva y su capacidad emprendedora, para así liberar las potencialidades creativas de generar trabajo de mejor calidad, de

aportar al sostenimiento de las fuentes productivas y a un desarrollo territorial más equilibrado y autónomo;

- **h)** Promover y direccionar el desarrollo económico del país impulsando la actividad productiva a través de procesos de creación de empresas competentes, articuladas con las cadenas y clúster productivos reales relevantes para la región y con un alto nivel de planeación y visión a largo plazo;
- **i)** Fortalecer los procesos empresariales que contribuyan al desarrollo local, regional y territorial;
- **j)** Buscar a través de las redes para el emprendimiento, el acompañamiento y sostenibilidad de las nuevas empresas en un ambiente seguro, controlado e innovador.

3.5. LEY 1780 DE 2016 "Por medio de la cual se promueve el empleo y el emprendimiento juvenil, se generan medidas para superar · barreras de acceso al mercado de trabajo y se dictan otras disposiciones"

- **Artículo 1.** Objeto. la presente Ley tiene por objeto impulsar la generación de empleo para los jóvenes entre 18 y 28 años, sentando las bases institucionales para el diseño y ejecución de políticas de empleo, emprendimiento y la creación de nuevas empresas jóvenes, junto con la promoción de mecanismos que impacten positivamente en la vinculación laboral con enfoque diferencial. para este grupo poblacional en Colombia.

3.6. ACUERDO 463 DE 2019: "Por el cual se adopta la Política Publica de Desarrollo Económico de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones"

- **Artículo 2°.** Objetivo General: La Política Pública de Desarrollo Económico de Santiago de Cali busca direccionar todos los esfuerzos, programas, estrategias e iniciativas de la Administración para lograr que Cali sea una ciudad más competitiva, capaz de atraer mayores niveles de inversión, crear un clima propicio para la conformación y consolidación de negocios, con una vocación económica definida, y que permita mejorar las condiciones de bienestar de todos los habitantes de la ciudad.

3.7. CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA 1991

ARTICULO 25. El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.

ARTICULO 45. El adolescente tiene derecho a la protección y a la formación integral. El Estado y la sociedad garantizan la participación activa de los jóvenes en los organismos públicos y privados que tengan a cargo la protección, educación y progreso de la juventud.

Coherencia con el Plan de Desarrollo 2020-2023 “Cali, Unida por la Vida”

104002 programa: Fortalecimiento al Ecosistema del Emprendimiento Empresarial y Social

Promover el emprendimiento individual o asociativo en todas sus fases (ideación, arranque, aceleración y consolidación) como una fuente de generación de

ingresos y empleos. Para ello, se propone un gran ecosistema para el emprendimiento, que articule actores públicos y privados, así como universidades. En el ecosistema de emprendimiento se atenderán los emprendedores afectados por la crisis económica, quienes han generado un conocimiento, capital invertido y requiere acompañamiento para su reconversión y/o reactivación. Igualmente, se atenderán las distintas iniciativas innovadoras que surjan en los nuevos mercados y diversas actividades económicas. El ecosistema del emprendimiento constituirá centros para el emprendimiento y desarrollo empresarial y social –CEDES- en cada una de las localidades que se configuren en la ciudad de Santiago de Cali como Distrito Especial.

4. COMPETENCIA DEL CONCEJO MUNICIPAL

De conformidad con el numeral 1 del Artículo 313 de la Constitución Política, corresponde a los Concejos reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Municipio.

LEY 1617 DE 2013

Por la cual se expide el Régimen para los Distritos Especiales.

Artículo 25. El concejo distrital es una corporación político-administrativa elegida popularmente para un período de cuatro (4) años. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar políticamente la gestión que cumplan las autoridades distritales.

Artículo 26. Los concejos distritales ejercerán las atribuciones que la Constitución y las leyes atribuyen a los concejos municipales.

Adicionalmente ejercerán las siguientes atribuciones especiales:

2. Dictar, con sujeción a la Constitución y la ley, las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales, el espacio público y el medio ambiente con criterios de adaptación al cambio climático.

Artículo 27. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde distrital por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones.

LEY 1933 DE 2018

“Por medio del cual se categoriza al Municipio de Santiago De Cali como Distrito Especial, Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios.”

Resolución 21.2.22.583 de 2013

Por medio del cual se expide el reglamento interno del Concejo Municipal de Santiago de Cali, expresa la facultad de los concejales en ejercicio de sus funciones para Presentar Proyectos de Acuerdo:

Artículo 140: Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales individualmente considerados o agrupados en bancadas, el alcalde y, personero, el contralor y las Juntas Administradoras Locales. También podrán ser de iniciativa popular de acuerdo con la Ley Estatutaria correspondiente.

El Concejo de Santiago de Cali en uso de sus facultades legales y constitucionales, en especial las contempladas en el Artículo 313 de la Constitución Política de Colombia, por la Ley 136 de 1994 modificada por la Ley 1551 de 2012 y la Ley 1981 de 2019.

5. COMPETENCIA DEL CONCEJO MUNICIPAL

De conformidad con el numeral 1 del Artículo 313 de la Constitución Política, corresponde a los Concejos reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Municipio y la Ley 136 de 1994 modificada por la Ley 1551 de 2012 y la Ley 1981 de 2019.

El numeral 7 del Artículo 6 de la Ley 1551 de 2012 “Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios”, dispone que corresponde a los Municipios, entre otras funciones, la de “Procurar la solución de las necesidades básicas insatisfechas de los habitantes del Municipio, en lo que sea de su competencia, con especial énfasis en los niños, las niñas, los adolescentes, las mujeres cabeza de familia, las personas de o la tercera edad. Las personas en condición de discapacidad y los demás sujetos de especial protección constitucional.

Así mismo, la Resolución 21.2.22.583 de 2013, Por medio del cual se expide el reglamento interno del Concejo Municipal de Santiago de Cali, expresa la facultad de los concejales en ejercicio de sus funciones para Presentar Proyectos de Acuerdo:

Artículo 140. Iniciativa: Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales individualmente considerados o agrupados en bancadas, el alcalde y, personero, el contralor y las Juntas Administradoras Locales. También podrán ser de iniciativa popular de acuerdo con la Ley Estatutaria correspondiente (...).

Es por lo anterior, que en nuestra calidad de Concejales del Distrito de Santiago de Cali proponemos el presente proyecto de acuerdo para su estudio y adopción por parte de la corporación.

IMPACTO FISCAL

En referencia a la ley 819 de 2003 en su artículo 7 del análisis del impacto fiscal de las normas, este proyecto no representa impacto fiscal al Distrito en los lineamientos que se plantean en el articulado.

PROYECTO DE ACUERDO No _____ DE 2020

**“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVE E INCENTIVA EL EMPRENDIMIENTO
EN LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS OFICIALES EN EL DISTRITO DE
SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

El Concejo de Santiago de Cali en uso de sus facultades legales y constitucionales, en especial las contempladas en el Artículo 313 de la Constitución Política de Colombia, por la Ley 136 de 1994 modificada por la Ley 1551 de 2012 y la Ley 1981 de 2019.

ACUERDA

Artículo 1°. El Presente Acuerdo tiene como Objeto promover e incentivar el emprendimiento en las Instituciones Educativas Oficiales del Distrito de Santiago mediante el acercamiento de la oferta Institucional de la Secretaria de Desarrollo Económico y demás dependencias de la Administración Central y el desarrollo de actividades de emprendimiento dentro del entorno escolar.

Artículo 2°. La Secretaría de Educación Distrital en articulación con Desarrollo Económico y las demás dependencias de la Administración Central que sea necesario, promoverán cursos, talleres y programas de formación que permitan desarrollar y fortalecer habilidades emprendedoras para los estudiantes y docentes de las Instituciones Educativas Oficiales del Distrito de Santiago de Cali.

Artículo 3° La Secretaria de Educación Distrital creará en un término de 12 meses contados a partir de la sanción del presente Acuerdo, un mecanismo para homologar la labor social de aquellos estudiantes que creen iniciativas emprendedoras o hayan finalizado cursos, talleres y/o programas de emprendimiento impartido por la Institución Educativa Oficial.

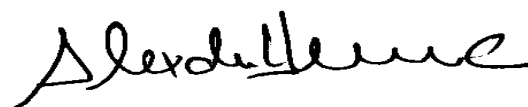
Artículo 4°. Créese la Semana del Emprendimiento en los entornos escolares en el Distrito de Santiago de Cali, semana a celebrarse anualmente en el mes de Octubre.

Artículo 5°. La Secretaria de Educación Municipal rendirá informe anual sobre la aplicación del presente Acuerdo ante el Concejo Distrital de Cali.

Artículo 6. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación en la Gaceta Distrital y deroga cualquier norma de carácter municipal que le sea contraria.

PUBLIQUESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE

Dado en la ciudad de Santiago de Cali, a los _____ del mes de _____ de 2020.



ALEXANDRA HERNÁNDEZ
H. C. DE SANTIAGO DE CALI
Partido Cambio Radical