



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES.

HONORABLES CONCEJALES
Concejo de Santiago de Cali
La Ciudad

Cordial Saludo,

De manera atenta, presento a consideración del honorable Concejo Municipal proyecto de Acuerdo "POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES" previa la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS E.
AGC

1. ANTECEDENTES

La formulación de la Política Pública de SSAN para Santiago de Cali constituye una prioridad básica para del desarrollo humano actual y futuro de su población, por lo cual se realiza un proceso de adaptación de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN) – CONPES 113 de 2008, generando una oportunidad para que las instituciones y entidades que tienen presencia en el territorio logren integrar y articular acciones de manera más eficiente y así mejorar las condiciones de vida de las familias y la comunidad en general.

Esta iniciativa también responde a la necesidad de contar con un marco legal de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional, ya que Santiago Cali dentro de las principales capitales del país, es la única que aún no cuenta con una Política Pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional, adaptada a su realidad local y dentro del contexto regional.

Considerando que Santiago de Cali como capital del Departamento del Valle del Cauca "históricamente ha sido receptora de grandes flujos migratorios procedentes de diferentes zonas del país en búsqueda de nuevas oportunidades para mejorar su calidad de vida y que, debido a su ubicación geográfica, ha sido y continua siendo receptora de víctimas del desplazamiento forzado y del conflicto armado, fenómenos por los cuales ha experimentado grandes transformaciones en su dinámica económica y poblacional"¹

¹ Urrea Giraldo Fernando, Cali Ciudad región ampliada, Univalle, 2012,
http://sociedadyeconomia.univalle.edu.co/index.php/sociedad_y_economia/article/view/5628/9077



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

La mirada que se plantea para el desarrollo de una política pública es de enfoque regional, con acercamientos a municipios, distritos y a los departamentos de la región, que producen gran cantidad de los alimentos que se consumen en Cali, para ello es necesario el análisis de la producción a nivel regional, en el Valle, resultados del último Censo Nacional Agropecuario (2017), registró como el departamento que provee al país la mayor parte de su producción agrícola, la cual fue en 2014 de alrededor de 3,07 millones de toneladas, ubicando al Valle del Cauca en primer lugar de producción de alimentos con una producción de 33 millones de toneladas y una participación del 9,6%. En segundo lugar, el departamento de Antioquia con una producción de alimentos de 2,94 millones de toneladas y el 9,2%; y en tercer lugar, el departamento de Nariño con una producción de 2,3 millones de toneladas y una participación en el total nacional de 7,4%.

El Valle del Cauca, en materia de vocación productiva, destinó el 55,9% para cultivos agroindustriales distribuidos así: 54,3% correspondió a siembra de caña de azúcar, el 18,7% a café, el 22,7% para otros cultivos agroindustriales (como el ajonjolí, canola, estropajo, fique, higuerilla, olivo, soya, sacha inchi, palma, iraca y morera), el 2,4% caña panelera y el 1,8% cacao. Otra porción, el 19,1% para frutales, 10,1% para siembra de tubérculos y plátano, 8,1% se destinó a plantaciones forestales, 4,1% se destinó a siembra de cereales, 2,3% se destinó a siembra de hortalizas, verduras y legumbres, el 0,3% a siembra de plantas aromáticas condimentarias y medicinales y el 0,1% para siembra de flores y follaje.

El inventario bovino identificado en el Censo Agropecuario en el Valle del Cauca fue de 453.930 cabezas de ganado, representó una participación del 2,1% del total nacional censado. Antioquia es el departamento con mayor participación (10,7%).²

El Plan Frutícola del Valle del Cauca unifica los esfuerzos del Ministerio de Agricultura, Fondo Nacional de Fomento Hortofrutícola (FNFH), Asociación Hortofrutícola de Colombia ASOHOFRUCOL, Sociedad de Agricultores y Ganaderos del Valle del Cauca (SAG). El compromiso es establecer 26 mil hectáreas con 16 clases de frutas, gracias a las características edafoclimáticas de la región y la concentración del 86,5% de la población urbana de toda la región pacífico como mercado demandante.

El Valle del Cauca cuenta con más de 40.000 toneladas anuales de producción hortofrutícola, consolidando al departamento como una de las regiones líderes en producción de frutas tropicales. Frutales como aguacate, melón, uva y cacao tienen auge desde hace una década en Colombia, especialmente en el Valle del Cauca con producciones que alcanzaron las 1.137 toneladas (2011), logrando un incremento del 1.264%. Esta situación permite observar con claridad esta actividad como apuesta productiva promisoría, susceptible para el apoyo de la conformación de su clúster para

2 DANE. 2109, Censo Nacional Agropecuario. [ps://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/censo-nacional-agropecuario-2017](https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/censo-nacional-agropecuario-2017)



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

adquirir competitividad a nivel nacional e internacional³. El Valle del Cauca representó el 94,1% en producción de azúcar, el 3,3% a producción de café pergamino, y 2,5% panela; es importante anotar que más de la mitad de la participación de cultivos por área sembrada en el Valle del Cauca, corresponden a la Caña de azúcar.⁴

Además el acuerdo municipal 0373 de 2014 Plan de Ordenamiento Territorial (POT)⁵, plantea que *"existe un fuerte riesgo de la productividad en el municipio por el cultivo intensivo de la caña de azúcar, en las actuales condiciones del manejo del riego y sus drenajes, está salinizando la tierra fértil, eliminando la tradicional rotación de cultivos que preservaba del deterioro la fertilidad de la tierra; adicionalmente indica que el proceso de urbanización y conurbación acelerado sobre las tierras agrícolas más fértiles de valle geográfico del río Cauca está acelerando la destrucción paulatina de sus recursos naturales básicos fuente de la dinámica económica regional, la anterior situación implica un incremento sostenido del desequilibrio ecológico, tanto por la deforestación como por la degradación y desestabilización de los suelos y el impacto que se tiene sobre el recurso hídrico"*, el POT establece en su artículo 513 los Planes Maestros como instrumentos que permiten articular la política de ordenamiento territorial con las políticas públicas sectoriales y propone un plan maestro de seguridad alimentaria para Santiago de Cali.

1.1.1. Contexto situacional de Soberanía y Seguridad Alimentaria en Santiago de Cali.

En términos económicos, el coeficiente de Gini para Santiago de Cali en el 2017 fue 0,46 lo que significa que la diferencia de ingreso de los ciudadanos o la desigualdad de la riqueza es bastante amplia; adicional a lo anterior, la pobreza monetaria en Cali para el 2017 fue de 15,5% un aumento de 01, con respecto al año 2016, lo que significa que existe población cuyos ingresos son insuficientes para acceder a la canasta básica de bienes alimentarios y no alimentarios (vivienda, vestido, educación, salud, transporte, etc.) o para satisfacer sus necesidades primordiales. Junto con estas cifras también está la de pobreza extrema, cifrada en el 3,5 %, lo que es aproximadamente 85.000 habitantes de Cali, a 2017 que no le alcanza el recurso para acceder ni a los mínimos alimentarios, de acuerdo con el informe Cali en Cifras 2017, emitido por Planeación Municipal; dicha realidad de la dinámica económica y poblacional impacta en la vulnerabilidad de la población de Santiago de Cali, generando como consecuencia

3 MinTIC, Datos abiertos, Producción frutales Valle del Cauca 2016.

<https://www.datos.gov.co/dataset/Produccion-n-Frutas-Valle-del-Cauca-2016/8xap-gecf>

4 Ministerio de Agricultura. 2016. [Citado el: 25 de Abril de 2019.]

<http://www.agronet.gov.co/Documents/VALLE%20DEL%20CAUCA2016.pdf>.

5 Alcaldía de Cali, Plan de ordenamiento territorial 2014,

http://www.cali.gov.co/planeacion/publicaciones/106497/pot_2014_idesc/



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES.

alteraciones nutricionales y de seguridad alimentaria, además de complejizar la situación en Cali con la doble carga nutricional y una alta vulnerabilidad frente a la garantía del derecho a la alimentación; del mejoramiento, sostenibilidad del acceso y consumo de los alimentos de las familias; por lo que para contribuir con la disminución del hambre se hace imperativo dar lineamientos desde el ámbito estatal.

1.1.1.1. Población con Vulnerabilidad Alimentaria en Santiago de Cali.

A partir de un estudio realizado en el marco del desarrollo del programa "Alimentando Sonrisas" de comedores comunitarios, la Administración Municipal cuenta con una caracterización de 14.000 personas beneficiarias registradas del programa de comedores, en el cual se logran identificar múltiples variables que se interrelacionan con el problema de la vulnerabilidad alimentaria en Santiago de Cali.

Según este estudio, las personas con mayor vulnerabilidad alimentaria son las mujeres, quienes representan el 51% de beneficiarios, quienes en su mayoría manifiestan ser trabajadoras independientes y/o amas de casa; en segundo lugar de población con inseguridad alimentaria se encuentran los niños, niñas y adolescentes, quienes constituyen el 47% de beneficiarios quienes en su mayoría son estudiantes. El 1% de las personas vinculados al programa son mujeres trans.

Sumado a estos datos, el estudio alerta sobre un problema de subregistro de la población que aguanta hambre en Santiago de Cali, ocasionado por la falta de documento de identificación de un porcentaje importante de la población, lo cual dificulta la caracterización y registro de los mismos.

En términos de autoreconocimiento étnico-racial se encuentra que el 30.74% se auto denomina como afrocolombiano, el 38.42% como mestizos y el 6.54% indígenas. Estos porcentajes muestran los grupos poblacionales étnicos que se atienden, además del gran número de personas afro en estado de vulnerabilidad, el tema del desplazamiento forzado, víctimas del conflicto, desempleo y los altos niveles de riesgo en los que se encuentra esta población.

La población con vulnerabilidad alimentaria se encuentra ubicada en los sectores de mayor vulnerabilidad socioeconómica. Respecto a los porcentajes de la población que es atendida por comunas se encuentra que el 18% se encuentra en la comuna 14, el 16% en la 21, el 12% en la 15, el 11% en la 18, el 10% en la 13, y va disminuyendo en las comunas restantes, infiriendo que el conglomerado porcentual esta ubicado en la zona del distrito de Aguablanca, correspondiendo coherentemente con el número de comedores ubicados en esa zona dando respuesta a la gran cantidad de población que se encuentra ubicada ahí en situación de vulnerabilidad.

8



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

Las comunas en las que están ubicados los comedores presentan unas características en términos del contexto socioeconómico y sociocultural y tejido social que son importantes plantear en este análisis, pues los datos serán la respuesta a lo que se presenta diariamente en la ciudad, y además posibilitara guiar el tipo de intervención necesaria; pero sin desconocer las acciones que se realizan desde el territorio con el animo de aportar en la reconstrucción de la sociedad. Por tanto, se plantea que: En las comunas 1, 2, 3 y 4 se evidencia que las problemáticas están centradas en embarazos a temprana edad, madres cabeza de hogar, deserción escolar y analfabetismo, prostitución, consumo de sustancias, microtráfico, delincuencia común, alcoholismo, desempleo, niños y jóvenes en las esquinas, problemas de acceso en las vías, de acueducto y alcantarillado. En las comunas 18 y 20 además de las planteadas anteriormente se suma ancianos en condición de abandono, pandillaje, maltrato intrafamiliar y contra la mujer, la violencia como única forma de resolución de los conflictos, la ausencia de zonas verdes y la necesidad de capacitación para los jóvenes. Las comunas 6, 7, 8, 13, 14, 15 y 21 reúnen todas las problemáticas mencionadas hasta el momento con el agravante de las fronteras invisibles, este fenómeno es el más complejo de todos si entendemos que lo que viven los jóvenes en los territorios es un encarcelamiento y/o encerramiento, no solo en el barrio sino en las esquinas de sus cuadras; se tiene que barrios como Pizamos I y III, Potrero Grande, Sol de Oriente, Manuela Beltrán, Petecuy todas etapas, Compartir, etc., condensa esta población en situaciones de desesperanza y falta de proyecciones individuales y sociales. Aunado a lo anterior, el tema de la sexualidad y el autocuidado es muy álgido en la comuna 21, que amerita reflexionar, pues es la principal causa de las estadísticas de embarazos a temprana edad y de las ETS que para la ciudad son bastante altas.

El planteamiento anterior otorga un panorama en el que se encuentran inmersos los beneficiarios del proyecto, son ciudadanos que además de estas condiciones están en una constante revictimización por los grados tan altos de vulnerabilidad social en los que viven y el riesgo constante de engrosar las cifras de dichas problemáticas; además, del gran número de jóvenes que están en la delincuencia y con problemas de seguridad, los cuales no dan sus datos personales y hacen parte del subregistro que tiene el proyecto.

El fenómeno de desplazamiento por razones de conflicto armado y/o de pobreza, sumado a la reciente migración de población proveniente de otros países, en particular de Venezuela, en el cual Cali se configura como una ciudad receptora de dicha población, recrudece el problema del porcentaje de personas que aguantan hambre en Santiago de Cali. Esto se evidencia en el estudio, en el cual la variable de lugar de procedencia discriminando país, departamento y ciudad, determina los flujos migratorios de los beneficiarios a nivel nacional e internacional.

8 1

Página 5 de 26



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

Con relación al país de procedencia se obtiene que el 89% de la población es colombiana seguida de los migrantes venezolanos que en términos porcentuales es el 2.20% pero que en términos reales son cifras mucho más numerosas, entendiéndolo como un fenómeno migratorio que está afectando a todo el país. La ciudad de Cali no es la excepción a dicho fenómeno, el cual, ayuda a engrosar las cifras de desempleo y vulnerabilidad social. Se debe mencionar que los comedores comunitarios vienen atendiendo esta población sin ninguna distinción y que existe un comedor de atención exclusiva para ellos.

En términos de discapacidad el 93% manifiesta no tener ninguna ante un 7% que manifiesta tener; esto quiere decir que la imposibilidad para poder suplir la alimentación individual o de su familia, según sea el caso, no se encuentra en limitaciones físicas sino más bien estructurales, de contexto e individuales, pues referentes como el nivel de escolaridad, el sexo – género, el desempleo o la informalidad de éste, la zona de ubicación dentro de la ciudad, entre otros aspectos, afectan a las realidades situacionales de la población, teniendo revictimizaciones constantes que obstruyen al libre desarrollo de la individualidad y proyección personal, familiar y social.

A manera de conclusión, el estudio revela que la mayoría de la población atendida es menor de edad, mujer, y en su gran mayoría por la observación en el trabajo de campo, es afrocolombiana. Estas características son disidentes, pues los niños, niñas, jóvenes y mujeres son aquellas que se encuentran en una dependencia alimentaria y a su vez económica demostrando que la vulnerabilidad social y la vulnerabilidad alimentaria se manifiesta por categorías de edad, sexo y género. Otro aspecto relevante del estudio, es que la caracterización muestra los niveles de organización de la comunidad, pues las gestoras y gestores que realizan el trabajo voluntario en los comedores comunitarios, son líderes y lideresas sociales que llevan años en la labor social, que busca no solo mitigar el hambre sino la reconstrucción del tejido social.

De este modo, la caracterización de la población con vulnerabilidad alimentaria en Santiago de Cali evidencia la necesidad de realizar acciones integradas desde la Administración de Santiago de Cali, en un trabajo de corresponsabilidad con la sociedad civil y el sector privado para superar las problemáticas sociales, económicas y culturales que afectan la soberanía y seguridad alimentaria y nutricional en Santiago de Cali.

1.1.1.2. Indicadores de Inseguridad Alimentaria y Malnutrición, Santiago de Cali.

**Inseguridad
alimentaria**

**Inseguridad alimentaria en hogares de Cali 34.9%, ENSIN ,2010.
(La Inseguridad alimentaria es entendida como el acceso seguro y**



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES.

	permanente de los hogares a alimentos suficientes, en calidad y cantidad para una vida sana y activa)
Retraso en talla en menores de 5 años	Del 2010 al 2016 el retraso en talla para menores de 5 años ha aumentado 5.3 puntos porcentuales, de 5% en el 2010 a 7.8% en el 2017 y 10.3% en el 2018. SISVAN infantil Cali.
Desnutrición aguda en menores de 5 años	Se reportó para el 2015 el 4%, para el 2016 el 4.5%, 2017 el 7.8% y para el 2018 el 3%, es los menores de 5 años esta desnutrición pone en peligro su desarrollo y su vida.
Exceso de peso en escolares	Se reporta en 30.97%, distribuyéndose en 16.56% en sobrepeso y 14.41% en obesidad, este indicador aumenta progresivamente cada año. SISVAN escolar Cali 2017.
Exceso de peso en menores de 5 años	Para el 2018 este indicador evidenció el sobre peso en 5.4% y la obesidad en 1.7%, en la edad escolar la problemática se acentúa.
Mortalidad por desnutrición en menores de 5 años	Año 2011 se presentaron 5 casos, en el 2012, 6; en el 2013 aumentó a 12 casos, en el 2014, 7 casos; en el 2015, 6 casos y en el año 2016, 7, por el contrario para el año 2017 se presentaron 3 al igual que en el 2018. Vigilancia nutricional Cali.
Malnutrición en las gestantes	El peso adecuado para la edad gestacional ha venido disminuyendo en los últimos años: 2016, 45%, al igual que en el 2017, para el 2018 fue de 38%, el bajo peso para el 2016 fue de 20.3%, para el 2017 de 18% y para el 2018 fue de 24.7%, además el exceso de peso para el 2016 fue de 35%, para el 2017 de 41% y para el 2018 fue de 36.4%. SISVAN gestantes Cali.
Exceso de peso en población de 18 a 64 años Cali.	El sobrepeso en el 2010 fue de 17%, la obesidad de 36.6% lo que da un exceso de peso del 53.6%, es decir más de la mitad de la población caleña, en esta edad, presenta exceso de peso. ENSIN 2010.

Al observar la mortalidad por desnutrición en tasa por 100.000 nacidos vivos, se evidencia una fluctuación máxima de 43,8 en el 2013 y mínima en el 2017 con 7,1, la gráfica ilustra este comportamiento de mortalidad por desnutrición entre el 2011 y el 2017 en Santiago de Cali y con la política pública de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional SSAN se espera que la mortalidad por desnutrición se llegue a cero casos.

Gráfica N° 1.

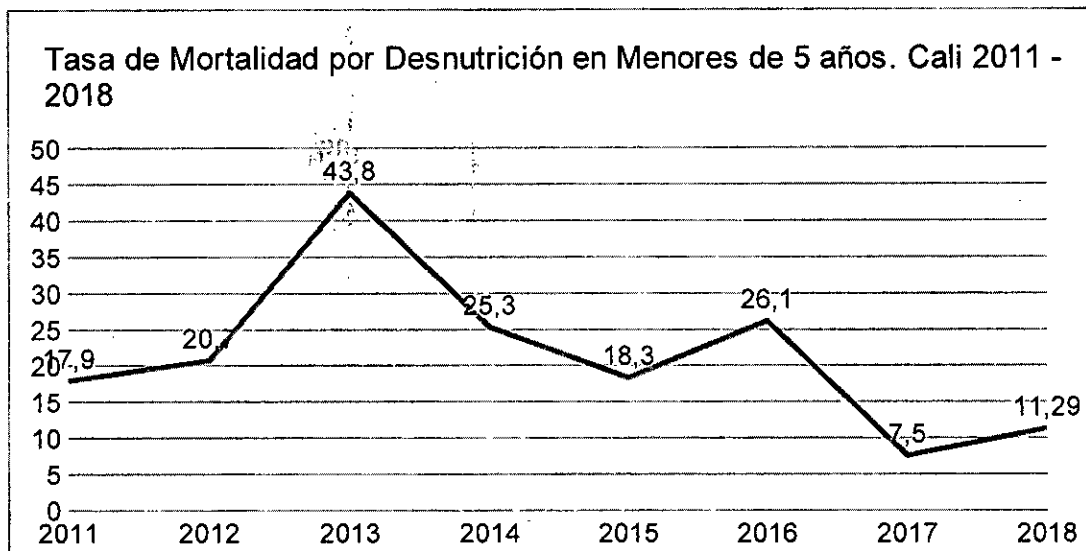
Página 7 de 26



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES.



Fuente: Línea SAN y Área de Epidemiología de Salud Pública de Cali

Se evidencia además que, “las nuevas generaciones de caleños se encuentran fuertemente influenciadas por el consumo de la comida ultra procesada: preferencia por el sabor, facilidad de acceso económico, alta disponibilidad y poca conciencia de los hábitos inadecuados de alimentación, el debilitamiento de la práctica de la cocina doméstica permite la entrada de los productos procesados en el hogar que requieren menos preparación”.⁶

Con relación a la producción de alimentos, esta se ve afectada por el deterioro de los ecosistemas, según el acuerdo municipal 0373 de 2014 Plan de Ordenamiento Territorial (POT), expone que *uno de los factores que pone en riesgo la productividad agrícola del municipio es el cultivo intensivo de la caña de azúcar, en las actuales condiciones del manejo del riego y sus drenajes, está salinizando la tierra fértil, la eliminación de la tradicional rotación de cultivos deterioran lentamente la fertilidad de la tierra.* Por otro lado, el proceso de urbanización y conurbación acelerado sobre las tierras agrícolas más fértiles de valle geográfico del río Cauca está acelerando la destrucción paulatina de sus recursos naturales básicos, fuente de la dinámica económica regional.

La situación arriba descrita implica un incremento sostenido del desequilibrio ecológico, tanto por la deforestación como por la degradación y desestabilización de los suelos y el impacto que se tiene sobre el recurso hídrico, el POT establece en su artículo 513 Planes Maestros como instrumentos que permiten articular la política de ordenamiento

⁶Arciniegas, L. Peña, J. & G. Henry. 2017. *Comer sano en Cali, Colombia: prácticas y representaciones.* Presentado en 7° Congreso Iberoamericano de Nutrición, 28-30 de Septiembre 2017. Cusco, Perú.

8



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES.

territorial con las políticas públicas sectoriales y propone un plan maestro de Seguridad Alimentaria para Santiago de Cali.⁷⁸

Aunque existe un marco normativo nacional que redunda en acciones nacionales y municipales, se hace inexcusable ante el panorama de las situaciones actuales y emergentes de inseguridad alimentaria que afecta a toda la población de Santiago de Cali, especialmente a la más vulnerable, contar con una política Pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional basada en el análisis de la problemática, la búsqueda conjunta de soluciones con la participación constante de la sociedad civil y ejerciendo la gobernanza, considerada como el acercamiento del Estado a las comunidades e instituciones con valoración de sus aportes; como una apuesta de inversión y construcción social.

En el año 2009 mediante el Decreto municipal 411.0.20.0072 se creó la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional constituida por diferentes actores de Santiago de Cali y dentro de sus funciones está la de formular políticas encaminadas a erradicar el hambre y la desnutrición y alcanzar una seguridad alimentaria sostenible en los hogares de Santiago de Cali. En ese sentido la mesa SAN viene desarrollando el proceso de la formulación de la PPSSAN Santiago de Cali, a partir del análisis de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN) – CONPES 113 de 2008 para su adaptación y adopción, lo cual ha implicado múltiples debates desarrollados en varias administraciones. En el año 2011 se generó un documento técnico con los lineamientos de política SAN para Santiago Cali con la participación de diferentes actores institucionales y comunitarios, en el cuatrienio 2012-2015 el tema de la formulación de la política pública SAN en Cali quedó dentro de las acciones de plan de desarrollo y se adelantó un fortalecimiento del documento para su adaptación a nivel territorial; considerando que existe una necesidad sentida por los habitantes del territorio. Para el presente cuatrienio se retomó el tema en la coordinación de las secretarías de Salud Pública y Bienestar social con el acompañamiento de una plataforma académica por la SAN coordinada por el Centro Internacional de Agricultura Tropical -CIAT.

Para este proceso se contó con los aportes del foro municipal de Seguridad Alimentaria que se realiza desde el 2008 de manera anual y se organizó una programación de trabajo con una metodología que permitió recoger los aportes y el sentir de diferentes actores a través del desarrollo de plenarias de la mesa SAN, paralelo a ello surge la plataforma académica de SAN conformada por centros de investigación y diferentes universidades de Santiago de Cali que da soporte técnico y operativo al proceso de la formulación de la política pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional para Santiago de Cali, teniendo como referente el CONPES 113.

7 DANE. 22 de marzo de 2018. https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/bol_pobreza_17.pdf.

8 http://www.cali.gov.co/planeacion/publicaciones/106497/pot_2014_idesc/



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

Como resultado de los encuentros de debate e intercambio sobre diversas definiciones de los problemas principales y las alternativas de abordaje, se llegó al consenso de que en Santiago de Cali se debe enfatizar en acciones para que las comunidades puedan vivenciar la plenitud de la garantía de su derecho a la alimentación que redunda en seguridad alimentaria y, fortalecer la soberanía alimentaria, entendida como un derecho de los pueblos a definir sus propias políticas y estrategias sustentables de producción, distribución y consumo de alimentos que garanticen el derecho a la alimentación para toda la población, con base en la pequeña y mediana producción, respetando, fomentando y fortaleciendo sus propias culturas y la diversidad de los modos campesinos, pesqueros e indígenas de producción agropecuaria, de comercialización y de gestión de los espacios rurales, en los cuales la mujer desempeña un papel fundamental.⁹

Para dicho propósito, es necesario mejorar acciones interinstitucionales, intersectoriales y de articulación social y regional, que permitan garantizar a la población de Santiago de Cali el derecho a la alimentación y el mejoramiento de las condiciones de SAN, mediante la intervención, fortalecimiento y reducción de las debilidades de la Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Entre las acciones concretas se propone el desarrollo de procesos de producción sostenible local y de enfoques y alianzas regionales, permitiendo la integración con los municipios, distritos y departamentos que proveen alimentos a los habitantes de Santiago de Cali; de tal manera que se diligencie de manera constante la provisión suficiente e inocua de alimentos sanos, nutritivos, y culturalmente apropiados para toda la población.

Es además conveniente trabajar por el mejoramiento constante de los ingresos de la comunidad, en la regulación del funcionamiento del sistema alimentario con el mercado y de sus cadenas de valor agroalimentarias, rentabilidad del productor y sobre costo de los alimentos, además de gestión del conocimiento de manera constante en todos los componentes del sistema alimentario con la participación de la comunidad y los sectores comerciales tanto de su ejecución como de su monitoreo.

2. Contexto Nacional

⁹ FAO, documento técnico, seguridad y soberanía alimentaria.2013 <http://www.fao.org/3/a-ax736s.pdf>

18

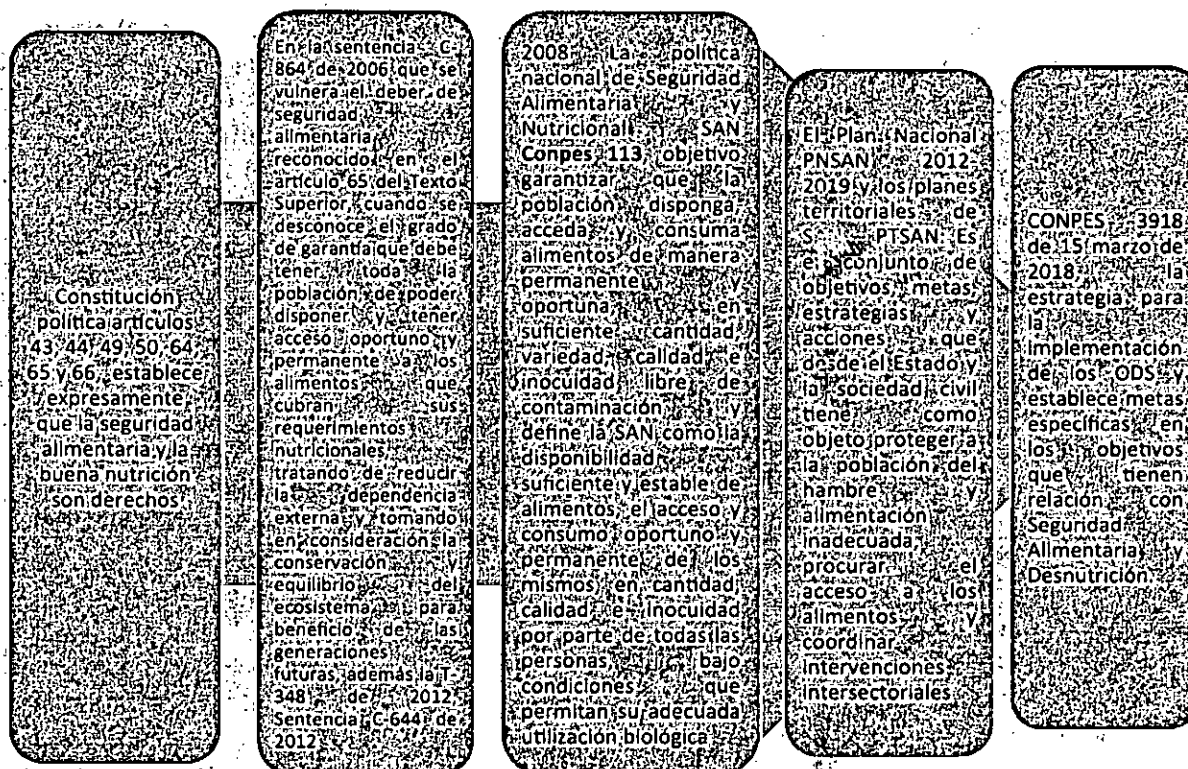
Página 10 de 26



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES.



La Constitución política en los artículos 43, 44, 49, 50, 64, 65 y 66, establece expresamente que la seguridad alimentaria y la buena nutrición son derechos y se protege la alimentación en los diferentes ciclos de la vida.

En el artículo 43, establece que durante el embarazo y después del parto la mujer gozará de especial asistencia y protección del Estado; en el artículo 44 se establece que son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, que serán protegidos contra toda forma de abandono. Por su parte el Artículo 49, establece que la atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado; así mismo, el artículo 50 refiere que todo niño menor de un año que no esté cubierto por algún tipo de protección o de seguridad social, tendrá derecho a recibir atención gratuita en todas las instituciones de salud que reciban aportes del Estado. Y finalmente, el artículo 65 y 66 mencionan que, la producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado y que se dispondrán créditos agropecuarios para los campesinos.

Los anteriores artículos se mencionan considerando que sus dictámenes son la base para la garantía del derecho a la alimentación

[Firma manuscrita]



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI




PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

En Colombia, aunque hubo avances significativos en el cumplimiento de los objetivos del desarrollo del milenio, para el año 2013 la pobreza afectó a más de 13 millones de colombianos, de los cuales 3,7 millones eran pobres extremos; de ellos, el mayor número se concentra en departamentos con ingresos altos, por ejemplo, Antioquia, Valle del Cauca y Bogotá, que en conjunto aportan más del 50% del PIB del país, y agrupan el 25% de los pobres del país. Finalmente, en 2013 Colombia registró 181 defunciones en niños menores de un año por desnutrición, 42 menos que en 2012. La cifra de 2013 se distribuye así: 103 residían en zonas rurales, 67 eran indígenas, 19 afrocolombianos y 43 eran hijos de madres adolescentes. A nivel departamental, los números más alarmantes se presentaron en la Guajira (22), Valle del Cauca y Magdalena (17), Bolívar (13), Atlántico (11), Chocó y Cesar (10), Córdoba y Meta (9).¹⁰

Colombia además establece el CONPES 3918 de 15 marzo de 2018, la estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible- ODS- y establece metas específicas en los objetivos que tienen relación con Seguridad Alimentaria y Desnutrición.

Tabla 2. Metas trazadoras para cada ODS, 2018 y 2030

ODS	Indicadores nacionales, línea base y metas trazadoras ^(a)	
	Indicador nacional: Índice de pobreza multidimensional (%)	
	Línea base (2015): 20,2 %	Meta nacional a 2018: 17,8 % Meta nacional a 2030: 8,4 %
	Indicador nacional: tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años (por cada 100.000 niños y niñas menores de 5 años)	
	Línea base (2015): 6,8	Meta nacional a 2018: 6,5 Meta nacional a 2030: 5,0
	Indicador nacional: tasa de mortalidad materna (por cada 100.000 nacidos vivos)	
	Línea base (2015): 53,7	Meta nacional a 2018: 51,0 Meta nacional a 2030: 32,0

Fuente: copiado textual del CONPES 3918.

Es pertinente señalar que el documento CONPES como instrumento de política pública del Gobierno nacional resulta vinculante para las entidades nacionales e indicativo para las entidades territoriales, en virtud del reconocimiento del principio de autonomía territorial consagrado en la Constitución Política, así como de lo señalado en jurisprudencia proferida por la Corte Constitucional "...en la Carta Política actual se ha hecho compatible con un modelo económico basado en la libertad de empresa y la igualdad económica, con énfasis especial en la autonomía de las regiones para la gestión de su propio desarrollo, en la prioridad del gasto social, en los principios de participación ciudadana y de concertación entre las entidades nacionales y territoriales para la formulación del Plan de Desarrollo y en la preservación y el equilibrio ambiental

10 <http://www.co.undp.org/content/dam/colombia/docs/ODM/undp-co-odsinformedoc-2015.pdf>



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

y ecológico, que refuerzan el principio democrático y se articulan con los fines esenciales del Estado de servir a la comunidad, promover la prosperidad general y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo" (Sentencia C-524 de 2003)"

De igual forma, la interrelación existente entre los diecisiete ODS demanda de los gobiernos departamentales y locales la capacidad de construir un proceso eficaz de elaboración de políticas públicas que asegure la coherencia entre los diversos sectores y actores, y entre los niveles de gobierno para la solución de las problemáticas, la adopción de decisiones y la asignación de recursos acordes con una gobernanza eficaz¹¹

Por su parte la Ley 1098 de 2006 "Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia", reza que los niños, niñas y adolescentes tienen derecho a los alimentos y se fijan distintas disposiciones para que éste se haga efectivo.

En el año 2016 los acuerdos de paz, proponen una reforma rural integral RRI, con el principio del derecho a la alimentación: la política de desarrollo agrario integral debe estar orientada a asegurar progresivamente que todas las personas tengan acceso a una alimentación sana y adecuada y que los alimentos se produzcan bajo sistemas sostenibles, esta reforma pretende asegurar para toda la población rural y urbana en Colombia disponibilidad y acceso suficiente en oportunidad, cantidad, calidad y precio a los alimentos necesarios para una buena nutrición, especialmente la de los niños y niñas, mujeres gestantes y lactantes y personas adultas mayores, promoviendo prioritariamente la producción de alimentos y la generación de ingresos, para el logro de este propósito el Gobierno Nacional pondrá en marcha un sistema especial para la garantía progresiva del derecho a la alimentación.

En noviembre de 2017, el Ministerio de Salud presentó los resultados de la tercera versión de la Encuesta Nacional de Situación Nutricional de Colombia (ENSIN) 2015 que permite realmente evidenciar los impactos, muestra que es necesario continuar fortaleciendo las acciones pues persisten situaciones críticas de Malnutrición e inseguridad alimentaria a nivel nacional.

Indicadores de Seguridad Alimentaria y Malnutrición en Colombia, ENSIN 2015.

Inseguridad alimentaria	54,2 de cada 100 hogares Colombianos se encuentran en inseguridad alimentaria
Desnutrición crónica en menores de 5 años	Retraso en talla para la edad disminuyó al pasar de 13,2% en 2010 a 10,8% en 2015 pero sigue siendo un indicador importante y es el reflejo de las carencias alimentarias constantes de las familias colombianas
Desnutrición	Aumentó pasando de 0,9% en 2010 a 2,3% en 2015, es de considerar

11 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3918.pdf>

[Firma manuscrita]



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES.

aguda en menores de 5 años	que la desnutrición aguda es la que pone en peligro la vida de los menores de 5 años y aporta la mortalidad por desnutrición infantil, la desnutrición afecta el desarrollo del sistema nervioso central y periférico del niño, el crecimiento del tejido cerebral, las funciones motrices y el sistema inmune, llevando a consecuencias nefastas.
Desnutrición global en menores de 5 años	Asimismo, en la desnutrición global se vio un cambio al alza, pasando de 3,4% en 2010 a 3,7% en 2015, esta desnutrición es el reflejo del peso en relación con la edad
Exceso de peso en menores de 5 años	(Incluye sobrepeso y obesidad) presentó un incremento considerable en la prevalencia, al pasar de 5,2% en 2010 a 6,3% en 2015, similar al promedio que se observa a nivel mundial (6,2%). Los más afectados son también los niños y no se presentaron diferencias significativas por región, índice de riqueza o etnia.
Exceso de peso en población mayor de 18 años	Este indicador también va en aumento del 51% en el 2010, se pasó al 56.5% al 2015, el exceso de peso es un factor de riesgo para las enfermedades crónicas no trasmisibles.
Lactancia materna en las primeras horas de vida.	72,7% de los menores de dos años recibió lactancia materna en las primeras horas de vida, pero está lactancia no es exclusiva, lo que significa que al menor se le dan otros alimentos para los cuales no está fisiológicamente preparado, predisponiendo a las enfermedades de la malnutrición y a las enfermedades crónicas, los indígenas se ubicaron por encima del promedio de Colombia, con 84,7% de niños con inicio temprano de la lactancia.
Lactancia materna exclusiva	Hace referencia a la proporción de niños que en los primeros seis meses de vida reciben como único alimento la leche materna, viene cayendo desde 2005. En 2015 se evidencia que un 36,1% de los niños menores de seis meses tuvieron lactancia materna exclusiva, proporción inferior a la observada en 2010 (42,8%).
Lactancia materna continua	Descendió para el caso de los niños de 1 año, pasando de 58,1% en 2010 a 52,2% en 2015, ubicándose por debajo del promedio mundial (74%) y también del promedio de Latinoamérica y el Caribe: 53%.
Dieta mínima aceptable	41% de los niños con edades entre 6 y 23 meses tienen una dieta mínima aceptable, con frecuencia y variedad de alimentos mínima;
Tiempo excesivo frente a pantallas	61,9% de los niños de 3 a 4 años pasan tiempo excesivo frente a pantallas, siendo mayor para los niveles de riqueza medio y alto, así como en las cabeceras.

3. Contexto internacional

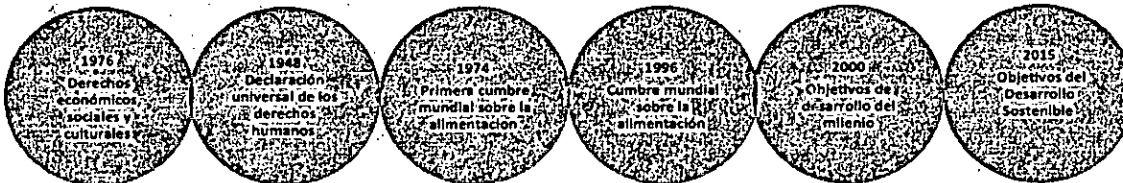


ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES.

Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado, que asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales.	Los Estados están obligados a garantizar la realización del derecho a la alimentación, lo que significa la adopción de medidas jurídicas, administrativas y financieras, sociales, basado en respeto y cumplimiento.	Objetivo: Erradicar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición en el plazo de un decenio, objetivo que no se cumplió por diversos motivos, entre ellos, fallas en la formulación de la política y financiación.	Erradicar el hambre de todos los países, con el objetivo inmediato de reducir el número de personas desnutridas a la mitad de su nivel actual, no más tarde del año 2015.	Metas, que el mundo fijo, para luchar contra la pobreza extrema en sus varias dimensiones: hambre, enfermedad, problemas de educación y sostenibilidad ambiental.	Son las metas universales actuales para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad.
---	--	--	---	---	---



Se estima que en el año 2017, 821 millones de personas en el mundo sufrieron de subalimentación, los datos registran incremento del hambre, es decir 1 de cada 9 personas no se alimenta de manera suficiente ni adecuada, la emaciación continúa afectando a más de 51 millones de niños menores de cinco años del mundo y estos niños tienen un mayor riesgo de morbilidad y mortalidad; además, 38 millones de niños menores de cinco años sufren sobrepeso, la obesidad en adultos está agravándose y más de uno de cada ocho, o lo que es lo mismo más de 672 millones, son obesos; la desnutrición y el sobrepeso y la obesidad coexisten en muchos países.¹²

A pesar del marco legal y de los esfuerzos de los organismos internacionales, en el informe “Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe 2017” se expone que la subalimentación en América Latina y el Caribe aumentaron en el último período de medición¹³. Luego de varios años de estancamiento, en el año 2016, alrededor de 42,5 millones de personas no cuentan con la cantidad suficiente de alimentos para cubrir sus necesidades calóricas diarias, lo que significa un aumento de 2,4 millones de personas en comparación al año anterior.

12 FAO, El estado de la Seguridad Alimentaria en el mundo 2018,
<http://www.fao.org/3/I9553ES/i9553es.pdf>

13 <http://www.fao.org/3/a-i7914s.pdf>

[Firma manuscrita]



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

Desafortunadamente y a pesar de los esfuerzos y compromisos formulados para conseguir una seguridad alimentaria sostenible para todos, los objetivos propuestos no se lograron y por el contrario, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en sus informes anuales dejó en evidencia la inseguridad alimentaria y malnutrición que golpea de manera considerable a los países en vía de desarrollo y aquellos que se ven envueltos en crisis prolongadas derivadas de catástrofes naturales y conflictos.

En noviembre de 2004, el Consejo de la FAO aprobó por consenso las 19 *"Directrices Voluntarias en apoyo de la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional"*, con el objetivo de proporcionar orientación práctica a los Estados respecto de sus esfuerzos por lograr la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria, a continuación se hace mención pertinente para Santiago de Cali

- Los Estados deberían asimismo promover la buena gestión de los asuntos públicos en cuanto factor esencial para lograr un crecimiento económico sostenido, un desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza y el hambre.
- Los Estados deberían establecer, en relación con las políticas, objetivos y puntos de referencia basados en las necesidades de la población en materia de seguridad alimentaria.
- La elaboración de estrategias debería comenzar con una evaluación detenida de la legislación, las políticas y las medidas administrativas nacionales en vigor, los programas en curso de ejecución, la identificación sistemática de las limitaciones existentes y los recursos disponibles.
- Estas estrategias deberían abordar en particular las necesidades de los grupos vulnerables y desfavorecidos y las situaciones especiales, como las catástrofes naturales y las emergencias.
- Los Estados deberían, según convenga, promover el establecimiento de mercados locales y regionales en pequeña escala y el comercio fronterizo para reducir la pobreza y aumentar la seguridad alimentaria, especialmente en las zonas rurales y urbanas pobres.
- Los Estados deberían tomar medidas, en caso necesario, para formular, reforzar, aplicar y mantener normas y políticas eficaces de lucha contra la corrupción, en especial en el sector de la alimentación y en la gestión de la ayuda alimentaria de emergencia.

8



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES.

- Los Estados deberían tomar medidas para mantener, adaptar o fortalecer la diversidad de la alimentación y hábitos sanos de consumo y de preparación de los alimentos.
- Los Estados deberían adoptar medidas para promover y fomentar la lactancia materna, en consonancia con su cultura, el Código internacional de comercialización de sucedáneos de la leche materna y las resoluciones posteriores de la Asamblea Mundial de la Salud, de conformidad con las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).
- Se alienta a los entes regionales y locales a asignar recursos en sus respectivos presupuestos para la lucha contra el hambre y la seguridad alimentaria.
- Los Estados deberían, en particular, vigilar la situación con referencia a la seguridad alimentaria de los grupos vulnerables, especialmente las mujeres, los niños y los ancianos, así como su situación nutricional, en particular la prevalencia de carencias de micronutrientes.

Con base en el anterior panorama, a partir del año 2015 se adoptan los diecisiete objetivos del desarrollo sostenible ODS con el compromiso de trabajar en su cumplimiento, de los cuales el objetivo 2 apunta de manera directa a mejorar la SAN y los demás guardan diferentes relaciones.

Objetivo1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	Objetivo 2: <u>Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.</u>	Objetivo3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
Objetivo 4: Garantizar la educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	Objetivo 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas	Objetivo 6: Garantizar la disponibilidad del agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos
Objetivo 7: Garantizar el acceso a una energía asequible, segura y sostenible y moderna para todos	Objetivo 8: Promover el crecimiento económico, sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos	Objetivo 9: Construir infraestructura, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación
Objetivo 10: Reducir la desigualdad en y entre los países	Objetivo 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	Objetivo 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles
Objetivo 13: Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.	Objetivo 14: Conservar y utilizar en forma sostenible, los océanos, los mares, y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.	Objetivo 15: Promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener la degradación de las tierras y detener la pérdida de la diversidad biológica.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES.

Objetivo 16: Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsable e inclusiva para todos los niveles	Objetivo 17: Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.	
--	---	--

Entre las metas de los ODS se plantean alcanzar:

Meta 1

A 2030 erradicar el hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular de los pobres y de las personas en situación de vulnerabilidad, incluyendo los infantes, a alimentos seguros, nutritivos y suficientes durante todo el año.

Meta 2

Para 2030 erradicar todas las formas de malnutrición, incluyendo alcanzar en 2025 los objetivos acordados a nivel internacional sobre retraso en el crecimiento y emaciación o consunción en niños menores de cinco años de edad, y atender las necesidades nutricionales de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes, y las personas mayores a través de:

- Poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones vulnerables, incluidos los lactantes, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año
- Poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad
- Duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala, en particular las mujeres, los pueblos indígenas, los agricultores familiares.
- Asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones, y mejoren progresivamente la calidad del suelo y la tierra
- Mantener la diversidad genética de las semillas, las plantas cultivadas y los animales de granja y domesticados y sus especies silvestres conexas, entre otras cosas mediante una buena gestión y diversificación de los bancos de semillas y plantas a nivel nacional, regional e internacional, y promover el acceso a los beneficios que se deriven de la utilización de los recursos genéticos y los conocimientos tradicionales y su distribución justa y equitativa, como se ha convenido internacionalmente

8



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

- Aumentar las inversiones, incluso mediante una mayor cooperación internacional, en la infraestructura rural, la investigación agrícola y los servicios de extensión, el desarrollo tecnológico y los bancos de genes de plantas y ganado a fin de mejorar la capacidad de producción agrícola en los países en desarrollo, en particular en los países menos adelantados
- Corregir y prevenir las restricciones y distorsiones comerciales en los mercados agropecuarios mundiales, entre otras cosas mediante la eliminación paralela de todas las formas de subvenciones a las exportaciones agrícolas y todas las medidas de exportación con efectos equivalentes, de conformidad con el mandato de la Ronda de Doha para el Desarrollo
- Adoptar medidas para asegurar el buen funcionamiento de los mercados de productos básicos alimentarios y sus derivados y facilitar el acceso oportuno a información sobre los mercados, en particular sobre las reservas de alimentos, a fin de ayudar a limitar la extrema volatilidad de los precios de los alimentos.¹⁴

Meta 3

Para 2030 doblar la productividad agrícola y los ingresos de los pequeños productores de alimentos, particularmente de las mujeres, indígenas, agricultores familiares, pastores y pescadores, mediante el acceso seguro y equitativo a la tierra, otros recursos productivos e insumos, conocimiento, servicios financieros, mercados y a oportunidades la generación de valor agregado y empleo no agrícola.

Meta 4

Para 2030 asegurar los sistemas de producción sostenibles de alimentos e implementar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y producción, que contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, que fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, al clima extremo, sequías, inundaciones y a otros desastres, y que progresivamente mejoren la calidad de la tierra y del suelo.

Meta 5

Para 2020 mantener la diversidad genética de las semillas, plantas cultivadas, animales de granja y domesticados y de las especies silvestres relacionadas, a través de la correcta gestión de bancos diversificados de semillas y plantas a nivel nacional, regional e internacional, y asegurar el acceso y la distribución justa y equitativa de los beneficios derivados de la utilización de los recursos genéticos y los conocimientos tradicionales asociados según lo acordado internacionalmente.

El plan de desarrollo nacional y los planes de desarrollo departamentales y de las ciudades capitales incluyeron las metas de los ODS según el análisis que hace el Departamento nacional de planeación¹⁵.

¹⁴ <https://nacionesunidas.org.co/ods/objetivo-2-poner-fin-al-hambre-lograr-la-seguridad-alimentaria-y-la-mejora-de-la-nutricion-y-promover-la-agricultura-sostenible/>



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES.

Existe además desde el 2015 la iniciativa del pacto de Milán, que es una política de Seguridad Alimentaria urbana que en la actualidad lo han firmado 160 ciudades alrededor del mundo en las que se encuentran de Colombia, Bogotá y Medellín. Este pacto es el primer protocolo dirigido a las ciudades a desarrollar sistemas alimentarios sostenibles que garanticen alimentos saludables y accesibles a toda la población que busca proteger la biodiversidad y reducción del desperdicio de alimentos; el pacto incluye recomendaciones para crear un contexto favorable y promueve la producción alimentaria urbana y periurbana, dietas sostenibles y nutritivas y asegura la equidad social y económica con adaptación al cambio climático, todo en un marco de acción basado en los derechos.

Además del derecho a la alimentación la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), desde la Cumbre Mundial de la Alimentación (CMA) de 1996, establece que la Seguridad Alimentaria se da cuando a nivel de individuo, del hogar, la nación y a nivel global, y se consigue cuando todas las personas, en todo momento, tienen acceso físico y económico a suficiente alimento, seguro y nutritivo, para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias, con el objeto de llevar una vida activa y sana¹⁵.

En los años 70 debido a la necesidad de proteger los recursos locales, entre ellos los métodos de agricultura tradicional y las semillas, se propone desde el movimiento campesino, la Soberanía alimentaria como "El derecho de los pueblos, las naciones o las uniones de países a definir sus políticas agrícolas y de alimentos, sin ningún dumping frente a países terceros. La soberanía alimentaria organiza la producción y el consumo de alimentos acorde con las necesidades de las comunidades locales, otorgando prioridad a la producción para el consumo local y doméstico. Proporciona el derecho a elegir lo que comen y de qué manera quieren producirlo; incluye el derecho a proteger y regular la producción nacional agropecuaria y a proteger el mercado doméstico, reconoce así mismo los derechos de las mujeres campesinas, la gente sin tierra, el campesinado y la pequeña agricultura tienen que tener acceso a la tierra, el agua, las semillas y los recursos productivos así como a un adecuado suministro de servicios públicos.¹⁶

La Seguridad Alimentaria está alcanzando un alto nivel en la agenda política regional, lo que quedó demostrado en enero de 2015, cuando la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) aprobó el Plan de Seguridad Alimentaria, Nutrición y Erradicación del Hambre a nivel nacional y regional el cual se basa en cuatro pilares:

15 <https://www.dane.gov.co/files/images/eventos/ods/presentaciones/Alianzas/avances-desafios-seguimiento-ODS-colombia.pdf>

16 <http://www.fao.org/3/a-at772s.pdf>

17 Ibíd 7.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

Pilar 1. Estrategias coordinadas de seguridad alimentaria a través de la formulación y dirección de políticas públicas nacionales y regionales para afrontar los desafíos de la seguridad alimentaria (disponibilidad, acceso, utilización y estabilidad), con enfoque de género e incorporando la perspectiva de derechos humanos, en particular el Derecho humano a la Alimentación.

Pilar 2. Acceso oportuno y sostenible a alimentos inocuos, adecuados, suficientes y nutritivos para todas las personas, especialmente las más vulnerables, con pertinencia cultural, a fin de poder desarrollarse y mantener plenamente las facultades físicas y mentales.

Pilar 3. Bienestar nutricional y aseguramiento de nutrientes, respetando la diversidad de hábitos alimentarios, para todos los grupos en situación de vulnerabilidad.

Pilar 4. Producción estable y atención oportuna ante desastres de origen socio-naturales que puedan afectar la disponibilidad de alimentos.

Ante la necesidad de contar con un marco legal de Soberanía y seguridad alimentaria que a su vez articule los esfuerzos de las instituciones y organizaciones del sector público y privado potencie su efectividad y propicie la canalización de recursos e inversiones hacia la consolidación del derecho a la alimentación, que además contribuya a mejorar la condiciones de vida de la población de Cali, y en especial de las comunidades vulnerables; no dudo Honorables Concejales que este proyecto de Acuerdo recibirá de parte de la corporación el estudio y los debates requeridos para que sea una política pública.

2. OBJETIVOS

El presente Proyecto de Acuerdo tiene como objeto general Contribuir en la garantía de la Seguridad y soberanía Alimentaria y Nutricional en términos de disponibilidad, acceso, consumo, calidad y utilización biológica de los alimentos para la población de Santiago de Cali, en especial de las poblaciones con vulneración del derecho a la alimentación

Y con objetivos específicos:

- Promover la producción sostenible ambiental y socialmente de los alimentos locales y regionales, reconociendo la cultura alimentaria, la transformación, distribución y comercialización justa en condiciones de calidad y equidad, que permita el abastecimiento permanente y estable de los alimentos a la población de Santiago de Cali.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

- Crear las condiciones y generar los medios para acceder a una alimentación suficiente y adecuada a la población de Santiago de Cali especialmente aquella con vulnerabilidad alimentaria, priorizando grupos de atención que incluye primera infancia, niñez, escolares, mujeres embarazadas y lactantes, adulto mayor, refugiados, desplazados internos, personas con discapacidad, personas que sufren enfermedades catastróficas, víctimas de conflictos armados, población que vive en condiciones precarias, grupos en riesgo de marginación social y discriminación y cualquier otro grupo que pueda identificarse periódicamente para acceder a un mínimo alimentario, que le permita satisfacer las necesidades nutricionales.
- Promover hábitos y estilos de vida saludable como factor protector de la malnutrición, las enfermedades no transmisibles y demás relacionadas con la dieta, además de la práctica del autocuidado alimentario y nutricional como acciones efectivas de la protección individual y colectiva de la salud de los residentes de Santiago de Cali
- Fortalecer las acciones de salud y nutrición en calidad y acceso, con el propósito de disminuir de manera constante la morbilidad y la mortalidad por malnutrición en Santiago de Cali.
- Contribuir al mejoramiento de la calidad e inocuidad de los alimentos consumidos mediante acciones de inspección, vigilancia y control de sus condiciones sanitarias y fitosanitarias en todo el sistema alimentario que garanticen una alimentación saludable en el marco de la diversidad cultural.
- Afianzar la articulación social y comunitaria, la comunicación, la investigación y educación alimentaria y nutricional para fortalecer la asociatividad, el emprendimiento y la innovación como herramientas para la autosuficiencia alimentaria y nutricional en Santiago de Cali., además de Potenciar las instancias de la administración de Santiago de Cali que desarrollan acciones de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional.

A través de la adopción de la POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES, en virtud de la siguiente normativa.

4. COMPONENTE JURÍDICO



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

**POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES.**

Existe en Colombia una diversidad de normas que le apuntan al mejoramiento de la Seguridad Alimentaria como eje del desarrollo humano, y que fortalecen el accionar hacia el logro de la Seguridad Alimentaria de las comunidades en respuesta a las deficiencias que redundan en alteraciones de la salud y la armonía de la vida, en este sentido la constitución política de Colombia de 1991:

ARTICULO 43. La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de éste subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada.

ARTÍCULO 44. Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia.

ARTÍCULO 46. El Estado, la sociedad y la familia concurrirán para la protección y la asistencia de las personas de la tercera edad y promoverán su integración a la vida activa y comunitaria. El Estado les garantizará los servicios de la seguridad social integral y el subsidio alimentario en caso de indigencia.

ARTÍCULO 49. La atención de la salud y el saneamiento ambiental son servicios públicos a cargo del Estado. Se garantiza a todas las personas el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud.

ARTÍCULO 65. La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras.

Por su parte la Ley 1098 de 2006 "*Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia*", reza que los niños, niñas y adolescentes tienen derecho a los alimentos y se fijan distintas disposiciones para que éste se haga efectivo, además de considerar que los derechos de los niños prevalecen.

Además Colombia cuenta con el CONPES 113 de 2007 Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional que establece en sus estrategias que la implementación de la Política se realizará mediante el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNSAN), planes y programas departamentales, municipales, distritales o regionales de seguridad alimentaria y nutricional, que garanticen su continuidad en armonía con esta Política, y se expresan en los planes de desarrollo, planes de inversión y los planes de



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

acción de cada entidad. Tanto el PNSAN como los territoriales se deben ajustar y actualizar para que estén acordes con los planes de desarrollo y las políticas de cada gobierno. Igualmente, los planes y programas de seguridad alimentaria y nutricional deben estar en armonía con los Planes de Ordenamiento Territorial.

Por su parte la resolución 1841 del 2013 que adopta el Plan Decenal de Salud Pública contempla dentro de sus ocho dimensiones prioritarias la Seguridad Alimentaria con Acciones que buscan garantizar el derecho a la alimentación sana con equidad, en las diferentes etapas del ciclo de vida, mediante la reducción y prevención de la malnutrición, el control de los riesgos sanitarios y fitosanitarios de los alimentos y la gestión intersectorial de la seguridad alimentaria y nutricional con perspectiva territorial a través de la implementación, seguimiento y evaluación de las acciones intersectoriales con el fin de asegurar la salud de las personas y el derecho de los consumidores, además contempla metas y estrategias entre las que se encuentran las construcción y desarrollo de la institucionalidad para la SAN, alianzas estratégicas, participación social y comunitaria en los planes, programas y proyectos de SAN, Información, educación y comunicación, Planes territoriales de SAN, Seguimiento y evaluación.

En el año 2018 surge el CONPES 3918 como la estrategia para la implementación de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) en Colombia, tiene el objetivo de definir la estrategia de implementación de los ODS en Colombia, estableciendo la ruta de seguimiento, reporte y rendición de cuentas, el plan de fortalecimiento estadístico, la estrategia de implementación territorial y el mecanismo de interlocución con actores no gubernamentales.

Otro avance significativo a nivel regional es la Ordenanza Departamental 480 de mayo de 2018 *"Por medio del cual se adopta el Plan de Soberanía, Seguridad Alimentaria y Nutricional 2018-2032 para el Departamento del Valle del Cauca"* cuyo objetivo es mejorar la seguridad alimentaria y nutricional del departamento del Valle del Cauca, en especial de las poblaciones que presentan mayores inequidades económicas y sociales, teniendo en cuenta la diversidad étnica, cultural y ambiental, fortaleciendo la soberanía alimentaria en el Valle del Cauca.

Por otra parte el Acuerdo 0373 de 2014 Plan de Ordenamiento Territorial POT 2014, en el artículo 17 expone que Santiago de Cali promueve la consolidación de infraestructuras que faciliten intercambios socioeconómicos eficientes y de calidad en la región con el objetivo de fortalecer las infraestructuras y espacios de alcance regional existentes en Santiago de Cali con el fin de potenciar la articulación con ciudades vecinas.

A nivel municipal el Decreto 0666 de 2010, por el cual se reglamenta el acuerdo municipal 0278 de 2009, establece las bases para la construcción y ejecución de la

8



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

Estrategia "Alimentación Escolar Balanceada" y se dictan otras disposiciones con el objeto de promocionar los estilos de vida saludable y prevenir enfermedades crónicas no transmisibles, busca implementar acciones educativas que permitan una alimentación balanceada, garantizando la calidad e inocuidad de los alimentos que se ofrecen en los lugares de expendio dentro de las instituciones educativas referente a nutrición e higiene. Igualmente cabe hacer mención el Acuerdo número 0278 de 2009 Por el cual se exige el aumento de la oferta de alimentos saludables, de alto valor nutricional e inocuos en las tiendas, kioscos y máquinas expendedoras y restaurantes escolares en todas las instituciones educativas públicas y privadas de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones.

5. CONVENIENCIA

La adopción de esta política pública tiene como propósito contribuir a la salud, desarrollo, seguridad, bienestar social y calidad de vida, para lo cual debe priorizarse la inversión en acciones encaminadas al logro de la soberanía y seguridad alimentaria y nutricional en Santiago de Cali.

En consideración a que el derecho a la alimentación requiere, que el gobierno de Santiago de Cali propicie que sus pobladores puedan desarrollar plenamente su potencial para producir o gestionar una alimentación adecuada y constante para sí mismas y para sus familias, con apoyo de la institucionalidad y reconociendo sus propias alternativas, sin tener que comprometer por ello ninguna otra necesidad básica, que corresponda a las tradiciones culturales de Santiago de Cali y que mejore la calidad de vida colectiva se hace ineludible generar una política de soberanía y seguridad alimentaria nutricional.

6. ARTICULACIÓN CON EL PLAN DE DESARROLLO

El acuerdo municipal 0396 "Cali progresa Contigo" Plan de Desarrollo Municipal 2016-2020 dentro de sus 5 ejes está el Eje 1 Cali Social y Diversa, en el componente de lucha contra la pobreza extrema se establece el Programa 1.6.2 Seguridad Alimentaria y Nutricional, este programa está orientado a la generación de acciones interinstitucionales, intersectoriales y de articulación social, que permitan garantizar a la población de Santiago de Cali el derecho a la alimentación y el mejoramiento de las condiciones de seguridad alimentaria y nutricional, mediante la intervención en los diferentes ejes propuestos por la política nacional.

7. COMPETENCIA DEL CONCEJO

Se tiene que, de conformidad con el numeral 1° del artículo 313 de la Constitución Política, corresponde a los Concejos reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Municipio y, de acuerdo al numeral 2 tienen la

↓

Página 25 de 26



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2019

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

competencia para adoptar los correspondientes planes y programas de desarrollo económico y social y de obras públicas.

El numeral 7° del artículo 6 de la Ley 1551 de 2012, *"Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios"*, dispone que corresponde a los municipios, entre otras funciones, *"Procurar la solución de las necesidades básicas insatisfechas de los habitantes del municipio, en lo que sea de su competencia, con especial énfasis en los niños, las niñas, los adolescentes, las mujeres cabeza de familia, las personas de o la tercera edad, las personas en condición de discapacidad y los demás sujetos de especial protección constitucional"*.

8. IMPACTO FISCAL

La presente iniciativa cuenta con el concepto sobre el impacto fiscal en el marco fiscal de mediano plazo, el cual se apareja, dando cumplimiento a los señalado en el artículo 7 de la ley 819 de 2003.

Proyecto presentado por,


MAURICE ARMITAGE CADAVID.
Alcalde Santiago de Cali.

Elaboró: Diana Carolina Velásquez M - Enfermera Responsable SAN-SSPM, Roger Nick Salamando - Contratista, Ruby Castellanos-Contratista.

Revisó: Luz Elena Fernández - Asesora responsable grupo ABOS, Jorge Holguín - Profesional responsable Salud Pública y Epidemiología, Yamile Ramírez Arbeláez - Profesional Universitario SSPM, Franklin Legro - Contratista, Juan Fernando Uriago - Contratista, Ivonne Cáceres - Contratista, Duván Arles Gualtero Ortega - Contratista, Aimer González Trujillo - Contratista, Piedad Torres Perea - Jefe de Unidad de Apoyo a la Gestión de la Secretaría de Bienestar Social.

Aprobó: Betsy Carolina Campo Ángel -Secretaria de Bienestar Social
Ana Cecilia Collazos Aedo - Subsecretaria de Poblaciones y Etnias, Secretaria de Bienestar Social
Nelson Sinisterra Cifuentes -Secretario de Salud Pública
Alexander Camacho - Subsecretario de Promoción, prevención y producción social SSPM
Claudia María Buitrago Restrepo- Directora del Departamento Administrativo de la Gestión del Medio Ambiente
Angélica María Mayo Obregón- Secretaria de Desarrollo Económico
Andrés Villamizar Pachón - Secretario de Seguridad y Justicia
Luz Elena Azcárate Sinisterra - Secretaria de Educación
Elena Londoño - Directora Administrativa de Planeación
Patricia Hernández - Directora Administrativa de Hacienda
María Carolina Valencia Gómez - Directora (E) Administrativa de Gestión Jurídica Pública
Sonia Sierra - Asesora Despacho Alcalde
Lina Sinisterra - Secretaria de Gobierno



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO NO. ____ 2019
POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA SANTIAGO DE CALI Y SE
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

El Honorable Concejo de Santiago de Cali, en uso de sus facultades constitucionales y legales establecidas el artículo 313 de la Constitución y en especial de las contenidas en el artículo 33 de la ley 152 de 1994 y el parágrafo 2 del artículo 32 de la ley 1551 de 2015 que modificó la ley 394 de 1998,

ACUERDA

ARTÍCULO 1. ADOPCIÓN. Adóptese la Política Pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional para Santiago de Cali.

CAPITULO I

DISPOSICIONES GENERALES, ALCANCE, PRINCIPIOS, ENFOQUES,
DEFINICIONES Y OBJETIVOS

ARTÍCULO 2. ALCANCE. El Alcance de la presente política es mejorar la calidad de vida de la población de Santiago de Cali mediante el accionar constante, coordinado e intersectorial en seguridad alimentaria y nutrición, enmarcado en la política nacional de seguridad alimentaria el CONPES 113, y formulado con diferentes actores, como estrategia para responder a las necesidades alimentarias de la población residente en Santiago de Cali.

ARTÍCULO 3. PRINCIPIOS RECTORES. La Política Pública, objeto del presente Acuerdo, se orientará por los siguientes principios rectores:

1. INTEGRALIDAD. Este es un principio fundamental en la Política Pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional según el cual todas las estrategias y acciones de soberanía y seguridad alimentaria son elementos que actúan de manera articulada e integrada en el proceso de gestión alimentaria, propiciando procesos institucionales y sociales que determinan el comportamiento general del tema alimentario en los distintos niveles y ámbitos de la acción social: disponibilidad, producción, distribución, abastecimiento, acceso, consumo y aprovechamiento biológico.

2. UNIVERSALIDAD. La Política Pública de soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional la apropia como la garantía del ejercicio del derecho a la alimentación para todas las personas, pertenecientes a todos los grupos poblacionales, independientemente de su condición y sin ninguna discriminación, en todas las etapas de la vida.

3. DIVERSIDAD E INTERCULTURALIDAD. Es una tarea importante para esta política garantizar el respeto, del entendimiento de la cosmovisión, usos, costumbres, territorio ancestral, sitios sagrados y creencias de los grupos étnicos y de las culturas regionales frente al ejercicio del derecho a la alimentación y a la autonomía en desarrollo de sus creencias y hábitos alimentarios.

4. INTERSECTORIALIDAD Y TRANSVERSALIDAD. La Política Pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional de Cali, concibe la interrelación y articulación de los distintos actores sociales e institucionales que convergen en una gestión asociada con



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO NO. _____ 2019
POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA SANTIAGO DE CALI Y SE
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

el fin de lograr resultados de manera más eficaz, eficiente y sostenible, orientadas a alcanzar las metas comunes en el tema de la Soberanía y la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

5. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA Y CIUDADANA. La participación comunitaria es indispensable para el logro de los objetivos de la Política; se requiere la apropiación de la misma por parte de los ciudadanos y los sectores sociales y su empoderamiento en los diferentes ámbitos con el fin de hacer realidad el derecho a la alimentación. Esta estrategia promueve la sensibilización en torno a la inseguridad alimentaria y nutricional, la conformación de redes comunitarias y el ejercicio del control social. Se fomentará la participación ciudadana para la ejecución de la política mediante su vinculación desde la planeación hasta el desarrollo, seguimiento y evaluación de planes y acciones a fin de garantizar que las prioridades en el bienestar territorial respondan a las necesidades sentidas de los distintos grupos sociales.

6. EQUIDAD. La equidad en la Política Pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional estriba en generar las condiciones necesarias para que todas las personas tengan la posibilidad de acceder a una alimentación saludable y suficiente. La aplicación de este principio exige que se desarrollen acciones de discriminación positiva que permitan la inclusión de los grupos socialmente vulnerables, usualmente excluidos del sistema de mercado, a la obtención de los alimentos necesarios para llevar una vida digna.

7. SOLIDARIDAD. La solidaridad se sustenta en la realización de apoyo y ayudas individuales y colectivas para garantizar alimentos a grupos poblacionales en situación de pobreza o alta vulnerabilidad social para que puedan hacer efectivo su derecho a la alimentación. La solidaridad puede manifestarse a través de iniciativas de la sociedad civil y como expresión de la Responsabilidad Social Empresarial; pero, igualmente se hace efectiva a través de las realizaciones de políticas redistributivas y de compensación social adelantadas por el Estado.

ARTÍCULO 4. ENFOQUES. La Política Pública, objeto del presente Acuerdo, se orientará por los siguientes enfoques:

1. ENFOQUE DE SEGURIDAD ALIMENTARIA. La Constitución Política de Colombia en el capítulo de derechos fundamentales manifiesta que la alimentación hace parte de los deberes del Estado con segmentos de la población específicos en los artículos 44, 46, 64, 65, en concordancia con la línea de la Declaración Universal de los Derechos Humanos artículo 25, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en el cual se reconoce el derecho de toda persona a no padecer hambre. Derecho que también está ratificado en las Cumbres Mundiales sobre Alimentación y en la Declaración del Milenio.

2. ENFOQUE DE SOBERANÍA ALIMENTARIA. La soberanía alimentaria, en la Política Pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional, es concebida en concordancia con los derechos territoriales y ciudadanos que se reconocen en la Carta Política, está referida a la capacidad que tienen las naciones y los pueblos para tomar sus propias decisiones en relación con las políticas de producción, distribución y

8

Página 2 de 13
[Firma]



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO NO. _____ 2019
POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA SANTIAGO DE CALI Y SE
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

comercialización de los alimentos, reconocimiento de rol históricamente desempeñado por la mujer en la seguridad alimentaria de los hogares y de la protección de la producción tradicional local. En este sentido esta política se enfoca en la participación de la ciudadanía y la gobernanza que permita el desarrollo de procesos coordinados y consensuados y, en el reconocimiento cultural de las prácticas locales de producción de alimentos y sostenibilidad ambiental, además de afianzar la veeduría social en el proceso de ejecución de la política pública en Soberanía y Seguridad Alimentaria.

3. ENFOQUE DE DETERMINANTES Y DESIGUALDADES SOCIALES DE LA SALUD.
La Salud está estrechamente relacionada con las condiciones en las que la vida tiene lugar, la transformación de los resultados en salud de las personas no depende solo de la atención sanitaria, sino de las condiciones en que las personas nacen, viven, trabajan y envejecen. Se trata de garantizar en que todas las personas tengan las mismas oportunidades para gozar de buena salud y de acuerdo con los diferenciales que pueda contar con acciones afirmativas orientadas a la equidad y al goce efectivo del derecho.

4. ENFOQUE DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL TERRITORIAL.

La protección y conservación del ambiente es un principio rector de la política, considerando los severos impactos que su alteración puede producir para la soberanía y seguridad alimentaria del territorio se debe reconocer y articular a sus dinámicas particulares, su diversidad natural y cultural, de tal manera que garantice una base de recursos naturales como sustento para el desarrollo de la soberanía y seguridad alimentaria. En este sentido, las decisiones tomadas propenderán por el cuidado de los bienes renovables y no renovables existentes en el territorio.

5. ENFOQUE TERRITORIAL

La transformación social y el desarrollo humano, se puede lograr mediante acciones articuladas con miras a potencializar y producir cambios socioeconómicos y ambientales con una concepción holística del territorio para la planeación de acciones coordinadas, con fomento del liderazgo y la participación ciudadana con conciencia de cooperación, ampliación al acceso de información mediante la creación de alianzas estratégicas entre las comunidades de Santiago de Cali, la región y el gobierno en mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

6. ENFOQUE DE GÉNERO.

La política pública promueve en su implementación el reconocimiento de las particularidades de los individuos, comunidades y el territorio; brindando las mismas posibilidades de acceso a servicios, oportunidades y recursos frente a las responsabilidades y roles en la seguridad y soberanía alimentaria y nutricional.

ARTÍCULO 5. DEFINICIONES

1. SEGURIDAD ALIMENTARIA: Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico y económico a suficientes alimentos, inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO NO. _____ 2019
POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA SANTIAGO DE CALI Y SE
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

cuanto a los alimentos, a fin de llevar una vida activa y sana. Esta definición le otorga una mayor fuerza a la índole multidimensional de la seguridad alimentaria e incluye la disponibilidad de alimentos, el acceso a los alimentos, la utilización biológica de los alimentos y la estabilidad.

2. **SOBERANÍA ALIMENTARIA:** Derecho de los pueblos a definir sus propias políticas y estrategias sustentables de producción, distribución y consumo de alimentos que garanticen el derecho a la alimentación para toda la población, con base en la pequeña y mediana producción, respetando sus propias culturas y la diversidad de la población en los territorios rurales y urbanos. La soberanía alimentaria organiza la producción y el consumo de alimentos acorde con las necesidades de las comunidades locales, otorgando prioridad a la producción para el consumo local y doméstico.

3. **HAMBRE:** Hambre es la escasez de alimentos básicos, que causa carestía y miseria generalizada. Si se relaciona con el concepto de seguridad alimentaria, el hambre entendida así es más visible, más urgente. Se entiende sin lugar a dudas que afecta biológica y psicológicamente a la persona y a su descendencia.

4. **POBREZA:** Se define como falta del ingreso necesario para satisfacer las necesidades esenciales no alimentarias como el vestuario, la energía y la vivienda, así como las necesidades alimentarias.

5. **VULNERABILIDAD ALIMENTARIA:** Conjunto de factores que determinan la propensión a sufrir una inadecuada nutrición o a que el suministro de alimentos se interrumpa al producirse una falla en el sistema de provisión. El análisis de la vulnerabilidad indica dos opciones principales de intervención: Primero, reducir el grado de exposición al peligro o, segundo, fortalecer la capacidad de respuesta; las personas pueden mantener un nivel aceptable de seguridad alimentaria en el presente, pero pueden estar en riesgo de sufrir inseguridad alimentaria en el futuro.

6. **DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS:** Es la cantidad de alimentos con que se cuenta a nivel nacional, regional y local. Está relacionada con el suministro suficiente de estos frente a los requerimientos de la población y depende fundamentalmente de la producción y la importación. Está determinada por: la estructura productiva (agropecuaria, agroindustrial), los sistemas de comercialización internos y externos, los factores productivos (tierra, crédito, agua, tecnología, recurso humano), las condiciones ecosistémicas (clima, recursos genéticos y biodiversidad), las políticas de producción y comercio, y las tensiones sociopolíticas (relaciones económicas, sociales y políticas entre actores).

7. **ACCESO:** Es la posibilidad de todas las personas de alcanzar una alimentación adecuada y sostenible, se refiere a los alimentos que puede obtener o comprar una familia, una comunidad o un país, sus determinantes básicos son el nivel de ingresos, la condición de vulnerabilidad, las condiciones socio-geográficas, la distribución de ingresos y activos (monetarios y no monetarios) y los precios de los alimentos.

8. **CONSUMO:** Se refiere a los alimentos que comen las personas y está relacionado con la selección de los mismos, las creencias, las actitudes y las prácticas. Sus determinantes son la cultura, los patrones y los hábitos alimentarios, la educación

8

Página 4 de 13



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO NO. ____ 2019
POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA SANTIAGO DE CALI Y SE
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

alimentaria y nutricional, la información comercial y nutricional, el nivel educativo, la publicidad, el tamaño y la composición de la familia.

9. APROVECHAMIENTO O UTILIZACIÓN BIOLÓGICA DE LOS ALIMENTOS: Se refiere a cómo y cuánto aprovecha el cuerpo humano los alimentos que consume y cómo los convierte en nutrientes, para ser asimilados por el organismo. Sus principales determinantes son el medio ambiente, el estado de salud de las personas, los entornos y estilos de vida, la situación nutricional de la población, la disponibilidad, la calidad y el acceso a los servicios de salud, agua potable, saneamiento básico y fuentes de energía.

10. CALIDAD E INOCUIDAD DE LOS ALIMENTOS: Se refiere al conjunto de características de los alimentos que garantizan que sean aptos para el consumo humano, que exigen el cumplimiento de una serie de condiciones y medidas necesarias durante la cadena agroalimentaria hasta el consumo y el aprovechamiento de los mismos, asegurando que una vez ingeridos no representen un riesgo (biológico, físico o químico) que menoscabe la salud. No se puede prescindir de la inocuidad de un alimento al examinar la calidad, dado que la inocuidad es un atributo de la calidad. Sus determinantes básicos son: la normatividad (elaboración, promoción, aplicación, seguimiento); la inspección, vigilancia y control; los riesgos biológicos, físicos y químicos, y la manipulación, conservación y preparación de los alimentos.

11. ALIMENTO: Es un producto en estado natural, semi elaborado o elaborado que se destina al consumo humano, incluyendo bebidas o cualquier otra sustancia empleada en la fabricación, preparación o tratamiento de los alimentos.

12. ALIMENTACIÓN: Primera etapa del proceso de nutrición, mediante el cual se seleccionan, preparan e ingieren alimentos.

13. NUTRIENTE: Son las sustancias contenidas en los alimentos que usa el organismo como componentes activos para su funcionamiento.

14. NUTRICIÓN: Proceso por el cual el hombre suministra nutrientes al organismo para mantener la vida, el crecimiento corporal y el desarrollo de las funciones.

15. DEFICIENCIA: Falta o escasez de algo que se considera necesario, en lo pertinente a esta política pública se contempla la deficiencia de nutrientes.

16. REQUERIMIENTO NUTRICIONAL: Se refiere a la cantidad de energía y nutrientes que un individuo debe consumir diariamente para satisfacer sus necesidades nutricionales de acuerdo a la edad, sexo, estado nutricional y de salud.

17. SISTEMA ALIMENTARIO: Un sistema alimentario es la suma de los diversos elementos, actividades y actores que, mediante sus interrelaciones, hacen posible la producción, transformación, distribución y consumo de alimentos, cabe resaltar que durante las transformaciones, transacciones e interacciones producidas en el sistema

81



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO NO. ____ 2019
POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA SANTIAGO DE CALI Y SE
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES

alimentario, puede identificarse una serie de actividades interrelacionadas, a las cuales se va añadiendo o disminuyendo valor sucesivamente, desde la gestión de los recursos naturales y la biodiversidad hasta la gestión de las pérdidas y desperdicios de alimentos. El Estado, siendo un actor fundamental, es la entidad responsable de normar, regular y direccionar la implementación de un sistema alimentario, con base en las necesidades específicas y la cultura, para que éste sea sostenible en el tiempo y sensible a la nutrición, además de involucrarse en la regulación de la inocuidad de los alimentos, el funcionamiento de los mercados y la elaboración de estándares de agricultura y alimentación.

18. SISTEMA ALIMENTARIO SOSTENIBLE: Es aquel que garantiza la seguridad alimentaria y la nutrición de las personas de tal forma que no se pongan en riesgo las bases económicas, sociales y ambientales de la seguridad alimentaria de futuras generaciones.

19. GRUPOS DE ATENCIÓN PRIORITARIA: incluye bebés, niños, escolares, mujeres embarazadas y lactantes, adulto mayor, refugiados, desplazados internos, personas con discapacidad, personas que sufren enfermedades catastróficas, víctimas de conflictos armados, población que vive en condiciones precarias, grupos en riesgo de marginación social y discriminación y cualquier otro grupo que pueda identificarse periódicamente.

20. DERECHO A LA ALIMENTACIÓN. La Política promueve la garantía del derecho a la alimentación para la población en general y en especial para sujetos de especial protección. Estar bien alimentado es decisivo para la libertad y el ejercicio de otros derechos. El hambre es un atentado a la libertad, de tal magnitud, que justifica una política activa orientada a garantizar el derecho a los alimentos.

ARTÍCULO 6. OBJETIVO GENERAL. Contribuir en la garantía de la Seguridad y soberanía Alimentaria y Nutricional en términos de disponibilidad, acceso, consumo, calidad y utilización biológica de los alimentos para la población de Santiago de Cali, en especial de las poblaciones con vulneración del derecho a la alimentación.

ARTÍCULO 7. OBJETIVOS ESPECÍFICOS. La Política Pública, objeto del presente Acuerdo, tiene los siguientes objetivos específicos:

1. Promover la producción sostenible ambiental y socialmente de los alimentos locales y regionales, reconociendo la cultura alimentaria, la transformación, distribución y comercialización justa en condiciones de calidad y equidad, que permita el abastecimiento permanente y estable de los alimentos a la población de Santiago de Cali.
2. Crear las condiciones y generar los medios para acceder a una alimentación suficiente y adecuada a la población de Santiago de Cali especialmente aquella con vulnerabilidad alimentaria, priorizando grupos de atención que incluye primera infancia, niñez, escolares, mujeres embarazadas y lactantes, adulto mayor, refugiados, desplazados internos, personas con discapacidad, personas que sufren enfermedades catastróficas, víctimas de conflictos armados, población que vive en condiciones precarias, grupos en riesgo de marginación social y discriminación y



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO NO. _____ 2019
POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA SANTIAGO DE CALI Y SE
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

cualquier otro grupo que pueda identificarse periódicamente para acceder a un mínimo alimentario, que le permita satisfacer las necesidades nutricionales.

3. Promover hábitos y estilos de vida saludable como factor protector de la malnutrición, las enfermedades no transmisibles y demás relacionadas con la dieta, además de la práctica del autocuidado alimentario y nutricional como acciones efectivas de la protección individual y colectiva de la salud de los residentes de Santiago de Cali
4. Fortalecer las acciones de salud y nutrición en calidad y acceso, con el propósito de disminuir de manera constante la morbilidad y la mortalidad por malnutrición en Santiago de Cali.
5. Contribuir al mejoramiento de la calidad e inocuidad de los alimentos consumidos mediante acciones de inspección, vigilancia y control de sus condiciones sanitarias y fitosanitarias en todo el sistema alimentario que garanticen una alimentación saludable en el marco de la diversidad cultural.
6. Afianzar la articulación social y comunitaria, la comunicación, la investigación y educación alimentaria y nutricional para fortalecer la asociatividad, el emprendimiento y la innovación como herramientas para la autosuficiencia alimentaria y nutricional en Santiago de Cali., además de Potenciar las instancias de la administración de Santiago de Cali que desarrollan acciones de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional.

CAPITULO II

EJES ESTRATÉGICOS

ARTÍCULO 8. EJES ESTRATEGICOS. Con fundamento en los objetivos de ésta Política Pública se desarrollarán los siguientes ejes estratégicos:

EJE ESTRATÉGICO 1: DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS

El logro de la Soberanía y la Seguridad Alimentaria en Santiago de Cali, se obtiene garantizando una producción sostenible, con justa rentabilidad para los productores locales y regionales, con disminución en la pérdida y desperdicio de alimentos, que genere y sostenga una provisión suficiente y accesible de alimentos a toda la población de Santiago de Cali inclusive para aquellas personas que se encuentran en alto grado de exclusión social, y de vulneración de sus derechos, entre ellos el de la alimentación.

EJE ESTRATÉGICO 2: ACCESO DE ALIMENTOS

La Provisión de condiciones sociales y económicas necesarias para acceder a una dieta completa diariamente, y la superación de la exclusión y la marginalidad de las personas en condiciones de vulnerabilidad especialmente de los niños, adultos mayores, madres gestantes y niños lactantes, se busca fomentar el empleo, las fuentes



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO NO. ____ 2019
POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA SANTIAGO DE CALI Y SE
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

de ingreso, el fortalecimiento de procesos productivos y de los medios institucionales y sociales para garantizar el acceso a una canasta básica alimentaria.

EJE ESTRATÉGICO 3. CONSUMO ADECUADO Y SUFICIENTE DE ALIMENTOS

Hábitos alimentarios como ejes de la prevención de enfermedades crónicas no transmisibles, mediante la adquisición de competencias y conocimientos de prácticas saludables en elección, preparación, conservación y consumo de dietas adecuadas con autocuidado como la acción más efectiva en protección de la salud y en coherencia con la cultura alimentaria de Santiago de Cali.

EJE ESTRATÉGICO 4. CALIDAD E INOCUIDAD DE LOS ALIMENTOS

Desarrollo de acciones encaminadas a garantizar la máxima seguridad posible de los alimentos tanto en manipulación como en las prácticas agrícolas, en todo el sistema alimentario de tal manera que de manera constante se propenda y se proteja la salud.

EJE ESTRATÉGICO 5. UTILIZACIÓN BIOLÓGICA DE LOS ALIMENTOS.

Se identifica y se realiza seguimiento permanente a los riesgos y alteraciones nutricionales y las intervenciones para su superación, incluyendo el saneamiento básico, es necesario el uso adecuado de los alimentos y el agua y el reconocimiento de sus propiedades nutricionales en fomento la preservación de la salud.

EJE ESTRATÉGICO 6: GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO Y PROMOCIÓN.

Generar, transferir, valorar y hacer uso eficiente del conocimiento en todos los componentes de la soberanía y seguridad alimentaria mediante un enfoque multidimensional y de coordinación, que desarrolle procesos de impacto social en la región.

CAPITULO III

PLAN DE ACCIÓN, MONITOREO, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

ARTÍCULO 9. PLAN DE ACCIÓN. El plan de acción se constituye por seis (6) ejes, catorce (14) líneas de acción y veintiséis (26) acciones, de la siguiente manera:

1. EJE 1. DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS.

1.1. Línea de acción: Fomentar la producción local de alimentos que protejan la salud.

1.1.1. Acciones: Diseñar e implementar procesos de formación agroecológica dirigidos a los agricultores para la utilización controlada de agroquímicos y la sustitución por métodos biológicos que reduzca el impacto ambiental y sean inocuos en la salud de los consumidores.

1.1.2. Acciones: Brindar asistencia técnica a pequeños y medianos productores de Santiago de Cali en el proceso de producción de alimentos tradicionales y agroecológicos.

8
2

Página 8 de 13



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO NO. ____ 2019
POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA SANTIAGO DE CALI Y SE
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

1.2. Línea de acción: Incentivar la organización de productores de agricultura agroecológica y sostenible a nivel familiar y comunitario urbano y periurbano de autoconsumo que fomente la auto sostenibilidad, arraigo territorial y construcción de tejido social.

1.2.1. Fortalecer la asociatividad y organización de productores locales.

1.3. Línea de acción: Fomentar la transferencia y la utilización de los recursos tecnológicos para generar eficiencias en producción, distribución, agroindustria alimentaria sostenible y protección del medio ambiente.

1.3.1. Realizar la transferencia de tecnologías para el manejo y control de procesos en la producción y transformación de alimentos, enmarcado en las buenas prácticas de manufactura- BPM y de producción más limpia PML.

1.4. Línea de acción: Incentivar la organización y mejoramiento de la infraestructura de los sistemas tradicionales de abastecimiento de alimentos en Santiago de Cali como estrategia de arraigo territorial y soberanía alimentaria.

1.4.1. Incorporar comercializadores de las plazas de mercado, tenderos, mini mercados con los productores de alimentos de manera que se reduzca la intermediación y se fortalezca la comercialización de alimentos a bajo costo.

1.4.2. Favorecer el funcionamiento sostenible de los centros de distribución de alimentos, plazas de mercado, e infraestructura en términos físicos, logísticos, administrativos para la optimización del sistema alimentario.

1.5. Línea de acción: Desarrollar capacidades intersectoriales, institucionales y comunitarias de promoción y protección de la lactancia materna (LM).

1.5.1. Implementar y evaluar las estrategias y actividades para el fortalecimiento de la lactancia materna a nivel institucional.

2. EJE 2. ACCESO A LOS ALIMENTOS.

2.1. Línea de acción: Contribuir a la asistencia alimentaria y nutricional directa para grupos altamente vulnerables y en situación de emergencia.

2.1.1. Fortalecer la cobertura en el servicio de los comedores comunitarios de Santiago de Cali.

2.1.2. Fortalecer la cobertura en el servicio el programa de alimentación escolar- PAE.

2.2. Línea de acción: Facilitar el acceso a los alimentos de la comunidad caleña mediante sinergias entre los productores, transformadores, comercializadores y consumidores.

2.2.1. Generar estrategias de fortalecimiento comercial de los mercados campesinos para la promoción y apropiación de la agricultura, preparación y aprovechamiento de los productos locales nativos y ancestrales.

3. EJE 3: CONSUMO ADECUADO Y SUFICIENTE DE ALIMENTOS.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO NO. _____ 2019
POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA SANTIAGO DE CALI Y SE
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

3.1. Línea de acción: Fortalecer los sistemas de vigilancia epidemiológica y control sanitario de las enfermedades relacionadas con alimentos.

3.1.1. Implementar medidas para controlar la publicidad de alimentos de bajo contenido nutricional en las instituciones educativas de Santiago de Cali.

3.1.2. Controlar establecimientos expendedores de alimentos respecto a riesgos del consumo.

3.2. Línea de acción: Adopción de políticas recomendadas por los organismos internacionales y nacionales de prevención y atención a la malnutrición (desnutrición, sobrepeso, obesidad).

3.2.1. Desarrollar acciones de protección a la lactancia materna exclusiva y complementaria.

3.2.2. Realizar seguimiento a atenciones en deficiencia de micronutrientes en la población infantil, gestantes y escolares mediante la entrega de micronutrientes y educación al respecto.

3.3. Línea de acción: Promoción de la cultura del consumo responsable.

3.3.1. Desarrollar estrategias de promoción de la cultura del consumo responsable y de los derechos y deberes de los consumidores.

4. EJE 4: CALIDAD E INOCUIDAD DE ALIMENTOS.

4.1. Línea de acción: Fortalecer la institucionalidad para el mejoramiento del control de los riesgos alimentarios en Santiago de Cali.

4.1.1. Adoptar tecnologías (conocimiento, equipos, insumos), capital humano para fortalecer el control de los riesgos alimentarios de Cali

4.2. Línea de acción: Mejoramiento de los entornos y ambientes físicos y sociales de manera que promuevan y protejan el bienestar de la población.

4.2.1. Exigir el cumplimiento de las normas de las buenas prácticas de manufactura y manipulación de alimentos en todo el ciclo del sistema alimentario.

4.2.2. Formular y desarrollar estrategias intersectoriales y comunitarias de entornos saludables.

4.2.3. Garantizar el seguimiento a la calidad e inocuidad de los programas de complementación alimentaria en población escolar.

5. EJE 5. UTILIZACIÓN BIOLÓGICA DE LOS ALIMENTOS

5.1. Línea de acción: Promocionar la disminución de la malnutrición infantil mediante acciones intersectoriales.

5.1.1. Implementar de manera articulada la ruta de atención integral a la malnutrición.

5.1.2. Fortalecer el sistema de vigilancia nutricional y alimentario en menores de 5 años, escolares, gestantes y adulto mayor.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO NO. _____ 2019
POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA SANTIAGO DE CALI Y SE
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

5.1.3. Realizar Asistencia técnica en la normativa, lineamientos de las Rutas Integrales de Atención en Salud (RIAS) y protocolos vigentes para la prevención y atención a la malnutrición y seguimiento al bajo peso al nacer.

5.1.4. Fortalecer la estrategia de Tienda escolar saludable en las educativas de Santiago de Cali.

6. EJE 6. GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO Y PROMOCIÓN.

6.1. Línea de acción: Fortalecer la práctica de estilos de vida y hábitos saludables en la población de Santiago de Cali mediante estrategias de promoción, educación y movilización social.

6.1.1. Visibilizar las experiencias exitosas que generan autoconsumo y abastecimiento con circuitos cortos, seguridad alimentaria y recuperación de la malnutrición.

6.1.2. Generar estrategias educativas de Buenas Prácticas de Manufactura, Buenas Prácticas Agropecuarias, selección y compra de una canasta diversa de alimentos con alto valor nutricional, preparación y consumo de alimentos de acuerdo a los ingresos familiares y dentro del contexto cultural, dirigidos a diferentes actores del sistema alimentario.

6.1.3. Promover procesos de promoción, orientadas a los ambientes alimentarios saludables en diferentes espacios como laboral, escolar y comunitario.

PARÁGRAFO 1. Adóptese el anexo No. 1 como Plan de Acción de esta política pública el cual contiene las metas, indicadores y responsables, como los mínimos establecidos que no podrán decrecer en el proceso de implementación.

PARÁGRAFO 2. La administración central, a través de las Secretarías de Bienestar Social y la Secretaría de Salud Pública son las encargadas de articular el plan de acción de la política pública de soberanía y seguridad alimentaria adoptado en el presente artículo, a los planes de desarrollo que se adopten durante la vigencia de este acuerdo. En todo caso, el Departamento Administrativo de Planeación, supervisará y guiará la ejecución de las funciones previstas en el presente párrafo.

PARÁGRAFO 3. El/la Alcalde/sa de Santiago de Cali puede hacer ajustes al Plan de Acción una vez por año, de conformidad con los resultados del seguimiento y monitoreo y de acuerdo a las necesidades de la seguridad y soberanía alimentaria y nutricional en Santiago de Cali.

PARÁGRAFO 4. Adicionalmente el plan de acción podrá ser modificado de acuerdo con los cambios político-administrativos que ocurran en el desarrollo de Cali Distrito y que conlleven a mejorar la calidad alimentaria de la ciudad región.

ARTICULO 10. RESPONSABILIDAD. La Política Pública estará bajo la responsabilidad del Alcalde/Alcaldesa de Santiago de Cali a través de la Secretaria de Salud Pública y la Secretaría de Bienestar Social, y en todo caso bajo la orientación del Departamento Administrativo de Planeación, quienes ejercerán la función de dirección, orientación,



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO NO. 16 2019
POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA SANTIAGO DE CALI Y SE
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

veeduría de los organismos responsables de las acciones contempladas en el Plan de Acción.

ARTÍCULO 11. SEGUIMIENTO: Será responsabilidad de la Secretaría de Bienestar Social y la Secretaría de Salud Pública realizar el seguimiento a la implementación de la Política Pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria, de manera trimestral con el apoyo del Observatorio de Políticas Sociales, con el fin de monitorear su avance y generar las alertas tempranas para tomar las acciones preventivas y correctivas a que haya lugar, para lo cual deberán diseñar los instrumentos y metodologías correspondientes.

PARÁGRAFO: Los informes de seguimiento a la Política Pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria, tomarán como referente los informes de seguimiento trimestral al Plan de Desarrollo a través del Plan de Acción, teniendo en cuenta la articulación de la Política al Plan de Desarrollo para su ejecución

ARTICULO 12. EVALUACIÓN. Será responsabilidad de las Secretarías de Bienestar Social y Salud Pública, con el apoyo del Observatorio de Políticas Sociales, realizar la evaluación anual a la implementación de la Política Pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria y con la asistencia técnica del Departamento Administrativo de Planeación, para lo cual deberán diseñar los instrumentos y metodologías correspondientes, tomando como referentes los indicadores y metas establecidas, con el fin de determinar los avances que registra la Política Pública y posibilitar la rendición de cuentas en esta materia.

La evaluación concomitante de la política deberá realizarse en el mediano plazo en el quinto año, y la evaluación ex post en el largo plazo, una vez terminados los 10 años de implementación, con el fin de determinar los impactos generados a través de las diferentes intervenciones llevadas a cabo en el marco de este instrumento de planificación.

ARTICULO 13. INSTRUMENTOS. Los instrumentos y métodos de seguimiento, monitoreo y evaluación serán apropiados para la recopilación de información, la pertinencia, evolución y modificación de los indicadores y variables a estudiar serán de valoración cuantitativa y cualitativa que permitan medir, sistematizar y analizar la información a partir de los enfoques de esta Política Pública, el proceso será coordinado por la Secretaría de Bienestar Social y la Secretaría de Salud Pública con apoyo del Observatorio de Políticas Sociales.

ARTICULO 14. FINANCIACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA. La Política Pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional se financiará de acuerdo a la disponibilidad de recursos de los organismos con responsabilidades en el Plan de Acción.

PARÁGRAFO. La Administración de Santiago de Cali, a través de los organismos con responsabilidades en el Plan de Acción gestionará otras fuentes adicionales de financiación provenientes del Gobierno Nacional, Departamental, sector no gubernamental, sector privado y de cooperación internacional.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO NO. _____ 2019
POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA POLÍTICA PÚBLICA DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA SANTIAGO DE CALI Y SE
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

CAPITULO IV

CONSEJO TERRITORIAL DE SOBERANÍA Y SEGURIDAD ALIMENTARIA Y
NUTRICIONAL COTSSAN Y DISPOSICIONES FINALES

ARTÍCULO 15. CREACIÓN DEL CONSEJO TERRITORIAL DE SOBERANÍA Y
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL COTSSAN. Créase el COTSSAN como
un organismo técnico-asesor intersectorial para la ejecución, monitoreo, seguimiento y
apoyo en la evaluación de la Política Pública de Soberanía y Seguridad Alimentaria y
Nutricional y con aportes para la toma de decisiones relevantes en relación a la
Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional en Santiago de Cali.

PARÁGRAFO. El alcalde o alcaldesa de Santiago de Cali reglamentará el COTSSAN
mediante decreto dentro de los cuatro (4) meses siguientes a la entrada en vigencia del
presente acuerdo.

ARTICULO 16. VIGENCIA. El presente Acuerdo de la Política de Soberanía y
Seguridad Alimentaria y Nutricional rige a partir de la fecha de su sanción y publicación
en el Boletín Oficial de Santiago de Cali.

PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Santiago de Cali a los () del mes de () del año dos mil diecinueve
(2019).

Proyecto de Acuerdo presentado por:

MAURICE ARMITAGE CADAVID
Alcalde de Santiago de Cali

Elaboró: Diana Carolina Velásquez M - Enfermera Responsable SAN-SSPM, Roger Nick Salamando - Contratista, Ruby
Castellanos- Contratista

Revisó: Luz Elena Fernández - Asesora responsable grupo ABOS, Jorge Holguín - Profesional responsable Salud Pública y
Epidemiología, Yamile Ramírez Arbeláez - Profesional Universitario SSPM, Franklin Legro - Contratista, Juan Fernando
Uriago - Contratista, Ivonne Cáceres - Contratista, Duván Arles Gualtero Ortega - Contratista, Aimer González Trujillo
Contratista, Piedad Torres Perea - Jefe de Unidad de Apoyo a la Gestión de la Secretaría de Bienestar Social

Aprobó: Betsy Carolina Campo Ángel -Secretaria de Bienestar Social
Ana Cecilia Collazos Aedo - Subsecretaria de Poblaciones y Etnias, Secretaria de Bienestar Social
Nelson Sinisterra Cifuentes -Secretario de Salud Pública
Alexander Camacho - Subsecretario de Promoción, prevención y producción social SSPM
Claudia María Buitrago Restrepo- Directora del Departamento Administrativo de la Gestión del Medio Ambiente
Angélica María Mayolo Obregón- Secretaria de Desarrollo Económico
Andrés Villamizar Pachón - Secretario de Seguridad y Justicia
Luz Elena Azcárate Sinisterra - Secretaria de Educación
Elena Londoño - Directora Administrativa de Planeación
Patricia Hernandez - Directora Administrativa de Hacienda
Maria Carolina Valencia Gómez - Directora (E) Administrativa de Gestión Jurídica Pública
Sonia Sierra - Asesora Despacho Alcalde
Lina Sinisterra - Secretaria de Gobierno