

Santiago de Cali, 22 de Diciembre de 2020

Doctor
Henry Peláez Cifuentes
Presidente Comisión Primera o de Presupuesto
Concejo Distrital de Santiago de Cali

Cumpliendo las disposiciones establecidas en los artículos 151, 152, 153, 155, 156, 159 del Reglamento Interno de la Corporación Concejo Distrital de Santiago de Cali y sus modificaciones respectivas, me permito remitirle el Informe de Ponencia favorable para Primer Debate del Proyecto de Acuerdo No. 046 **“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS, ORDINARIAS EN EJECUCIÓN Y EXCEPCIONALES A FIN DE DAR CUMPLIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

Atentamente,

FABIO ALONSO ARROYAVE BOTERO
CONCEJAL PONENTE
COORDINADOR PONENTE

ANA LEIDY ERAZO RUIZ
CONCEJAL PONENTE

ALEXANDRA HERNANDEZ CEDEÑO
HONORABLE CONCEJAL PONENTE

JUAN PABLO ROJAS SUAREZ
CONCEJAL PONENTE

**CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI
COMISIÓN DE PRESUPUESTO**

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE

**Proyecto de Acuerdo No. 046 POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR
ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS
FUTURAS ORDINARIAS, ORDINARIAS EN EJECUCIÓN Y EXCEPCIONALES
AFIN DE DAR CUMPLIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-
2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

Concejales Ponentes

**FABIO ALONSO ARROYAVE BOTERO
ANA LEYDI ERAZO RUIZ
ALEXANDRA HERNANDEZ CEDEÑO
JUAN PABLO ROJAS SUÁREZ**

Santiago de Cali, 23 de diciembre de 2020

PONENCIA PARA PRIMER DEBATE

Proyecto de Acuerdo No. 046 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS, ORDINARIAS EN EJECUCIÓN Y EXCEPCIONALES A FIN DE DAR CUMPLIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

De acuerdo con lo establecido en el artículo 155 del Reglamento Interno de la Corporación, esta ponencia se rinde con el cumplimiento de los siguientes requisitos:

I. ANTECEDENTES DEL PROYECTO

El señor Alcalde de nuestra ciudad, el **Dr. Jorge Iván Ospina Gómez**, mediante el Decreto 411.0.20.2090 del 10 de Diciembre de 2020 “POR EL CUAL SE CONVOCO AL CONCEJO DE CALI A SESIONES EXTRAORDINARIAS” por el termino del 11 de Diciembre de 2020 hasta el día 23 diciembre de presenta anualidad, en su Artículo 2 consideró presentar para estudio de la Corporación el Proyecto de Acuerdo “**POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS, ORDINARIAS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES A FIN DE DAR CUMPLIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**”.

El señor Alcalde de nuestra ciudad, el Dr. **JORGE IVÁN OSPINA GÓMEZ**, mediante el Decreto 411.0.20.2118 del 17 de diciembre de 2020 prorrogó el período de sesiones extraordinarias hasta el 31 de diciembre de 2020, con el fin de que el Concejo Distrital de Cali pueda evacuar la totalidad de los proyectos puestos a su consideración en sesiones extras.

El 15 de Diciembre de 2020 el señor Alcalde de nuestra ciudad, el **Dr. JORGE IVAN OSPINA GÓMEZ**, presentó a consideración de esta Corporación el Proyecto de Acuerdo “**POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS, ORDINARIAS EN EJECUCIÓN Y EXCEPCIONALES A FIN DE DAR CUMPLIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA” Y SE DICTA OTRAS DISPOSICIONES**”

La señora presidente de esta Corporación, **DRA. AUDRY MARIA TORO ECHAVARRIA**, a través de su Secretario General nos designó como ponentes del presente Proyecto de Acuerdo mediante la Resolución No. 21.2.22-506 de Diciembre 15 de 2020.

El día viernes 16 de Diciembre de 2020, en la Comisión de Presupuesto, se dio apertura al **Proyecto de Acuerdo No. 046 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS, ORDINARIAS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES A FIN DE DAR CUMPLIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**”, contando con la presencia de los concejales ponentes, los Honorables Concejales de la Comisión y de otras comisiones y los representantes de la Administración Municipal.

El desde el 16 de Diciembre de 2020, se autorizó la inscripción de ciudadanos en el Libro de Participación Ciudadana y en la página web de la corporación para que de acuerdo con el **Artículo 77 de la Ley 136 de 1994** expresaran su opinión respecto del **Proyecto de Acuerdo No. 046 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS, ORDINARIAS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES AFIN DE DAR CUMPLIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**.

Los Concejales Ponentes del **Proyecto de Acuerdo No. 046 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS, ORDINARIAS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES A FIN DE DAR CUMPLIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA” Y SE DICTA OTRAS DISPOSICIONES”** presentaron el día 16 de Diciembre de 2020 el Cronograma de Estudio de la iniciativa, el cual expuso como sería la metodología del debate y a partir de esta misma fecha se habilitó el libro de inscripción de Participación Ciudadana. Para esta última se pidió difusión a las distintas dependencias de la administración distrital que participan del estudio y a las instancias de la corporación edilicia encargadas del tema, fijándose el día viernes 18 de diciembre de 2020 para escuchar las intervenciones de la comunidad.

El día 18 de Diciembre de 2020 se realizó la sesión dispuesta para la participación ciudadana, la cual se desarrolló preferiblemente con la remisión de observaciones en medios remotos (videos, audios, correos), lo anterior debido a las condiciones sanitarias actuales derivadas de la pandemia covid19, en consecuencia se inscribieron y enviaron sus observaciones los siguientes ciudadanos:

NOMBRE		
1. IVONE ALEXANDRA LINA	INSTITUCIÓN EDUCATIVA EL HORMIGUERO SEDE PANTANO DE VARGAS	AUDIO
2. JUAN JOSÉ GUERRERO	ESTUDIANTE JOSÉ MARÍA CARBONELL CONTRALOR ESTUDIANTIL	AUDIO
3. JUAN SEBASTIÁN SERNA DEHAKIZ	ESTUDIANTE DEL COLEGIO VILLA COLOMBIA	AUDIO
4. MARCELA ECHEVERRI RESTREPO	MADRE DE FAMILIA INEM	AUDIO
5. ADRIANA REYES		VIDEO
6. JAIR LLANOS JIMÉNEZ		VIDEO
7. EDGAR JAVIER CORÁN ERAZO	RECTOR DE LA INSTITUCIÓN EDUCATIVA OFICIAL RURAL.	VIDEO
8. ANDRÉS BURBANO	INCOLBALLE	VIDEO
9. EXILENIA FERNÁNDEZ ÁLVAREZ		
10. SHERY VALERIA	INSTITUCIÓN EDUCATIVA GOLONDRINAS.	AUDIO
11. LEIDY VANESSA PALECHOR ATEHORTUA	Madre de Familia Colegio Nuevo latir	AUDIO
12. FRAID HELENA AGRIAS	INSTITUCIÓN EDUCATIVA GOLONDRINAS.	AUDIO
13. GUSTAVO ADOLFO MORENO NÚÑEZ	Ciudadano	VIDEO
14. VALENTINA ANGULO VELASQUEZ	Ciudadana	VIDEO
15. DIEGO FERNANDO RAMIREZ		NINGUN

Como conclusión de la participación ciudadana se puede afirmar que las intervenciones se circunscribieron a apoyar las iniciativas, demandando la aprobación de proyecto y resaltando la importancia de que con la herramienta financiera de las vigencias futuras la administración inicie los procesos contractuales que permitan en esta vigencia iniciar con el cumplimiento de metas del **PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA”**.

La Comisión de Presupuesto, el día 22 de diciembre de 2020, aprobó por unanimidad el cierre de estudio del **Proyecto de Acuerdo No. 046 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS, ORDINARIAS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES A FIN DE DAR CUMPLIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA” Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**, y fijó fecha para Ponencia de Primer Debate, el día jueves 24 de diciembre de 2020.

II. FUNDAMENTOS JURIDICOS DEL PROYECTO

La institución de las vigencias futuras ordinarias, ordinarias de contratos en ejecución y excepcionales está soportada jurídicamente por normas de carácter constitucional, legal y distrital. Estas normas se encargan, por un lado, de establecer quién es el competente para autorizarlas, y, por el otro, qué condiciones deben cumplir para su autorización por parte de la autoridad competente. Solo con el lleno de estos requisitos es viable, en derecho, la autorización de vigencias futuras.

Así, frente al primer aspecto, esto es, en relación con su autorización, se tiene que esta competencia está radicada en los órganos de representación popular. Con todo, su iniciativa corresponde a los representantes legales de los distritos y municipios ya que se entiende que la ordenación del gasto a través de contratos estatales es del resorte ordinario de los alcaldes dado que mediante estos instrumentos jurídicos se materializan las funciones administrativas de los entes territoriales.

Esta tesis jurídica encuentra plena apoyatura en normas de **carácter constitucional**. De este modo, a ese nivel normativo, se tiene las siguientes disposiciones con respecto a los concejos distritales y municipales:

“ARTICULO 313. Corresponde a los concejos:

(...)

3. Autorizar al alcalde para celebrar contratos y ejercer pro tempore precisas funciones de las que corresponden al Concejo”. (Se subraya)

Por su parte, en relación con los alcaldes, el artículo 315 Superior establece lo siguiente:

“ARTICULO 315. Son atribuciones del alcalde:

(...)

9. Ordenar los gastos municipales de acuerdo con el plan de inversión y el presupuesto”. (Se subraya)

En desarrollo de las anteriores, el legislador, por medio del párrafo 4 del artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, que modifica el artículo 32 de la Ley 136 de 1994, estableció lo siguiente:

"Artículo 18. El artículo 32 de la Ley 136 de 1994 quedará así:

Artículo 32. Atribuciones. Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos las siguientes.

(...)

"Párrafo 4°. De conformidad con el numeral 30 del artículo 313 de la Constitución Política, el Concejo Municipal o Distrital deberá decidir sobre la autorización al alcalde para contratar en los siguientes casos:

- 1. Contratación de empréstitos.*
- 2. Contratos que comprometan vigencias futuras.*
- 3. Enajenación y compraventa de bienes inmuebles.*
- 4. Enajenación de activos, acciones y cuotas partes.*
- 5. Concesiones.*
- 6. Las demás que determine la ley."*

La razón por la cual el legislador radicó en los concejos la competencia de autorizar a los alcaldes para comprometer vigencias futuras se debe al principio de anualidad presupuestal. Pues, como es de conocimiento, en virtud de lo establecido en el artículo 14 del Decreto 111 de 1996 y el artículo 8 de la Ley 819 de 2003, está proscrito asumir compromisos con cargo a las apropiaciones del año fiscal siguiente. Esta prohibición solo es posible remediarla si se apela a una de las instituciones previstas en el ordenamiento jurídico que modulan ese principio. Esa institución, en este caso, no es otra que la de las vigencias futuras.

Esta institución y las distintas modalidades en que se manifiesta, se encuentra previsto en un conjunto de disposiciones jurídicas de carácter nacional y distrital. Así, en el primer nivel normativo se hallan las Leyes 819 de 2003, 1483 de 2011 y el Decreto Nacional 4836 de 2011; en el segundo nivel normativo se tiene el Acuerdo No. 0438 de 2018. Son estas normas las que prevén las condiciones jurídicas materiales para su procedibilidad.

Pues bien, siguiendo el orden narrativo del presente proyecto de acuerdo, en relación con las VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS, el artículo 12 de la Ley 819 de 2003 establece lo siguiente:

ARTÍCULO 12. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS PARA ENTIDADES TERRITORIALES. *En las entidades territoriales, las autorizaciones para comprometer vigencias futuras serán impartidas por la asamblea o concejo respectivo, a iniciativa del gobierno local, previa aprobación por el Confis territorial o el órgano que haga sus veces.*

Se podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:

a) El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas consulte las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 1o de esta ley;

b) Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que estas sean autorizadas;

c) Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación.

La corporación de elección popular se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de la vigencia futura no están consignados en el Plan de Desarrollo respectivo y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, se excede su capacidad de endeudamiento.

La autorización por parte del Confis para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras no podrá superar el respectivo período de gobierno. Se exceptúan los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno previamente los declare de importancia estratégica.

En las entidades territoriales, queda prohibida la aprobación de cualquier vigencia futura, en el último año de gobierno del respectivo alcalde o gobernador, excepto la celebración de operaciones conexas de crédito público.

Del mismo modo, **el artículo 114 del Acuerdo No. 0438 de 2018** dispone, en relación con la misma clase de vigencias futuras, lo siguiente:

ARTÍCULO 114. VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS. El Concejo Municipal podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras ordinarias de inversión y funcionamiento cuando su ejecución se inicie con presupuesto de la vigencia en curso y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas siempre y cuando se cumpla que:

a) **Monto Máximo.** El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deben cumplir con las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo del Municipio y del Plan Plurianual de Inversiones.

b) **Apropiación Mínima.** Como mínimo, de las vigencias futuras que se soliciten se deberá contar con apropiación del quince por ciento (15%) en la vigencia fiscal en la que éstas sean autorizadas.

c) **Concepto Previo.** Si se trata de proyectos de inversión nacional a departamental deberán contar con el concepto previo y favorable de la oficina de planeación nacional o territorial según sean el caso.

d) **Plazo Máximo.** La autorización por parte del Concejo Municipal para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras ordinarias no podrá superar el respectivo periodo de gobierno; se exceptúan del plazo máximo, los proyectos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno con fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplen la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalle de acuerdo con la reglamentación del Gobierno Nacional, previamente los declare de importancia estratégica. El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma.

e) **Concordancia con el Plan de Desarrollo y Viabilidad Financiera.** El Concejo Municipal se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de las vigencias futuras no están consignados ni articulados a una meta del Plan de Desarrollo Municipal ni registrados en el Banco de Proyectos de Inversión; y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y administración, excede su capacidad de endeudamiento, de forma que se garantice la Sujeción del municipio a disciplina fiscal, en los términos del capítulo II de la Ley 819 de 2003.

Por su parte, en relación con **las VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS DE CONTRATOS EN EJECUCIÓN**, el artículo 8 del **Decreto Nacional 4836 de 2011** prevé lo siguiente:

“Artículo 8°. Autorizaciones de Vigencias futuras ordinarias en ejecución de contratos. De conformidad con el artículo 10 de la Ley 819 de 2003, el Confis o su delegado podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal”.

A nivel distrital, el artículo 116 del Acuerdo No. 0438 de 2018 dispone, sobre esa clase de vigencias futuras, lo siguiente:

“ARTÍCULO 116. AUTORIZACIÓN DE VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS: las vigencias futuras se fundamentan en una autorización anticipada para asumir compromisos que deben reflejarse y ejecutarse con los presupuestos de gastos de las vigencias siguientes.

El Concejo Municipal a iniciativa del Alcalde, y previa aprobación del Consejo Municipal de Política Económica y Fiscal- COMFIS, podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuesto de vigencias futuras ordinarias con el fin de adicionar los contratos que se encuentren en ejecución, sin que se requiera expedir un nuevo certificado de disponibilidad presupuestal.

La autorización para comprometer vigencias futuras de contratos en ejecución procederá siempre y cuando se reúnan las condiciones para su otorgamiento establecidas en el artículo 12 de la Ley 819 de 2003 o aquellas que la modifiquen, adición o sustituyan”.

Finalmente, en relación con las VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES, el artículo 1 de la Ley 1438 de 2011, establece lo siguiente:

“ARTÍCULO 1o. VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES PARA ENTIDADES TERRITORIALES. En las entidades territoriales, las asambleas o concejos respectivos, a iniciativa del gobierno local, podrán autorizar la asunción de obligaciones que afecten presupuestos de vigencias futuras sin apropiación en el presupuesto del año en que se concede la autorización, siempre y cuando se cumplan los siguientes requisitos:

a) Las vigencias futuras excepcionales solo podrán ser autorizadas para proyectos de infraestructura, energía, comunicaciones, y en gasto público social en los sectores de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, que se encuentren debidamente inscritos y viabilizados en los respectivos bancos de proyectos.

b) El monto máximo de vigencias futuras, plazo y las condiciones de las mismas deben consultar las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 5o de la Ley 819 de 2003.

c) Se cuente con aprobación previa del Confis territorial o el órgano que haga sus veces.

d) Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación.

La corporación de elección popular se abstendrá de otorgar la autorización, si los proyectos objeto de la vigencia futura no están consignados en el Plan de Inversiones del Plan de Desarrollo respectivo y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, excede la capacidad de endeudamiento de la entidad territorial, de

forma que se garantice la sujeción territorial a la disciplina fiscal, en los términos del Capítulo II de la Ley 819 de 2003.

Los montos por vigencia que se comprometan por parte de las entidades territoriales como vigencias futuras ordinarias y excepcionales, se descontarán de los ingresos que sirven de base para el cálculo de la capacidad de endeudamiento, teniendo en cuenta la inflexibilidad que se genera en la aprobación de los presupuestos de las vigencias afectadas con los gastos aprobados de manera anticipada.

La autorización por parte de la asamblea o concejo respectivo, para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras no podrá superar el respectivo período de gobierno. Se exceptúan los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno, con fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplen la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalle, de acuerdo a la reglamentación del Gobierno Nacional, previamente los declare de importancia estratégica.

PARÁGRAFO 1o. En las entidades territoriales, queda prohibida la aprobación de cualquier vigencia futura, en el último año de gobierno del respectivo gobernador o alcalde; excepto para aquellos proyectos de cofinanciación con participación total o mayoritaria de la Nación y la última doceava del Sistema General de Participaciones.

PARÁGRAFO 2o. El plazo de ejecución de cualquier vigencia futura aprobada debe ser igual al plazo de ejecución del proyecto o gasto objeto de la misma”.

En ese mismo sentido, el Acuerdo No. 0438 de 2018 contempla lo siguiente en relación con este tipo de vigencias futuras:

ARTICULO 117. VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES. El Concejo Municipal, a iniciativa del alcalde, podrá autorizar la asunción de obligaciones que afecten el presupuesto de vigencias futuras, sin apropiación en el presupuesto de gastos del año en que se concede la autorización y el objeto del compromiso se lleve a cabo en cada una de ellas, siempre y cuando se cumplan los siguientes requisitos:

a) Las vigencias futuras excepcionales solo podrán ser autorizadas para proyectos de infraestructura, energía, comunicaciones, y en gasto público social en los sectores de educación, salud, agua potable y saneamiento básico, que se encuentren debidamente inscritos y viabilizados en el respectivo banco de proyectos de inversión.

b) El monto máximo de vigencias futuras, el plazo y las condiciones de las mismas deben consultar las metas plurianuales del Marco Fiscal de Mediano Plazo de que trata el artículo 50 de la Ley 819 de 2003.

c) La autorización para comprometer presupuesto con cargo a vigencias futuras excepcionales no puede exceder el periodo de gobierno del alcalde. Se exceptúan los proyectos de gastos de inversión en aquellos casos en que el Consejo de Gobierno, con fundamento en estudios de reconocido valor técnico que contemplen la definición de obras prioritarias e ingeniería de detalle, previamente los declare de importancia estratégica.

d) Se cuente con aprobación previa del Consejo Municipal de Política Económica y Fiscal-COMFIS.

e) Cuando se trate de proyectos que conlleven inversión nacional deberá obtenerse el concepto previo y favorable del Departamento Nacional de Planeación.

f) El Concejo Municipal se abstendrá de otorgar la autorización, si los proyectos objeto de la vigencia futura no están consignados en el Plan de Inversiones del Plan de Desarrollo respectivo y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, excede la capacidad de

endeudamiento del municipio, de forma que se garantice la sujeción territorial a la disciplina fiscal, en los términos del Capítulo II de la Ley 819 de 2003.

g) Concordancia con el Plan de Desarrollo y Viabilidad Financiera. El Concejo Municipal se abstendrá de otorgar la autorización si los proyectos objeto de las vigencias futuras no están consignados ni articulados a una meta del Plan de Desarrollo Municipal ni registrados en el Banco de Proyectos de Inversión; y si sumados todos los compromisos que se pretendan adquirir por esta modalidad y sus costos futuros de mantenimiento y/o administración, excede su capacidad de endeudamiento, de forma que se garantice la sujeción del municipio a la disciplina fiscal, en los términos del capítulo II de la Ley 819 de 2003.

PARAGRAFO 1: Los procesos de selección amparados con vigencias futuras excepcionales deberán quedar adjudicados en la vigencia fiscal en que se autorizaron.

En el evento en que no queden adjudicados se requerirá una nueva autorización por parte del Concejo Municipal, antes de su perfeccionamiento, sin que sea necesario reiniciar el proceso de selección.

PARAGRAFO 2: Queda prohibida la aprobación de cualquier vigencia futura en el último año del periodo de gobierno del Alcalde, excepto para aquellos proyectos de cofinanciación con participación total o mayoritaria de la Nación y la Última doceava del Sistema General de Participaciones.

Cuando las vigencias futuras correspondan a proyectos de Asociación Público Privada del municipio de Santiago de Cali y/o de sus entidades descentralizadas, estas podrán ser aprobadas en el Último año de gobierno y hasta por el plazo de duración de proyecto respectivo, sin perjuicio del cumplimiento de los trámites y requisitos dispuestos en este artículo, incluyendo lo relacionado con la aprobación previa de riesgos y pasivos contingentes ante el Departamento Administrativo de Hacienda. (Concordancia: Ley 1483 de 2011, art 1, Ley 1882 de 2018, art. 16).

III. INFORME DE MODIFICACIONES

Durante el estudio del **Proyecto de Acuerdo No. 046 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS, ORDINARIAS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES A FIN DE DAR CUMPLIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA” Y SE DICTA OTRAS DISPOSICIONES”** se registra una modificación por parte de los ponentes a la iniciativa originalmente presentada, la misma cuenta con el aval de la administración consistente en lo siguiente

- 1. Modificación al artículo 3 del proyecto de acuerdo No. 045-2020 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS, ORDINARIAS EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS Y EXCEPCIONALES, A FIN DE DAR CUMPLIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 ‘CALI UNIDA POR LA VIDA’ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”**, de conformidad con lo establecido en el artículo 84 del reglamento interno del Concejo Distrital (Resolución No. 21.2.22.583) , así:

Donde dice:

ARTÍCULO TERCERO. AUTORIZAR al señor Alcalde de Santiago de Cali para constituir dos (2) vigencias futuras ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS del presupuesto de la vigencia fiscal 2021 para el Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional:

Nombre	Contrato Estatal	Apropiación presupuestal 2020 mínimo 15%	Vigencia Futura año 2021
BP-26002708	Contrato No. 4137.010.26.1.001-2020	\$ 2.542.072	\$ 16.947.147
Pospre 210103030106	Contrato: 4137.010.26.1.289-2020	\$ 198.322.380	\$ 1.322.149.200

Quedará así:

ARTÍCULO TERCERO. AUTORIZAR al señor Alcalde de Santiago de Cali para constituir dos (2) vigencias futuras ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS del presupuesto de la vigencia fiscal 2021 para el Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional así:

Nombre	Contrato Estatal	Apropiación presupuestal 2020 mínimo 15%	Vigencia Futura año 2021
BP-26002708	Contrato No. 4137.010.26.1.001-2020	\$ 1.525.244	\$ 10.168.288
Pospre 210103030106	Contrato: 4137.010.26.1.289-2020	\$ 198.322.380	\$ 1.322.149.200

IV. CONVENIENCIA DEL PROYECTO DE ACUERDO

Esta Ponencia para Primer Debate tiene como objeto autorizar al señor Alcalde de Santiago de Cali, de conformidad con lo establecido en las Leyes 819 de 2003, 1483 de 2011, 1551 de 2012 y el Acuerdo Distrital No. 0438 de 2018, cuatro (4) vigencias futuras que corresponden a los siguientes organismos de la Administración Distrital: i) una (1) vigencia futura ordinaria del Departamento Administrativo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones – DATIC; ii) una (1) vigencia futura ordinaria del Departamento Administrativo de Planeación; iii) dos (2) vigencias futuras ordinarias de contrato en ejecución del Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional – DADII; iv) una (1) vigencia futura excepcional proveniente de la Secretaría de Educación; y iv) una (1) vigencia futura excepcional el Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente – DAGMA..

Lo primero que afirmamos los concejales ponentes es que el Proyecto de Acuerdo 046 que nos ocupa está perfectamente alineado con el Plan de Desarrollo vigente “Cali Unida por la Vida”, y en concordancia con sus Dimensiones, Líneas Estratégicas y Programas, requisito sine qua non para su consideración y aprobación.

En segundo lugar esta Comisión y los ponentes del Proyecto de Acuerdo 046, hemos entendido la urgencia de aprobación que tiene cada una de las vigencias futuras, que se justifica en la necesidad de iniciar cuanto antes los procesos de contratación para empezar a dar cumplimiento a las metas del Plan de Desarrollo 2020-2023 “Cali Unida por la Vida”, que sin la herramienta jurídica de las Vigencias Futuras aprobadas desde ya, implicaría una pérdida de tiempo innecesaria que solo efectos negativos le puede acarrear a toda la ciudad.

Lo anterior no quiere decir que hayamos pasado por encima de la normatividad a que tienen que ajustarse nuestros actos, pues todas las dudas fueron despejadas en medio de la discusión en la Comisión, por fuera de ella y con los nuevos soportes jurídicos que nos enviara la Directora del Departamento Administrativo de Gestión Jurídica de la Alcaldía, María del Pilar Cano Sterling que siempre estuvo atenta a responder nuestras inquietudes jurídicas, documentos que hacen parte integral de esta Ponencia para Primer Debate.

Con toda tranquilidad podemos decir que somos competentes para aprobar las vigencias futuras y que el proyecto de Acuerdo cumple con las condiciones de legalidad. Todos los procesos que se piensan iniciar con la aprobación de las **Vigencias Futuras Ordinarias**, son de un tremendo significado social y estratégico. Así lo es poder iniciar con la contratación del proyecto de inversión “Formulación de los documentos técnicos del modelo de ciudad inteligente”, que corresponde a un proyecto movilizador de gran envergadura como es el complejo “Calinteligente” que dinamizará a Ciudad Paraíso, que estará ubicado al lado de otra gran obra como es el bunker de la Fiscalía, la gran estación del Mio, el Centro Comercial y los desarrollos urbanísticos de vivienda de interés social en San Pascual, que generarán la base social y las condiciones para la conformación del Distrito Naranja. El otro proyecto también movilizador con **vigencias futuras ordinarias**, corresponde al Boulevard de San Antonio, presentado como un proyecto que contribuye a resolver problemas de movilidad hacia el Oeste, el Norte y el Sur de la ciudad, mientras que permite de nuevo la integración de San Antonio, San Cayetano y El Peñón, con el Centro Histórico de Cali, generando una gran zona peatonal.

Lo que se pretende con las **vigencias futuras ordinarias** para la Galería Alameda y su entorno, es consolidar a esta Galería como un referente de la gastronomía, los alimentos, el comercio ordenado y un atractivo turístico. Es mejorar sus calles y carreras adyacentes, ampliar los andenes, definir unas zonas de parqueo, de cargue y descargue, y hacer mejoras al interior de la galería, tal como está consignado en la Unidad de Planificación Urbana 10 aprobada mediante Acuerdo 0423 de 2017 por este Concejo.

En cuanto a las **vigencias futuras ordinarias de contratos en ejecución**, esta Comisión las considera totalmente válidas tanto para la conservación del patrimonio documental de la Alcaldía Distrital de Santiago de Cali, en un todo en cumplimiento de Decreto Extraordinario No. 516 de 2016 como la Ley 594 de 2000, como para el cumplimiento de un punto de la Convención Colectiva de trabajo firmada entre el Municipio, hoy Distrito de Santiago de Cali y el Sindicato de Trabajadores Oficiales del

Distrito, mediante la cual se obliga el Distrito a contratar un Plan Adicional de Salud. Eso no tiene discusión, es un compromiso legal que hay que honrar.

Con respecto necesidad de la **vigencia futura excepcional** solicitada para el programa de alimentación escolar (PAE) está absolutamente claro para esta Comisión, tanto el soporte legal como que es una necesidad para garantizar desde el inicio del año 2021 los recursos y los contratos para atender los niños, niñas y jóvenes de la ciudad con el servicio de transporte y alimentación escolar, sin interrupción como en otras ocasiones nos ha sucedido. Finalmente, la **vigencia futura excepcional solicitada** por nuestra autoridad ambiental, el DAGMA está en total concordancia con el alto grado del componente ambiental que tiene nuestro Plan de Desarrollo “Cali Unido por la Vida” y es para realzar varias obras de control de vertimientos de aguas contaminadas que caen a nuestro ríos, lo cual corresponde al programa “Conservación de Cuencas Hidrográficas”.

Por todo lo anterior podemos afirmar que todas las vigencias futuras solicitadas por nuestro alcalde Jorge Iván Ospina Gómez a través de este Proyecto de Acuerdo 046, están plenamente justificadas y en armonía con el Plan de Desarrollo “Cali Unida por la Vida” y el ordenamiento legal nacional y las normas locales. Por tanto llamamos a los integrantes de la Comisión del Presupuesto a que den su voto positivo a esta iniciativa para que pase a la Plenaria del Concejo a Segundo Debate.

Cordialmente,

FABIO ALONSO ARROYAVE BOTERO
CONCEJAL PONENTE
COORDINADOR PONENTE

ANA LEIDY ERAZO RUIZ
CONCEJAL PONENTE

ALEXANDRA HERNANDEZ CEDEÑO
HONORABLE CONCEJAL PONENTE

JUAN PABLO ROJAS SUAREZ
CONCEJAL PONENTE

V.PROPOSICIÓN.

Rendimos informe de ponencia favorable para **PRIMER DEBATE, Proyecto de Acuerdo No. 046 “POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS, ORDINARIAS EN EJECUCION Y EXCEPCIONALES AFIN DE DAR CUMPLIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA” Y SE DICTA OTRAS DISPOSICIONES**” y de conformidad con lo establecido en el Reglamento Interno de la Corporación y su respectiva modificaciones PROPONEMOS a la Comisión de Presupuesto, dar **PRIMER DEBATE al Proyecto de Acuerdo mencionado.**

Atentamente,

**FABIO ALONSO ARROYAVE BOTERO
CONCEJAL PONENTE
COORDINADOR PONENTE**

**ANA LEYDI ERAZO RUIZ
CONCEJAL PONENTE**

**ALEXANDRA HERNANDEZ CEDEÑO
HONORABLE CONCEJAL PONENTE**

**JUAN PABLO ROJAS SUAREZ
CONCEJAL PONENTE**

Proyecto de Acuerdo No. 046
“POR EL CUAL SE AUTORIZA AL SEÑOR ALCALDE DE SANTIAGO DE CALI PARA COMPROMETER UNAS VIGENCIAS FUTURAS ORDINARIAS, ORDINARIAS EN EJECUCION Y EXEPCIONALES AFIN DE DAR CUMPLIMIENTO AL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2020-2023 “CALI UNIDA POR LA VIDA” Y SE DICTA OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI, en uso de sus atribuciones Constitucionales y legales, en especial, las que confiere el artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 12 de la Ley 819 de 2003, el artículo 1 de la Ley 1483 de 2011, la Ley 136 de 1994 modificada por la Ley 1551 de 2012, y el Acuerdo No. 0438 de 2018,

ACUERDA

ARTÍCULO PRIMERO. AUTORIZAR al señor Alcalde de Santiago de Cali para constituir una (1) vigencia futura **ORDINARIA** del presupuesto de la vigencia fiscal 2021 para el Departamento Administrativo de Tecnología de la Información y las Telecomunicaciones así:

PROYECTO	Monto mínimo del 15% vigencia 2020	Valor actividades vigencia futura año 2021	Total valor del proyecto
Formulación de documentos técnicos para la implementación del Modelo de Ciudad Inteligente para Santiago de Cali (BP-26002626)	\$459.316.075	\$1.650.000.000	\$2.109.316.075

ARTÍCULO SEGUNDO. AUTORIZAR al señor Alcalde de Santiago de Cali para constituir

una (1) vigencia futura **ORDINARIA** del presupuesto de la vigencia fiscal 2021 del Departamento Administrativo de Planeación sobre el siguiente proyecto de inversión:

BP	Actividad	Vigencia 2020	Vigencia 2021	Vigencia 2020-2021
Fortalecimiento en la estructuración de proyectos de inversión en Santiago de Cali BP- 26002532	Boulevard de San Antonio	\$912.500.000	\$1.785.020.214	\$2.697.520.214
Fortalecimiento en la estructuración de proyectos de inversión en Santiago de Cali BP- 26002532	Estructuración Entorno – Galería Alameda	\$1.512.500.000	\$3.137.500.000	\$4.650.000.000
Valor total		\$2.425.000.000	\$4.922.520.214	\$7.347.520.214

ARTÍCULO TERCERO. AUTORIZAR al señor Alcalde de Santiago de Cali para constituir dos (2) vigencias futuras ORDINARIA EN EJECUCIÓN DE CONTRATOS del presupuesto de la vigencia fiscal 2021 para el Departamento Administrativo de Desarrollo e Innovación Institucional:

Nombre	Contrato Estatal	Apropiación presupuestal 2020 mínimo 15%	Vigencia Futura año 2021
BP-26002708	Contrato No. 4137.010.26.1.001-2020	\$ 1.525.244	\$ 10.168.288
Pospre 210103030106	Contrato: 4137.010.26.1.289-2020	\$ 198.322.380	\$ 1.322.149.200

ARTÍCULO CUARTO. AUTORIZAR al señor Alcalde de Santiago de Cali para constituir una (1) vigencia futura EXCEPCIONAL del presupuesto de la vigencia fiscal 2021 para la Secretaría de Educación:

BP	Proyecto	Vigencia Futura año 2021
BP-26002679	Fortalecimiento del programa de alimentación escolar para estudiantes de las IEO de Santiago de Cali (Suministrar complemento alimentario)	\$53.812.922.044
BP-26002679	Fortalecimiento del programa de alimentación escolar para estudiantes de las IEO de Santiago de Cali (Suministrar almuerzo – jornada única)	\$9.985.763.000
Valor total		\$63.798.685.044

ARTÍCULO QUINTO. AUTORIZAR al señor Alcalde de Santiago de Cali para constituir una (1) vigencia futura EXCEPCIONAL del presupuesto de la vigencia fiscal 2021 del Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente-DAGMA sobre el siguiente proyecto de inversión:

BP	Proyecto	Vigencia Futura año 2021
BP-26002582	“Descontaminación de las fuentes hídricas superficiales de Santiago de Cali”	\$19.837.790 995

ARTÍCULO SEXTO, El Departamento Administrativo de Hacienda, una vez comprometidos los recursos a que se refieren los artículos anteriores, deberá incluir en el respectivo presupuesto de la vigencia fiscal 2021 la asignación necesaria para cumplir con los compromisos adquiridos.

ARTÍCULO SEPTIMO. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación en el boletín oficial de Santiago de Cali.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Santiago de Cali, a () días del mes de de 2020

LA PRESIDENTA

EL SECRETARIO