



***Proyecto de Acuerdo: “Por medio del cual se concede una condición especial para el pago de tributos municipales”***

**HONORABLES CONCEJALES:**

Presento a la Honorable Corporación para su consideración el proyecto de Acuerdo *“Por medio del cual se concede una condición especial para el pago de tributos, según lo previsto en el artículo 48 de la Ley 1430 de 2010.”*. La iniciativa se relaciona con la condición especial para el pago de tributos dispuesta en la Ley 1430 de 2010 (art. 48), que se encuentra acorde con las más recientes políticas del Gobierno Nacional en materia tributaria, y constituirá una herramienta importante para la optimización de la gestión tributaria y financiera de nuestro Municipio.

En este orden, el Gobierno Municipal desarrolla a continuación la exposición de motivos que acompaña el proyecto de acuerdo en mención.

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**Fundamentos constitucional y legal**

El presente proyecto de Acuerdo Municipal se fundamenta específicamente en los artículos 95 num. 9, 287, 294, 313 y 362 de la Constitución Política; la Ley 1430 de 2010 (art. 48) y el Decreto Ley 1333 de 1986 (art. 258).

De conformidad con el artículo 287 Constitucional *“Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos: (...) 3) Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.”* (subrayado fuera del texto)

En igual sentido, el artículo 313 superior consagra que *“Corresponde a los concejos: (...) 4) Votar de conformidad con la Constitución y la ley los tributos y los gastos locales.”* (subrayado fuera del texto)

A partir de los preceptos citados puede inferirse que las potestades tributarias de los entes territoriales no son ilimitadas, sino derivadas.

Por su parte, el respeto constitucional a la tributación en las entidades territoriales (art. 294, C.P.), se refleja con claridad en la reforma tributaria nacional (Ley 1430 de 2010), toda vez que en el inciso 4 del artículo 48 se prevé (...) *“Las autoridades territoriales podrán adoptar estas condiciones especiales en sus correspondientes estatutos de rentas para los responsables de los impuestos, tasas y contribuciones de su competencia*

*conservando los límites de porcentajes y plazo previstos en el presente artículo.”*  
(subrayado fuera del texto)

A su vez, el artículo 258 del Decreto Ley 1333 de 1986 establece “*Los municipios (...) sólo podrán otorgar exenciones de impuestos municipales por plazo limitado, que en ningún caso excederán de diez años, todo de conformidad con los planes de desarrollo municipal.*”, por lo tanto, únicamente el Municipio de Santiago de Cali como entidad territorial autónoma, dentro del marco de la ley, puede decidir que hacer con sus propios tributos, y si es del caso, conceder alguna exención o tratamiento preferencial o beneficio tributario.

### **Antecedentes de exoneraciones en sanciones e intereses por mora**

La Ley 1066 de 2006 “*Por la cual se dictan normas para la normalización de la cartera pública y se dictan otras disposiciones*” estableció en su artículo 7º ***“Parágrafo transitorio.*** *Los contribuyentes que dentro de los seis (6) meses siguientes a la vigencia de la presente ley cancelen el treinta por ciento (30%) del valor del impuesto y de las sanciones, frente a uno o varios conceptos y períodos que se encuentren en mora a 31 de diciembre de 2004, podrán tener derecho a obtener una facilidad de pago bajo las siguientes condiciones:*

*(...)*

*Las disposiciones previstas en este artículo aplicarán a las entidades territoriales, sin necesidad de acto administrativo que así lo disponga.*

*(...)”*

Por su parte, la Ley 1175 de 2007 “*Mediante la cual se Establecen Condiciones Especiales en Materia Tributaria*” dispuso en sus artículos 1 y 3 ***“ARTICULO 1: Condiciones especiales para el pago de impuestos, tasas y contribuciones.***

*Dentro de los seis (6) meses siguientes a la vigencia de la presente Ley los sujetos pasivos, contribuyentes o responsables , de los impuestos, tasas y contribuciones, administrados por las entidades con facultades para recaudar rentas o caudales públicos del nivel nacional o territorial, que se encuentren en mora por obligaciones correspondientes a los periodos gravables 2005 y anteriores, tendrán derecho a solicitar, únicamente con relación a las obligaciones causadas durante dichos periodos gravables, las siguientes condiciones especiales de pago:*

- a) Pago en efectivo del total de la obligación principal más los intereses y las sanciones actualizadas, por cada concepto y período, con reducción al treinta por ciento (30%) del valor de los intereses de mora causados hasta la fecha del correspondiente pago. Para tal efecto, el pago deberá realizarse dentro de los seis (6) meses siguientes a la vigencia de la presente Ley.*

(...)"

***“ARTÍCULO 3: Las disposiciones previstas en la presente Ley aplicarán a las entidades territoriales, sin necesidad de acto administrativo que así lo disponga.”***

En cada una de las disposiciones anteriores (Leyes 1066 de 2006 y 1175 de 2007) aparece expresado en cuanto a la aplicación de los respectivos beneficios tributarios *“Las disposiciones previstas en (...) aplicarán a las entidades territoriales, sin necesidad de acto administrativo que así lo disponga.”*, sin embargo, en la Ley 1430 de 2010 (art. 48) no se consignó esta expresión, por lo tanto, y por razones de seguridad y técnica jurídica, se sugiere que la adopción de este tratamiento preferencial por parte del Municipio de Santiago de Cali se haga a través de Acuerdo.

Ahora bien, para efectos de optimizar la gestión tributaria y financiera del Municipio, en los últimos años se han aprobado por parte del Honorable Concejo Municipal los siguientes actos administrativos:

**Acuerdo Municipal 272 de 2009** *“Por medio del cual se conceden unas rebajas de intereses moratorios a los contribuyentes de los impuestos predial unificado y de industria y comercio y su complementario de avisos y tableros del Municipio de Santiago de Cali”.*

Con este Acuerdo se concedieron rebajas de intereses moratorios del 70% y 50% sobre el Impuesto Predial Unificado y/o el Impuesto de Industria y Comercio y su complementario de Avisos y Tableros, respecto de obligaciones correspondientes a los años gravables 2008 y anteriores, siempre que se cancelara el impuesto (capital) y el porcentaje respectivo de intereses por mora.

**Acuerdo Municipal 298 de 2010** *“Por medio del cual se establecen estímulos tributarios para los contribuyentes de los Impuestos Predial Unificado - IPU y de Industria y Comercio - ICA en el Municipio de Santiago de Cali”.*

En esta oportunidad se otorgaron rebajas de intereses moratorios del 90% y 50% sobre el Impuesto Predial Unificado y/o el Impuesto de Industria y Comercio y su complementario de Avisos y Tableros, respecto de obligaciones correspondientes a los años gravables 2009 y anteriores, siempre que se cancelara el impuesto y el porcentaje respectivo de intereses por mora, o en su defecto se celebrara un acuerdo de pago.

Por consiguiente, en el presente proyecto de acuerdo se deja expresada la limitación para acceder a los beneficios sobre intereses por mora y sanciones por parte de aquellos contribuyentes (deudores) que a la entrada en vigencia del Acuerdo Municipal respectivo se encuentren en mora por las obligaciones contenidas en las facilidades de pago suscritas bajo los requisitos de los Acuerdos 272 de 2009 y 298 de 2010, así mismo, no podrán acceder a la exoneración del 50% en intereses por mora y sanciones, los deudores que habiendo suscrito acuerdos de pago con fundamento en los beneficios de las Leyes 1066 de 2006 y 1175 de 2007, se encuentren en mora por las obligaciones contenidas en los mismos



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

**Estado general de la cartera para los principales tributos municipales con corte a 31 de diciembre de 2010**

A continuación se presenta el estado general de la cartera por concepto de los principales tributos municipales, respecto de los años gravables 2008 y anteriores, con corte a 28 de Febrero de 2011:

Impuesto Predial Unificado (Impuesto e intereses por mora)

AÑO	IMPUESTO PREDIAL	INTERESES MORA PREDIAL	TOTAL
2.008	52.915.936.473	27.031.517.094	79.947.453.567
2.007	40.064.758.024	28.261.946.149	68.326.704.173
2.006	29.198.563.371	26.189.502.518	55.388.065.889
2.005	22.892.268.532	24.969.889.059	47.862.157.591
2.004	18.163.076.928	23.461.611.333	41.624.688.261
2.003	17.379.627.797	26.053.882.299	43.433.510.096
2.002	16.854.587.373	28.704.656.259	45.559.243.632
2.001	14.073.763.026	26.925.627.674	40.999.390.700
2.000	11.949.334.538	25.579.332.165	37.528.666.703
1.999	4.578.002.141	10.460.404.157	15.038.406.298
1.998	3.271.784.310	8.138.122.376	11.409.906.686
1.997	2.635.270.416	7.173.807.569	9.809.077.985
1.996	1.507.116.405	4.436.939.541	5.944.055.946
1.995	2.197.633.102	7.029.889.592	9.227.522.694
TOTAL VALOR	237.681.722.436	274.417.127.785	512.098.850.221

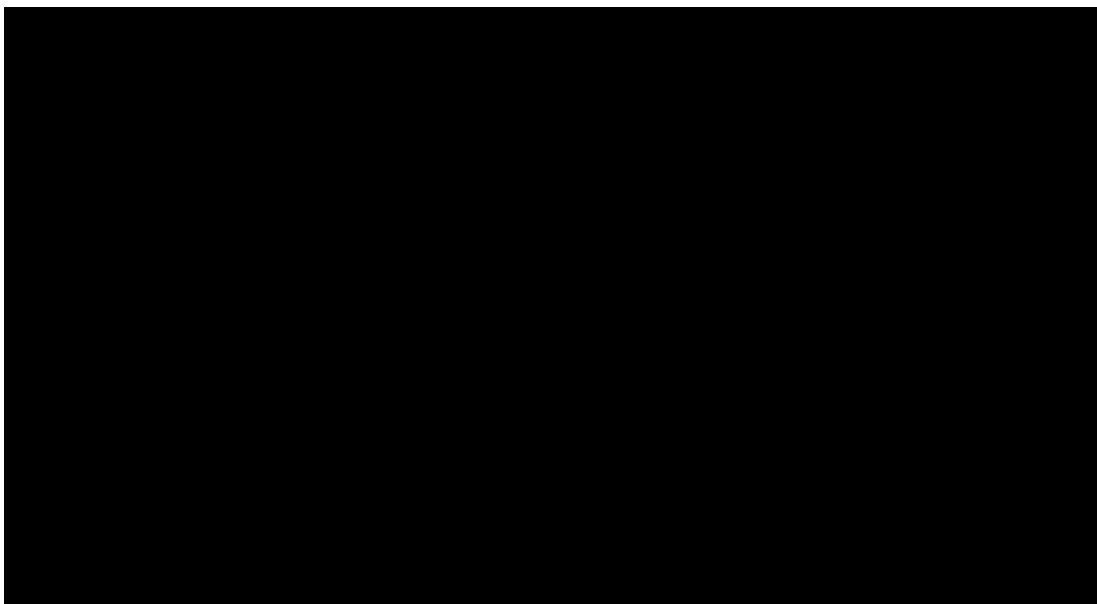


ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

Impuesto Alumbrado Público (Impuesto e intereses por mora)

AÑO	ALUMBRADO PUBLICO	INTERESES MORA ALUMBRADO	TOTAL
2.008	1.750.972.449	882.840.882	2.633.813.331
2.007	1.634.627.358	1.147.481.419	2.782.108.777
2.006	1.313.966.863	1.182.111.624	2.496.078.487
2.005	1.158.495.630	1.270.802.687	2.429.298.317
2.004	943.570.540	1.232.599.735	2.176.170.275
2.003	933.585.491	1.413.828.223	2.347.413.714
2.002			0
2.001			0
2.000			0
1.999			0
1.998			0
1.997			0
1.996			0
1.995			0
TOTAL VALOR	7.735.218.331	7.129.664.570	14.864.882.901

Impuesto de Industria y Comercio y su complementario de Avisos y Tableros (Impuesto, sanciones e intereses por mora)



Valorización (Impuesto e intereses por mora) Acuerdo N° 12 del 24 de Agosto de 1995.

Concepto	Total	TOTAL VALOR CARTERA
Capital Vencido	5.256.801.785	5.256.801.785
Financiacion	939.637.882	939.637.882
Interes Mora	15.559.105.063	15.559.105.063
Indexacion	931.993.012	931.993.012
Aumento Financiero	5.067.985	5.067.985
<b>Suma - Valor Total</b>	<b>22.704.891.727</b>	<b>22.704.891.727</b>

### **Propuesta de exoneración en intereses por mora y sanciones**

En armonía con la práctica legislativa de los últimos años, la Ley 1430 del 29 diciembre del 2010 *“Por medio de la cual se dictan normas tributarias de control y para la competitividad”* introduce una *“Condición especial para el pago de impuestos tasas y contribuciones”* (art. 48), dirigida a los deudores de obligaciones tributarias nacionales que cumplan las condiciones allí exigidas, con el objeto de optimizar el recaudo efectivo de los tributos y el saneamiento de las deudas fiscales.

La propuesta, a partir de los elementos de la Ley 1430 de 2010 (art. 48), se dirige a otorgar a los deudores de los diferentes tributos de propiedad del Municipio, respecto de los años gravables 2008 y anteriores, una exoneración del 50% sobre el valor de los intereses por mora y sanciones causados, siempre que se registre el pago de contado del total de la obligación principal más los intereses y las sanciones correspondientes.

En este sentido, y dentro de las condiciones que establece el artículo 48 de la Ley 1430 del 29 de diciembre de 2010 para la concesión del beneficio en el pago de los tributos (impuestos, tasas y contribuciones) adeudados por los años gravables 2008 y anteriores, es importante tener en cuenta el plazo perentorio de seis (6) meses siguientes a la vigencia de la misma para su aplicación, por lo tanto, la condición especial para el pago de tributos tendrá vigencia hasta el 29 de junio de 2011.

Para el nuevo beneficio fiscal debe resaltarse la exigencia legal de no incurrir en mora en el pago de tributos durante los dos (2) años siguientes a la fecha del pago realizado con reducción al 50% del valor de los intereses causados y de las sanciones, so pena de perder en forma automática el beneficio. Igualmente, La norma en comento garantiza condiciones favorables para los contribuyentes y para la Administración Municipal, toda vez que posibilita generar un mayor recaudo con un costo inferior para la entidad territorial, permitiendo alcanzar un mayor grado de eficiencia tributaria.

En este sentido, los recursos dejados de percibir por concepto de intereses moratorios y sanciones no afectarán de manera negativa lo dispuesto por el Marco Fiscal de Mediano Plazo de la presente vigencia fiscal, por el contrario, al obtenerse recursos adicionales por efecto del beneficio o condición especial para el pago, se registrará una afectación



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

positiva en el Marco Fiscal de Mediano Plazo, dando cumplimiento de esta forma a lo establecido en el artículo 7º de la Ley 819 del 2003 *“Análisis del impacto fiscal de las normas”*, como se dejó consignado en la constancia que para tal efecto expidió la Subdirección de Finanzas Públicas del Departamento Administrativo de Hacienda Municipal.

Con base en las anteriores consideraciones, le solicito respetuosamente al Honorable Concejo Municipal debatir y aprobar esta iniciativa.

Cordialmente,

**JORGE IVAN OSPINA GOMEZ**  
Alcalde de Santiago de Cali



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

## REPUBLICA DE COLOMBIA

### CONCEJO MUNICIPAL DE SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. \_\_\_\_ DE \_\_\_\_ DE 2011

#### **“POR MEDIO DEL CUAL SE CONCEDE UNA CONDICIÓN ESPECIAL PARA EL PAGO DE TRIBUTOS MUNICIPALES”**

El Concejo de Santiago de Cali, en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las consagradas en el artículo 313, numeral 4º de la Constitución Política; Decreto Ley 1333 de 1986, artículo 258 y Ley 1430 de 2010, artículo 48,

### **A C U E R D A**

#### **ARTÍCULO 1. CONDICIÓN ESPECIAL PARA EL PAGO DE TRIBUTOS MUNICIPALES.**

Confíérase a los sujetos pasivos, contribuyentes, responsables y agentes de retención de los diferentes tributos administrados por el Municipio de Santiago de Cali, que tengan a cargo deudas tributarias correspondientes a los períodos gravables 2008 y anteriores, la condición especial establecida en el artículo 48 de la ley 1430, de acceder, hasta el 29 de junio de 2011, de la reducción del cincuenta por ciento (50%) del total de los intereses moratorios causados y de las sanciones, incluida su actualización, cuando a ella haya lugar, siempre y cuando se cumpla la siguiente condición:

**Pago de contado del total de la obligación principal más el cincuenta por ciento (50%) del valor de los intereses moratorios causados hasta la fecha del correspondiente pago y del cincuenta por ciento (50%) de las sanciones actualizadas, sin perjuicio de las sanciones mínimas, por cada concepto y período.**

**Parágrafo 1.** La Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales no podrá conceder la condición especial de pago de que trata el presente artículo a los deudores que hayan suscrito acuerdos de pago con fundamento en los artículos 7º de la Ley 1066 de 2006 y 1º de la Ley 1175 de 2007, y que a la entrada en vigencia del presente Acuerdo Municipal se





encuentren en mora por las obligaciones contenidas en los mismos. Tampoco será aplicable la condición especial de pago aquí prevista, cuando el deudor, habiéndose acogido a los beneficios de los Acuerdos 272 de 2009 y 298 de 2010, se encuentre en mora por las obligaciones contenidas en los mismos a la entrada en vigencia del presente Acuerdo Municipal.

**Parágrafo 2º.** Las obligaciones que hayan sido objeto de una facilidad de pago se podrán cancelar en las condiciones aquí establecidas, sin perjuicio de la aplicación de las normas vigentes al momento del otorgamiento de la respectiva facilidad, para las obligaciones que no sean canceladas.

**ARTÍCULO 3.-** Los contribuyentes que dentro del período de vigencia de la condición especial de pago prevista en el presente artículo, presenten o corrijan por mayor valor sus declaraciones tributarias correspondientes a períodos gravables 2008 y anteriores, deberán liquidar la totalidad de las sanciones a que haya lugar, sin perjuicio del pago reducido aquí previsto. Para estos efectos, las declaraciones que requieren pago total para su validez y sean presentadas con pago parcial por concepto de sanciones e intereses acogiéndose al beneficio aquí establecido, tendrán plenos efectos jurídicos.

**ARTICULO 4.-** La aplicación de la condición especial de pago prevista en este artículo para los contribuyentes del Impuesto Predial Unificado no incluye los valores correspondientes a las Sobretasas Ambiental y Bomberil.

**ARTÍCULO 5. PÉRDIDA DEL BENEFICIO TRIBUTARIO.** Los sujetos pasivos, contribuyentes, responsables y agentes de retención de los diferentes tributos administrados por el Municipio de Santiago de Cali, que se acojan a la condición especial de pago de que trata el presente Acuerdo y que incurran en mora en el pago de obligaciones tributarias posteriores, dentro de los dos (2) años siguientes a la fecha del pago realizado con reducción al cincuenta por ciento (50%) del valor de los intereses causados y de las sanciones actualizadas, perderán de manera automática este beneficio.

En estos casos la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales iniciará de manera inmediata el proceso de cobro del cincuenta por ciento (50%) de la sanción actualizada y del cincuenta por ciento (50%) de los intereses por mora causados hasta la fecha de pago de la obligación principal, sanciones y/o intereses, y el término de prescripción de la acción de cobro empezará a contarse desde la fecha en que se efectuó el pago de la obligación principal con sus respectivas sanciones y/o intereses.



ALCALDÍA DE  
SANTIAGO DE CALI

**ARTÍCULO 6.- VIGENCIA Y DEROGATORIAS.** El presente Acuerdo Municipal rige a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial del Municipio de Santiago de Cali, tendrá vigencia hasta el 29 de junio de 2011 y deroga las normas que le sean contrarias.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Santiago de Cali a los \_\_\_\_\_ ( ) días del mes de \_\_\_\_\_ del 2011.

EL PRESIDENTE

EL SECRETARIO